

# 泾源县2022年度财政支出重点项目绩效评价工作

— 农业保险保费补贴资金

## 第三方绩效评价报告

宁夏智达科技咨询有限公司

二〇二三年十一月

# 目录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 一、项目基本情况 .....               | 1  |
| (一) 项目立项背景 .....             | 1  |
| (二) 项目概况 .....               | 1  |
| (三) 项目资金来源及使用情况 .....        | 8  |
| (四) 项目绩效目标 .....             | 10 |
| 二、绩效评价工作情况 .....             | 12 |
| (一) 绩效评价目的 .....             | 12 |
| (二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法 ..... | 13 |
| 三、绩效评价指标分析情况 .....           | 15 |
| (一) 项目决策情况 .....             | 16 |
| (二) 项目过程情况 .....             | 19 |
| (三) 项目产出情况 .....             | 22 |
| (四) 项目效益情况 .....             | 28 |
| 四、综合评价结果结论和取得的效益 .....       | 30 |
| 五、主要经验及做法、存在的问题和建议 .....     | 31 |
| (一) 主要经验及做法 .....            | 31 |
| (二) 存在的问题 .....              | 32 |
| (三) 有关建议 .....               | 33 |
| 附件1: 评价工作底稿 .....            | 35 |

|                    |    |
|--------------------|----|
| 附件2: 满意度调查报告 ..... | 44 |
|--------------------|----|

# 泾源县2022年度农业保险保费补贴资金

## 绩效评价报告

### 一、项目基本情况

#### （一）项目立项背景

为进一步增强农业抵御自然灾害和防灾减灾能力，完善农业保护制度，保障国家粮食安全，强化特色产业风险保障，保护农民生产积极性，促进农业增效、农民增收，保障广大农民收益助力乡村振兴和农业农村现代化，根据《中华人民共和国预算法》《农业保险条例》《农业保险承保理赔管理办法》、自治区财政厅等四厅局《关于印发〈关于加快农业保险高质量发展的实施意见〉的通知》（宁财（农）〔2019〕736号）及《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》（宁财规发〔2022〕2号）等有关规定，结合泾源县实际，制定《泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案》。

#### （二）项目概况

##### 1.项目基本情况

按照《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》相关规定，根据泾源县种植业和养殖业分布区域、规模生

长特点及自然风险状况，2022—2024年财政提供补贴的农业保险险种的包括：（1）种植业保险标的：玉米、露地蔬菜（芹菜、白菜、辣椒西红柿、甘蓝、萝卜等）、中药材（黄芪、党参、柴胡、金银花等）；（2）养殖业保险标的：犊肉牛、后备肉牛、成年肉牛、肉羊；（3）森林保险标的：公益林；（4）设施农业保险标的：日光温室、拱棚。

#### （1）中央财政补贴种

保险标的：玉米、公益林

单位保险金额：玉米500元/亩、公益林1000元/亩。（种植业单位保额原则上按照保险标的的生长期所发生的物化成本80%确定，包括种子、化肥、农药、灌溉、机耕和地膜等成本；森林保险单位保额原则上按林木损失后的再植成本，包括灾害木清理、整地、种苗、施肥、挖坑、栽植、抚育管理到树木成活所需的一次性总费用的80%确定）

保险费率：玉米4%，公益林2‰。

单位保额及保费补贴：

玉米每亩保费20元，其中：中央财政补贴45%，即每亩9元；自治区财政补贴25%，即每亩5元；县财政补贴10%，即每亩2元；投保人自缴20%，即每亩4元。

公益林保费2元/亩。森林产权属于自治区级的，中央财政

补贴 50%；即 1 元/亩，自治区财政补贴 50%；即 1 元/亩；森林产权属于市、县（区）级的，中央财政补贴 50%，即 1 元/亩，自治区财政补贴 30%，即 0.6 元/亩，市、县（区）财政补贴 20%即 0.4 元/亩；森林产权属于其他社会组织（个人）的，中央财政补贴 50%，即 1 元/亩，自治区财政补贴 30%，即 0.6 元/亩，其他社会组织（个人）自缴 20%，即 0.4 元/亩。

## （2）自治区优特产财政补贴险种

保险标的：犊肉牛、后备肉牛、成年肉牛、肉羊。

单位保险金额：犊肉牛（畜龄<3 月）保额 3000 元/头、后备肉牛（3 月龄<畜龄<8 月龄）6000 元/头、成年肉牛（畜龄 8 月龄）10000 元/头、肉羊（畜龄 2 月龄）600 元/只。（养殖业险保单位保额原则上按照保险标的生产成本 80%确定，包括部分购买价格或饲养成本）。

保险费率：均为 5%。

单位保额及补贴：

犊肉牛每头保费 150 元，其中中央和自治区财政补贴 50%，即 75 元/头，县财政补贴 30%，即 45 元/头，农户自缴 20%，即 30 元/头。

后备肉牛每头保费 300 元。其中中央和自治区财政补贴 50%，即 150 元/头，县财政补贴 30%，即 90 元/头，农户自缴

20%，即 60 元/头。

成年肉牛每头保费 500 元，其中中央和自治区财政补贴 50%，即每头 250 元，县财政补贴 30%，即每头 150 元；投保人自缴 20%，即每 100 元。

肉羊每只保费 30 元，其中中央和自治区财政补贴 50%，即每只 15 元；县财政补贴 30%，即每只 9 元；投保人自缴 20%，即每只 6 元。

### （3）县域优势特色产业财政补贴险种

保险标的：露地蔬菜（芹菜、白菜、辣椒、西红柿、甘蓝等）、日光温室、拱棚、中药材（黄芪、党参、柴胡、金银花等）。

单位保险金额：露地蔬菜 1000 元/亩、日光温室（包括棚体及棚内作物）10000 元/亩、拱棚为 3000 元/亩、中药材（黄芪党参、柴胡、金银花等）600 元/亩。（种植业单位保额原则上按照保险标的生长期所发生的物化成本 80%确定，包括种子、化肥、农药、灌溉、机耕和地膜等成本）。

保险费率：露地蔬菜 5%、日光温室、拱棚 4%、中药材 6%。

单位保额及补贴：

露地蔬菜保费 50 元/亩。自治区财政补贴 40%，即 20 元/

亩县财政补贴 40%，即 20 元/亩，投保人自缴 20%，即 10 元/亩。

日光温室保费 400 元/亩。其中自治区财政补贴 40%，即 160 元/亩，县财政补贴 40%，即 160 元/亩，投保人自缴 20%，即 80 元/亩。

拱棚保费 120 元/亩。其中自治区财政补贴 40%，即 48 元/亩，县财政补贴 40%，即 48 元/亩，投保人自缴 20%，即 24 元/亩。

中草药保费 36 元/亩。其中自治区财政补贴 40%，即 14.4 元/亩，县财政补贴 40%，即 14.4 元/亩，投保人自缴 20%，即 7.2 元/亩。

为有效巩固拓展脱贫攻坚成果，对脱贫户、脱贫不稳定户边缘易致贫户及突发严重困难户（监测户）投保政策性农业保险给予投保人自缴保费减半支持，减免保费由县级财政补贴。

## **2.项目实施依据**

（1）《宁夏回族自治区财政厅关于印发〈宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法〉的通知》（宁财规发〔2022〕2号）；

（2）《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案〉的通知》（泾政办发



〔2022〕39号)；

(3) 《泾源县自然资源局文件〈泾源县自然资源局2022年度政策性森林保险国家公益林及地方公益林实施方案〉》(泾自然资发〔2022〕160号)；

(4) 《泾源县农业农村局 泾源县财政局 文件泾源县乡村振兴局文件〈2022年泾源县优质高产高效玉米承保面积县级综合验收报告〉》(泾农发〔2022〕137号)；

(5) 《泾源县2022年至2024年政策性农业保险承保服务合同》。

### **3.项目主要建设内容**

2022年泾源县实际进行补贴的农业保险包括：种植业保险标的：玉米、露地蔬菜；养殖业保险标的：后备肉牛、成年肉牛；森林保险标的：公益林。为加强政策性农业保险承保机构管理，提升农业保险服务质量，提高财政资金使用效益，2021年12月27日，泾源县财政局按照客观公正、公平竞争、诚实守信和优胜劣汰的原则，对参加泾源县政策性农业保险承保机构从农业保险服务能力、合规经营能力、机构实力、风险管控能力、助力三农等方面进行了综合评定，评定中国人民财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司、中国人寿财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司、大家财产保险有限责任公

司宁夏分公司 3 个保险机构承保泾源县 2022—2024 年政策性农业保险业务。

2022 年全县森林投保总面积为 17.16 万亩，全部为公益林，保费总额 34.32 万元。其中中国人民财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司承保 12.33 万亩，保费 24.66 万元。中国人寿财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司承保 2.73 万亩，保费 5.46 万元，大家财产保险有限责任公司宁夏分公司承保 2.10 万亩，保费 4.2 万元。

2022 年全县玉米投保总面积 4.69 万亩，蔬菜投保总面积 0.06 万亩，玉米及蔬菜保费总额 96.95 万元。其中：中国人民财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司承保玉米面积 3.23 万亩，蔬菜 0.06 万亩，保费 67.73 万元（玉米 64.65 万元、蔬菜 3.08 万元）。中国人寿财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司承保玉米面积 0.88 万亩，保费 17.69 万元。大家财产保险有限责任公司宁夏分公司承保玉米面积 0.58 万亩，保费 11.53 万元。

2022 年全县后备肉牛、成年肉牛投保总数为 14292 头，总保费合计 613.62 万元。其中：中国人民财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司承保后备肉牛 107 头、成年肉牛 11139 头，保费 477.98 万元；中国人寿财产保险股份有限公司宁夏回

自治区分公司承保成年肉牛 3029 头、后备肉牛 17 头，保费 135.64 万元；大家财产保险有限责任公司宁夏分公司承保成年肉牛 504 头，保费合计 22.52 万元。

为有效巩固拓展脱贫攻坚成果，对脱贫户、脱贫不稳定户边缘易致贫户及突发严重困难户（监测户）投保政策性农业保险给予投保人自缴保费减半支持，减免保费由县级财政补贴。

### **（三）项目资金来源及使用情况**

#### **1.资金来源**

根据指标文件宁财（农）指标〔2021〕559号、宁财（农）指标〔2022〕310号、568号，泾源县2022年农业保险保费补贴资金下达567.85万元，其中自然资源局31.94万元，农业技术推广服务中心58.59万元，畜牧技术推广服务中心477.32万元，资金来源为财政配套资金。

#### **2.资金使用情况**

通过查看各单位2022年项目支出明细账，2022年农业保险保费补贴资金实际支出533.17万元，预算执行率为93.89%。其中，自然资源局实际支付农业保险保费补贴资金19.74万元，预算执行率为61.8%；农业技术推广服务中心实际支付农业保险保费补贴资金79.59万元，超出的21万元为其他配套资金，预算执行率为100%；畜牧技术推广服务中心实际支

付农业保险保费补贴资金 454.81 万元，预算执行率为 95.28%。

具体资金使用明细如表 1-1 所示：

表 1-1：泾源县 2022—2023 年农业保险保费补贴资金使用明细表

| 实施单位           | 日期         | 摘要  | 金额（万元） |
|----------------|------------|---|--------|
| 自然资源局          | 2022.08.12 | 支付泾源县公益林森林保险费<br>（中国人民财产保险股份有限公司<br>宁夏回族自治区分公司）                       | 14     |
|                | 2022.08.12 | 支付泾源县公益林森林保险费<br>（中国人民财产保险股份有限公司<br>宁夏回族自治区分公司）                       | 5.74   |
|                | 2023.02.03 | 支付泾源县 2022 年度农业保险费<br>（大家财产保险有限责任公司宁夏<br>分公司）                         | 2.66   |
|                | 2023.05.12 | 支付泾源县 2022 年度农业保险<br>（公益林）保险费（中国人寿财产<br>保险股份有限公司宁夏回族自治区<br>分公司）       | 5.45   |
|                | 小计         |   |        |
| 农业技术推广<br>服务中心 | 2022.10.20 | 支付 2022 年种植业保险保费<br>（中国人民财产保险股份有限公司<br>宁夏回族自治区分公司）                    | 56.21  |
|                | 2022.10.20 | 支付 2022 年种植业保险保费<br>（中国人寿财产保险股份有限公司<br>宁夏回族自治区分公司）                    | 14.15  |
|                | 2022.10.20 | 支付 2023 年种植业保险保费<br>（大家财产保险有限责任公司宁夏<br>分公司）                           | 9.23   |
|                | 小计         |   |        |
| 畜牧技术推广<br>服务中心 | 2022.7.19  | 支付 2022 年政策性农业保险费<br>（2022 年 1-3 月）<br>（中国人民财产保险股份有限公司<br>宁夏回族自治区分公司） | 40.29  |
|                | 2022.12.29 | 支付 2022 年 1 至 12 月政策性农业<br>保险费<br>（中国人寿财产保险股份有限公司                     | 135.64 |

| 实施单位 | 日期         | 摘要  | 金额（万元） |
|------|------------|---|--------|
|      |            | 宁夏回族自治区分公司)   |        |
|      | 2022.12.29 | 支付 2022 年政策性农业保险费<br>(政府配套资金)<br>(中国人民财产保险股份有限公司<br>宁夏回族自治区分公司) | 6.61   |
|      | 2022.12.30 | 支付 2022 年政策性农业保险费<br>(政府配套资金)<br>(中国人民财产保险股份有限公司<br>宁夏回族自治区分公司) | 272.27 |
|      | 2023.02.06 | 支付 2022 年政策性农业保险费<br>(政府配套资金)<br>(大家财产保险有限责任公司宁夏<br>分公司)        | 22.52  |
|      |            | 小计  | 477.33 |
|      |            | 合计  | 584.77 |

#### (四) 项目绩效目标

##### 1.项目总体目标

评价小组通过对《泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案》的绩效目标进行梳理，归纳总结泾源县 2022 年度农业保险保费补贴资金绩效目标为：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻十九大和十九届历次会议精神，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和区市县有关会议精神，紧紧围绕实施乡村振兴战略支持优势特色产业发展，按照“扩面、提标、增品”的要求进一步完善农业保险政策，提高农业保险服务能力，优化农业保险运行机制，推动农业保险高质量发展，更好地满足“三农”领域日益增长的风险保障需求，促进农村经济持续健康发展。

按照《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》相关规定，根据泾源县种植业和养殖业分布区域、规模生长特点及自然风险状况，2022—2024年财政提供补贴的农业保险险种标的包括：（1）种植业保险标的：玉米、露地蔬菜（芹菜、白菜、辣椒西红柿、甘蓝、萝卜等）、中药材（黄芪、党参、柴胡、金银花等）；（2）养殖业保险标的：犍肉牛、后备肉牛、成年肉牛、肉羊；（3）森林保险标的：公益林；（4）设施农业保险标的：日光温室、拱棚。

## 2. 项目绩效指标

经现场访谈泾源县自然资源局、农业技术推广服务中心、畜牧技术推广服务中心，2022年度农业保险保费补贴资金未按照项目实施单位制定预算绩效目标表，项目开展按照《泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案》，及“农业保险工作遵循政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进的原则”进行。评价小组根据实施方案、实际开展及各单位工作计划情况梳理后的预算绩效指标表，如表1-2所示：

表 1-2：泾源县 2022 年度农业保险保费补贴资金预算绩效指标表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标    | 指标值  |
|------|------|---------|--|
| 产出指标 | 数量指标 | 森林投保面积  | 17.16 万亩                                   |
|      |      | 种植业投保亩数 | 玉米计划投保数量3万亩以上，露地蔬菜计划投保数量300亩以上。            |
|      |      | 养殖业投保数  | 后备肉牛计划投保数量每年 10000 头；成年肉牛计划投保数量每年 20000 头。 |

|       |           |  |                         |
|-------|-----------|--|-------------------------|
|       | 质量指标      | 森林保险费补贴合格率   | 100%                    |
|       |           | 种植业保险费补贴合格率  | 100%                    |
|       |           | 养殖业保险费补贴合格率  | 100%                    |
|       | 时效指标      | 补贴资金到位及时率  | 按照进度支付，于当年12月20日前完成结算支付 |
| 成本指标  | 保险费率      | ①玉米保险费率4%，公益林保险费率2%；<br>②犊肉牛、后备肉牛、成年肉牛、肉羊保险费率均为5%；<br>③露地蔬菜保险费率5%、日光温室、拱棚保险费率4%、中药材保险费率6%； |                         |
| 效益指标  | 经济效益指标    | 保障泾源县优势特色产业发展  | 保障泾源县优势产业发展             |
|       | 社会效益指标    | 防范和抵御农业风险  | 防范抵御自然灾害造成的损失           |
|       | 生态效益指标    | 保护森林资源   | 保障受损森林资源及时得到恢复          |
|       | 可持续影响指标   | 完善农业投保险种   | 促进农业保险高质量发展             |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 群众满意度  | ≥90%                    |

## 二、绩效评价工作情况

### （一）绩效评价目的

一是促进部门强化预算绩效管理。通过评价，深入了解泾源县2022年度农业保险保费补贴资金绩效目标完成、项目实施进度、专项资金使用情况以及所取得效益和实施过程中存在的主要问题，有针对性地提出建设性意见和建议，为财政资金后续投入、分配及管理提供参考依据。

二是为全面预算绩效管理提供依据。围绕预算资金使用，

以履行职责、政策落实和项目任务，发现问题，总结经验，促进实施单位建立健全内部控制制度，逐步建立和完善行业支出绩效目标、指标及标准，进一步提高预算执行整体效果和资金使用效益。

## **（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法**

### **1. 评价原则**

（1）科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学规范的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价工作。

（2）绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（3）独立评价原则。以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

（4）简便有效原则。本次绩效评价工作尽量简化工作程序，尽量减少委托方、项目实施单位工作负担，通过科学合理的工作方式与方法，在全面分析绩效材料，并在与委托方、项目实施单位充分沟通的基础上，着力保障绩效评价工作本身的“绩效”。

### **2. 评价指标体系**

本次评价指标体系设计根据财政部《关于印发项目支出绩



效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）文件“项目支出绩效评价共性指标体系框架”要求，结合该项目的特点以及项目绩效目标、指标进行设计。总体来看，保持指标框架中一级指标不变，二、三级指标进行细化、量化并设置指标权重、指标解释、评分标准、评价标准和证据来源等。具体思路如下：

（1）按照财预〔2020〕10号文件精神，“应当突出结果导向，产出、效益指标权重不低于60%”的总体原则，结合本项目产出、效益突出，其三级指标数量较多，最终分配一级指标决策、过程、产出和效益权重分别为15、25、35、25。具体指标体系见附件1。

（2）共性指标与权重参考财预〔2020〕10号和泾源县财政局相关文件要求，结合指标重要程度、项目实施阶段等因素综合确定。

（3）个性化指标旨在能够全面反映项目产出和效益，优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标。

### **3. 评价方法**

本次绩效评价属于项目完成结果评价，本着科学、规范、独立、客观、公正的原则，围绕项目决策、项目管理和项目绩效等三个方面，结合项目特点，对项目进行综合评价。拟在资

料审核的基础上采用定性和定量相结合的方式进行。

(1) 案卷研究法。根据《宁夏回族自治区财政厅关于印发〈宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法〉的通知》(宁财规发〔2022〕2号)、《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案〉的通知》(泾政办发〔2022〕39号)、《泾源县自然资源局文件〈泾源县自然资源局2022年度政策性森林保险国家公益林及地方公益林实施方案〉》(泾自然资发〔2022〕160号)、《泾源县农业农村局 泾源县财政局 泾源县乡村振兴局文件〈2022年泾源县优质高产高效玉米承保面积县级综合验收报告〉》(泾农发〔2022〕137号)等文件内容,对项目立项依据、背景、历史文件、过程管理资料及成果材料进行研究,分析项目立项充分性、绩效目标的合理性、组织实施的规范性等指标。

(2) 比较分析法。通过对比项目相关历年历史数据,探索项目单位业务特点以及重点指标发展规律,分析项目预算与任务的匹配程度。

(3) 公众评判法。通过座谈、面访、实地调研、社会调查等方式了解项目绩效目标的预期情况、资金使用的保障机制、项目效果情况等。

### **三、绩效评价指标分析情况**

## （一）项目决策情况

主要从项目立项、绩效目标以及资金投入三方面对立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性和预算编制科学性进行评价分析。该部分分值为 15 分，评价得分 11.5 分，得分率为 76.67%，具体得分如表 3-1 所示：

表 3-1：决策情况得分表

| 二级指标        | 三级指标    | 分值 | 得分  | 得分率    |
|-------------|---------|----|-----|--------|
| 项目立项<br>(5) | 立项依据充分性 | 2  | 2   | 100%   |
|             | 立项程序规范性 | 3  | 3   | 100%   |
| 绩效目标<br>(5) | 绩效目标合理性 | 2  | 1   | 50%    |
|             | 绩效指标明确性 | 3  | 0.5 | 16.67% |
| 资金投入<br>(5) | 预算编制科学性 | 2  | 2   | 100%   |
|             | 资金分配合理性 | 3  | 3   | 100%   |

### 1. 项目立项情况分析

（1）立项依据充分性。指标分值 2 分，评价得分 2 分。

为进一步增强农业抵御自然灾害和防灾减灾能力，完善农业保护制度，根据《自治区财政厅等四厅局关于印发〈关于加快农业保险高质量发展的实施意见〉的通知》（宁财（农）〔2019〕736号）及《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》（宁财规发〔2022〕2号）等有关规定，结合泾源县实际，制定《泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案》。本项目符合泾源县财政局、自然资源局、农业农村局

发展规划，属于公共财政支持范围，且未发现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，立项依据充分。

（2）立项程序规范性。指标分值 3 分，评价得分 3 分。

2021 年 12 月 27 日，泾源县财政局按照客观公正、公平竞争、诚实守信和优势劣汰的原则，对参加泾源县政策性农业保险承保机构从农业保险服务能力、合规经营能力、机构实力、风险管控能力、助力三农等方面进行了综合评定，评定中国人民财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司、中国人寿财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司、大家财产保险有限责任公司宁夏分公司 3 个保险机构承保泾源县 2022—2024 年政策性农业保险业务。本项目立项程序规范。

## 2. 绩效目标情况分析

（3）绩效目标合理性。指标分值 2 分，评价得分 1 分。

根据现场访谈自然资源局、农业技术推广服务中心、畜牧技术推广服务中心项目负责人了解到，2022 年农业保险保费补贴项目未按照各个部门制定项目绩效目标表，实际执行中依据《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案〉的通知》（泾政办发〔2022〕39 号）开展工作，但不利于各实施单位年度预算绩效管理。根据评分标准，本项减半得分。

(4) 绩效指标明确性。指标分值 3 分，评价得分 0.2 分。

根据现场访谈自然资源局、农业技术推广服务中心、畜牧技术推广服务中心项目负责人了解到，2022 年农业保险保费补贴项目未按照各个部门制定项目绩效目标表，根据自然资源局、农业技术推广服务中心提供的工作计划或自评发现，部分产出指标值设置过低，与《泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案》的内容不符，如农业技术推广服务中心 2022 年计划玉米投保数量 3 万亩以上，露地蔬菜计划投保数量 300 亩以上，但实施方案中玉米计划投保数量每年 8.5 万亩，露地蔬菜计划投保数量每年 3000 亩。畜牧技术推广服务中心 2022 年计划完成良种基础母牛政策性保险 10000 头，但实施方案中后备肉牛计划投保数量每年 10000 头，成年肉牛计划投保数量每年 20000 头。根据评分标准，本项扣 2.8 分。

### 3. 资金投入情况分析

(5) 预算编制科学性。指标分值 2 分，评价得分 2 分。

根据现场访谈及提供的资金申请文件，自然资源局 2022 年计划承保公益林 17.16 万亩，按照保险费补贴标准产权属于市、县（区）级的，中央财政补贴 50%，即 1 元/亩，自治区财政补贴 30%，即 0.6 元/亩，市、县（区）财政补贴 20%即 0.4 元/亩，申请公益林保费 34.32 万元，其中，中央财政补贴

17.16 万元，自治区财政补贴 10.296 万元，县财政补贴 6.864 万元。农业技术推广服务中心、畜牧技术推广服务中心 2022 年未编制本项目预算，保费补贴金额根据实际补贴亩数和头数计算。

(6) 资金分配合理性。指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据指标文件宁财（农）指标〔2021〕559 号、宁财（农）指标〔2022〕310 号、568 号，本项目 2022 年共下达 567.85 万元用于农业保险保费补贴资金。其中，其中自然资源局 31.94 万元，农业技术推广服务中心 58.59 万元，畜牧技术推广服务中心 477.32 万元。预算资金分配有测算依据，资金分配额度合理，与项目单位及地方实际相适应。

## （二）项目过程情况

主要从资金管理、组织实施两方面对资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、监督管理有效性和政策公开性进行评价分析。该部分分值为 25 分，评价得分 22.88 分，得分率为 91.52%，具体得分如表 3-2 所示：

表 3-2：过程情况得分表

| 二级指标         | 三级指标  | 分值 | 得分   | 得分率  |
|--------------|-------|----|------|------|
| 资金管理<br>(10) | 资金到位率 | 2  | 2    | 100% |
|              | 预算执行率 | 2  | 1.88 | 94%  |

| 二级指标         | 三级指标    | 分值 | 得分 | 得分率  |
|--------------|---------|----|----|------|
|              | 资金使用合规性 | 6  | 6  | 100% |
| 组织实施<br>(15) | 管理制度健全性 | 3  | 3  | 100% |
|              | 制度执行有效性 | 5  | 3  | 60%  |
|              | 监督管理有效性 | 3  | 3  | 100% |
|              | 政策公开性   | 4  | 4  | 100% |

## 1. 资金管理情况分析

(7) 资金到位率。指标分值 2 分，评价得分 2 分。

根据指标文件宁财（农）指标〔2021〕559 号、宁财（农）指标〔2022〕310 号、568 号，实际到位资金 567.85 万元，其中，自然资源局 31.94 万元，农业技术推广服务中心 58.59 万元，畜牧技术推广服务中心 477.32 万元，资金到位率为 100%。

(8) 预算执行率。指标分值 2 分，评价得分 1.88 分。

通过查看各单位 2022 年项目支出明细账，2022 年农业保险保费补贴资金实际支出 533.14 万元，预算执行率为 93.89%。其中，自然资源局实际支付农业保险保费补贴资金 19.74 万元，预算执行率为 61.8%；农业技术推广服务中心实际支付农业保险保费补贴资金 79.59 万元，超出的 21 万元为其他配套资金，预算执行率为 100%；畜牧技术推广服务中心实际支付农业保险保费补贴资金 454.81 万元，预算执行率为 95.28%。根据评分标准，指标得 1.88 分。

(9) 资金使用合规性。指标分值 6 分，评价得分 6 分。

通过核对项目支出明细账和部分原始凭证，本项目资金支出按照国家财经法规和财务管理制度规定执行，资金支付有完整的审批程序和手续，按部门预算批复的用途安排和使用，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

## 2. 组织实施情况分析

(10) 管理制度健全性。指标分值 3 分，评价得分 3 分。

自然资源局、农业技术推广服务中心、畜牧技术推广服务中心制定了《泾源县自然资源局专项资金管治理制度》《泾源县自然资源局工程建设政府采购项目管理制度》《泾源县农业技术推广财务管理制度》《泾源县畜牧技术推广服务中心财务管理制度》等制度或办法，能够较好地保障项目顺利实施。

(11) 制度执行有效性。指标分值 5 分，评价得分 3 分。

项目实施过程中，自然资源局、农业技术推广服务中心、畜牧技术推广服务中心严格按照《宁夏回族自治区财政厅关于印发〈宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法〉的通知》（宁财规发〔2022〕2号）、《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案〉的通知》（泾政办发〔2022〕39号）等文件内容开展，按照进度支付保险补贴费用，但在现场评价过程中发现畜牧技术推广



服务中心项目全流程资料未及时归档，资料保存不规范。根据评分标准，本项扣 2 分。

(12) 监督管理有效性。指标分值 3 分，评价得分 3 分。

自然资源局、农业技术推广服务中心、畜牧技术推广服务中心对本项目进行监督考核，及时验收；且开展了绩效自评，内容较完整。

(13) 政策公开性。指标分值 4 分，评价得分 4 分。

根据评价组现场调研，本项目相关信息在乡镇行政村“公告栏”进行公示，对相关政策进行宣传指导，补贴结果在农业农村局官网进行公示，政策公开性较好。

### (三) 项目产出情况

主要从产出数量、产出质量、产出时效以及产出成本四方面对项目完成情况进行评价分析。该部分分值为 35 分，评价得分 30 分，得分率为 85.71%，具体得分如表 3-3 所示：

表 3-3: 产出情况得分表

| 二级指标           | 三级指标        | 分值 | 得分   | 得分率    |
|----------------|-------------|----|------|--------|
| 产出数量<br>(16 分) | 森林投保面积      | 2  | 2    | 100%   |
|                | 种植业投保亩数     | 3  | 2.5  | 83.33% |
|                | 养殖业投保数      | 11 | 10.5 | 95%    |
| 产出质量<br>(9 分)  | 森林保险费补贴合格率  | 3  | 3    | 100%   |
|                | 养殖业保险费补贴合格率 | 3  | 3    | 100%   |
|                | 种植业保险费补贴合格率 | 3  | 3    | 100%   |

| 二级指标         | 三级指标      | 分值 | 得分 | 得分率  |
|--------------|-----------|----|----|------|
| 产出时效<br>(5分) | 补贴资金支付及时率 | 5  | 1  | 20%  |
| 产出成本<br>(5分) | 补贴费率      | 5  | 5  | 100% |

## 1. 产出数量情况分析

(14) 森林投保面积。指标分值 2 分，评价得分 2 分。

根据《泾源县自然资源局文件〈泾源县自然资源局 2022 年度政策性森林保险国家公益林及地方公益林实施方案〉》（泾自然资发〔2022〕160 号）本项目 2022 年保险的范围是泾源县国家公益林森林和地方公益林，分布于香水镇泾河源镇、六盘山镇、大湾乡、兴盛乡、黄花乡、新民乡涉及面积共计 17.16 万亩，其中：（国家公益林 33986.1 亩。地方公益林 137627.05 亩）。承保方式为：以管护公益林法人、乡（镇）、林场为单位统一组织参保。本项目 2022 年实际完成公益林承保面积 17.16 万亩，项目完成率为 100%。具体分配情况，如表 3-4 所示：

表 3-4 泾源县自然资源局 2022 年度森林保险任务分配表

单位：亩

| 序号 | 中标公司                | 中标区域                 | 国家公益林   | 地方公益林    | 合计       |
|----|---------------------|----------------------|---------|----------|----------|
| 1  | 中国人民财产保险股份有限公司泾源支公司 | 泾河源镇、黄花乡、大湾乡、香水镇、兴盛乡 | 17690.7 | 105656.5 | 123347.2 |

| 序号 | 中标公司                  | 中标区域 | 国家公益林   | 地方公益林     | 合计        |
|----|-----------------------|------|---------|-----------|-----------|
| 2  | 中国人寿财产保险股份有限公司泾源支公司承保 | 新民乡  | 11147.9 | 16104.9   | 27252.8   |
| 3  | 大家财产保险有限责任公司泾源支公司     | 六盘山镇 | 5147.5  | 15865.65  | 21013.15  |
| 合计 |                       |      | 33986.1 | 137627.05 | 171613.15 |

(15) 种植业投保亩数。指标分值 3 分，评价得分 2.5 分。

根据《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案〉的通知》（泾政办发〔2022〕39 号）种植业保险标的：玉米、露地蔬菜（芦菜、白菜、辣椒、西红柿、甘蓝、萝卜等）、中药材（黄花、党参、柴胡、金银花等）。玉米计划投保数量每年 8.5 万亩，露地蔬菜计划投保数量每年 3000 亩。2022 年实际完成全县玉米投保总面积 4.69 万亩，蔬菜投保总面积 0.06 万亩，玉米及蔬菜保费总额 96.95 万元，未完成目标值，但农业保险工作遵循“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进的原则”开展，本项酌情扣 0.5 分。

(16) 养殖业投保数。指标分值 11 分，评价得分 10.5 分。

根据《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县 2022—

2024 年政策性农业保险实施方案》的通知》（泾政办发〔2022〕39 号）养殖业保险标的为犍肉牛、后备肉牛、成年肉牛、肉羊，其中，后备肉牛计划投保数量每年 10000 头，成年肉牛计划投保数量每年 20000 头，2022 年实际完成基础母牛投保 14292 头，但农业保险工作遵循“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进的原则”开展，本项酌情扣 0.5 分。

## 2. 产出质量情况分析

（17）森林保险费补贴合格率。指标分值 3 分，评价得分 3 分。

通过察看各乡镇与中国人民财产保险股份有限公司、中国人寿财产保险股份有限公司、大家财产保险有限责任公司签订的森林综合保险单，保险数量、保险金额、保费以及财政补贴均符合《泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案》标准，森林保险费补贴合格率为 100%。

（18）种植业保险费补贴合格率。指标分值 3 分，评价得分 3 分。

通过抽查各乡镇与中国人民财产保险股份有限公司、中国人寿财产保险股份有限公司、大家财产保险有限责任公司签订的玉米种植、蔬菜种植保险单，保险数量、保险金额、保费以及财政补贴均符合《泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施

方案》标准，种植业保险费补贴合格率为 100%。

（19）养殖业保险费补贴合格率。指标分值 3 分，评价得分 3 分。

通过抽查各乡镇与中国人民财产保险股份有限公司、中国人寿财产保险股份有限公司、大家财产保险有限责任公司签订的后备肉牛、养殖肉牛保险单，保险数量、保险金额、保费以及财政补贴均符合《泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案》标准，养殖业保险费补贴合格率为 100%。

### 3. 产出时效情况分析

（20）补贴资金支付及时率。指标分值 5 分，评价得分 1 分。

根据《泾源县 2022 年至 2024 年政策性农业保险承保服务合同》第六条付款方式“投保人自缴保费部分由乙方自行收缴，政策性农业保险由财政部门直接拨付至政策性农业保险部门实施的主管部门，经主管部门牵头验收后，按进度支付，并于当年 12 月 20 日前完成结算支付”。通过查看项目支持明细账发现自然资源局对大家财产保险有限责任公司宁夏分公司、中国人寿财产保险股份有限公司宁夏回族自治区分公司的森林综合保单未在 2022 年 12 月 20 日前完成支付。畜牧技术推广服务中心对三家保险公司的保单均未在 2022 年 12 月 20 日前完成

结算支付。根据评分标准，本项扣 4 分。

#### 4. 产出成本情况分析

(21) 保险费率。指标分值 5 分，评价得分 5 分。

通过察看各乡镇与中国人民财产保险股份有限公司、中国人寿财产保险股份有限公司、大家财产保险有限责任公司签订的保单，公益林、玉米、露地蔬菜、后备肉牛、成年肉牛保险费率及保费补贴均按照实施方案进行。

公益林保险费率为 2%，森林产权属于县级的，保险费补贴中央财政补贴 50%，即每亩 1 元，自治区财政补贴 30%，即每亩 0.6 元，县财政补贴 20%，即每亩 0.4 元。

玉米保险费率为 4%，玉米每亩保费 20 元，其中：中央财政补贴 45%，即每亩 9 元；自治区财政补贴 25%，即每亩 5 元；县财政补贴 10%，即每亩 2 元；投保人自缴 20%，即每亩 4 元。

露地蔬菜保险费率为 5%，保费 50 元/亩。自治区财政补贴 40%，即 20 元/亩；县财政补贴 40%，即 20 元/亩；投保人自缴 20%，即 10 元/亩。

后备肉牛、成年肉牛保险费率为 5%，后备肉牛每头保费 300 元，其中中央和自治区财政补贴 50%，即 150 元/头；县财政补贴 30%，即 90 元/头；农户自缴 20%，即 60 元/头。成年肉牛每头保费 500 元，其中中央和自治区财政补贴 50%，即每头

250 元；县财政补贴 30%，即每头 150 元；投保人自缴 20%，即每头 100 元。

#### （四）项目效益情况

主要从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响以及满意度五方面对项目实现的效益情况进行评价分析。该部分分值为 25 分，评价得分 23 分，得分率为 92%，具体得分如表 3-4 所示：

表 3-5：效益情况得分表

| 二级指标           | 三级指标          | 分值 | 得分 | 得分率  |
|----------------|---------------|----|----|------|
| 经济效益<br>(5 分)  | 保障涇源县优势特色产业发展 | 5  | 5  | 100% |
| 社会效益<br>(5 分)  | 防范和抵御农业风险     | 5  | 5  | 100% |
| 生态效益<br>(5 分)  | 保护森林资源        | 5  | 5  | 100% |
| 可持续影响<br>(5 分) | 完善农业投保险种      | 5  | 3  | 60%  |
| 满意度<br>(5 分)   | 群众满意度         | 5  | 5  | 100% |

#### 1. 经济效益情况分析

（22）保障涇源县优势特色产业发展。指标分值 5 分，评价得分 5 分。

涇源县根据本县实际情况，对优势产业黄牛（后备肉牛、成年肉牛）开展农业保险补贴，有利于鼓励群众发展养殖业，降低风险成本，完善黄牛养殖产业链，推动特色产业发展。

## 2. 社会效益情况分析

(23) 防范和抵御农业风险。指标分值 5 分，评价得分 5 分。

泾源县农业保险补贴政策的实施有利于增强农业抵御自然灾害和防灾减灾能力，完善农业保护制度，保障国家粮食安全，强化特色产业风险保障，保护农民生产积极性，促进农业增效、农民增收，保障广大农民收益助力乡村振兴和农业农村现代化。

## 3. 生态效益情况分析

(24) 保护森林资源。指标分值 5 分，评价得分 5 分。

实施公益林保险补贴，按照“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则，以政府引导为保障，以市场化运作为依托，以自主自愿为前提，以协同推进为抓手，在全县开展森林保险试点，有利于保护林业生态建设成果，防范和抵御森林资源风险，保障受损森林资源及时得到恢复，促进森林生态效益发挥。

## 4. 可持续影响情况分析

(25) 完善农业投保险种。指标分值 5 分，评价得分 3 分。



按照《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》相关规定，根据泾源县种植业和养殖业分布区域、规模生长特点及自然风险状况，2022—2024年财政提供补贴的农业保险险种标的包括：（1）种植业保险标的有：玉米、露地蔬菜（芹菜、白菜、辣椒、西红柿、甘蓝、萝卜等）、中药材（黄芪、党参、柴胡、金银花等）；（2）养殖业保险标的有：犊肉牛、后备肉牛、成年肉牛、肉羊；（3）森林保险标的有：公益林；（4）设施农业保险标的：日光温室、拱棚。2022年实际开展补贴的有玉米、露地蔬菜、后备肉牛、成年肉牛、公益林，开展的种类较少，本项扣2分。

### 5. 满意度情况分析

（26）群众满意度。指标分值5分，评价得分5分。

评价小组对各乡镇农业保险保费补贴资金开展满意度调查，实际收回有效问卷32份，其中，非常满意29份，比较满意3份，一般满意0份，比较不满意0份，非常不满意0份。

满意度 =  $(29 \times 100\% + 3 \times 80\% + 0 \times 60\% + 0 \times 30\% + 0 \times 0\%) / 32 \times 100\% = 98\%$ 。根据评分标准，该指标得满分5分。

## 四、综合评价结果结论和取得的效益

根据已建立的评价指标体系及标准，通过数据采集、现场核查、访谈等方式对泾源县2022年农业保险保费补贴资金进行

客观评价，得出项目综合评分为 87.38 分（详见表 4-1 以及附件 1），评级为“良”。

表 4-1：项目绩效评价得分表

| 一级指标 | 指标分值 | 指标得分  | 得分率    |
|------|------|-------|--------|
| 决策   | 15   | 11.5  | 76.67% |
| 过程   | 25   | 22.88 | 91.52% |
| 产出   | 35   | 30    | 85.71% |
| 效益   | 25   | 23    | 92%    |
| 合计   | 100  | 87.38 | 87.38% |

泾源县开展农业保险保费补贴有利于增强农业抵御自然灾害和防灾减灾能力，完善农业保护制度，保障国家粮食安全，强化特色产业风险保障，保护农民生产积极性，促进农业增效、农民增收，助力乡村振兴和农业农村现代化；有利于保护林业生态建设成果，防范和抵御森林资源风险，保障受损森林资源及时得到恢复，促进森林生态效益发挥。

## 五、主要经验及做法、存在的问题和建议

### （一）主要经验及做法

#### 制度规范，实施方案严谨

泾源县人民政府相关部门按照《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》规定制定《泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案》。县财政、农业农村局、自然资源局、农业技术推广服务中心、畜牧技术推广服务中心等相关部门及承保机构在各级农业保险工作领导小组的指导监督下，按

照分工做好政策宣传、保险承保、保费补贴、灾害鉴定、无害化处理、绩效管理等工作。相关部门职责分工应在实施方案中予以明确有序衔接、形成合力。

## **（二）存在的问题**

### **1. 绩效管理体系不够完善，绩效管理意识有待提高**

2022年农业保险保费补贴项目未按照各部门制定项目绩效目标表，实际执行中依据《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案〉的通知》（泾政办发〔2022〕39号）开展工作，但不利于各实施单位年度预算绩效管理。从各部门年度项目自评和总结发现，部分产出指标设置过低，与《泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案》的内容不符，如农业技术推广服务中心2022年计划玉米投保数量3万亩以上，露地蔬菜计划投保数量300亩以上。但实施方案中玉米计划投保数量每年8.5万亩，露地蔬菜计划投保数量每年3000亩，两者相差较大。

### **2. 档案管理不规范**

在现场评价过程中发现畜牧技术推广服务中心2022年农业保险保费补贴资金项目全流程资料未及时整理成册、归档，资料保存不规范。

### **3. 种植业投保数量较少**

按照《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》相关规定，根据泾源县种植业和养殖业分布区域、规模生长特点及自然风险状况，2022—2024年财政提供补贴的农业保险险种标的包括：（1）种植业保险标的有：玉米、露地蔬菜（芹菜、白菜、辣椒、西红柿、甘蓝、萝卜等）、中药材（黄芪、党参、柴胡、金银花等）；（2）养殖业保险标的有：犊肉牛、后备肉牛、成年肉牛、肉羊；（3）森林保险标的有：公益林；（4）设施农业保险标的：日光温室、拱棚。2022年实际开展补贴的有玉米、露地蔬菜、后备肉牛、成年肉牛、公益林，开展的种类较少。

### **（三）有关建议**

#### **1. 重视预算绩效管理，提高绩效编制水平**

项目绩效目标是开展预算绩效管理的主线，是绩效评价的基础。一是建议项目实施单位进一步提升预算绩效管理意识，及时编报项目预算绩效目标表，需在了解绩效目标基本结构基础上，全面考虑项目年度实施内容，所设置的绩效指标与《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案〉的通知》（泾政办发〔2022〕39号）相符，所设置的指标值应量化、可衡量。

#### **2. 落实档案管理制度，加强项目管理**

建议畜牧技术推广服务中心落实档案管理制度，及时整理项目资料，结合工作实际进一步优化流程，提升规范化程度，建立扫描、分类、归档等一系列操作流程，完善了档案管理台账，强化对项目的监督管理职责。

### **3. 加强政策宣传，提高投保量**

一是巩固发展好中央补贴险种，进一步提高中央补贴险种农户投保率。二是引导和支持市县开展特色农业保险，扩大特色农业保险险种和地域覆盖面。三是加大农险政策宣传力度，通过组织灵活多样、喜闻乐见的宣传培训，增强农民的风险防范意识，提高农户参与农业保险的积极性和自觉性。

- 附件： 1. 泾源县 2022 年度农业保险保费补贴资金绩效评价  
指标评分表  
2. 满意度调查报告

附件1：评价工作底稿

泾源县2022年度农业保险保费补贴资金绩效评价指标评分表

| 一级指标        | 二级指标         | 三级指标    | 指标分值 | 指标解释  | 评分标准   | 评分标准  | 得分 |
|-------------|--------------|---------|------|---|--|---|----|
| 决策<br>(15分) | 项目立项<br>(5分) | 立项依据充分性 | 2    | 项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（0.4分）<br>②项目立项符合行业发展规划和政策要求；（0.4分）<br>③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；（0.4分）<br>④项目符合公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；（0.4分）<br>⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。（0.4分） | 《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》（宁财规发〔2022〕2号）<br>《泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案》 | 2  |

|           |         |   |  |   |   |     |
|-----------|---------|---|--|---|---|-----|
| 绩效目标 (5分) | 立项程序规范性 | 3 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。                | ①项目按照规定的程序申请设立得1分,否则不得分;<br>②审批文件、材料符合相关要求得1分,否则不得分;<br>③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策得1分,否则不得分。                            | 《泾源县2022年至2024年政策性农业保险承保服务合同》                                     | 3   |
|           | 绩效目标合理性 | 2 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | ①项目有绩效目标得0.5分,否则不得分;<br>②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性得0.5分,否则不得分;<br>③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平得0.5分,否则不得分;<br>④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配得0.5分,否则不得分。 | 《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案〉的通知》(泾政办发〔2022〕39号)、工作计划 | 1   |
|           | 绩效指标明确性 | 3 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。     | ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得1分,否则不得分;<br>②通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得1分,否则不得分;<br>③指标与项目目标任务数   | 《泾源县人民政府办公室关于印发〈泾源县2022—2024年政策性农业保险实施方案〉的通知》(泾政办发                | 0.5 |

|          |         |    |  |   |  |                    |  |
|----------|---------|----|--|---|--|--------------------|--|
|          |         |    |  |   | 或计划数相对应，得1分，否则不得分。                       | [ 2022 ] 39号)、工作计划 |  |
| 资金投入(5分) | 预算编制    | 2  | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | ①预算编制经过科学论证得0.5分，否则不得分；<br>②预算内容与项目内容相匹配得0.5分，否则不得分；<br>③预算额度测算依据充分，按照标准编制得0.5分，否则不得分；<br>④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配得0.5分，否则不得分。 | 资金申请文件                                   | 2                  |  |
|          | 资金分配合理性 | 3  | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。   | ①预算资金分配依据充分得1.5分，否则不得分；<br>②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应得1.5分，否则不得分。  | 宁财(农)指标[2021]559号、宁财(农)指标[2022]310号、568号 | 3                  |  |
| 小计       |         | 15 |  |   |  | 11.5               |  |



|             |               |       |   |   |  |                  |      |
|-------------|---------------|-------|---|---|--|------------------|------|
| 过程<br>(25分) | 资金管理<br>(10分) | 资金到位率 | 2 | 实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | <p>资金到位率= (实际到位资金/预算资金) × 100%。</p> <p>实际到位资金: 一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金: 一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。</p> <p>指标得分=资金到位率*2分, 此项最高得分2分。</p>  | 预算指标文件、资金拨付与付款凭证 | 2    |
|             |               | 预算执行率 | 2 | 项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。           | <p>预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100%。</p> <p>实际支出资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。</p> <p>实际到位资金: 一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。</p> <p>指标得分=预算执行率*2分, 此项最高得分2分。</p> | 预算指标文件、资金拨付与付款凭证 | 1.88 |

|           |  |         |   |  |   |   |   |
|-----------|--|---------|---|--|---|---|---|
|           |  | 资金使用合规性 | 6 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。  | ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得2分，否则不得分；<br>②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得2分，否则不得分；<br>③符合项目预算批复或合同规定的用途，得2分，否则不得分；<br>④存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，则本项不得分。 | 预算指标文件、资金拨付与付款凭证  | 6 |
| 组织实施（15分） |  | 管理制度健全性 | 3 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况，检查项目的用地、勘察、设计、环评等内容是否通过有关部门的批准及审查。 | ①已制定或具有相应的财务和业务、档案等管理制度得1.5分，否则不得分；<br>②财务和业务管理制度合法、合规、完整得1.5分，否则不得分。   | 《泾源县自然资源局专项资金治理制度》《泾源县自然资源局工程建设政府采购项目管理制度》《泾源县农业技术推广财务管理制度》《泾源县畜牧技术推广服务中心财务管理制度》等 | 3 |

|  |  |         |   |  |   |               |   |
|--|--|---------|---|--|---|---------------|---|
|  |  | 制度执行有效性 | 5 | 项目实施符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。               | ①遵守相关法律法规和相关管理规定得1分，否则不得分；<br>②项目调整及支出调整手续完备得1分，否则不得分；<br>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档得2分，否则不得分；<br>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位得1分，否则不得分。 | 项目实施相关材料      | 3 |
|  |  | 监督管理有效性 | 3 | 项目实施过程中是否按照相关管理规定进行项目监督管理，用以反映和考核项目监督管理的执行情况。    | ①项目单位对本项目实施监督考核得1.5分，否则不得分；<br>②项目单位对本项目开展绩效自评得1.5分，否则不得分。  | 验收报告、绩效自评     | 3 |
|  |  | 政策公开性   | 4 | 考核项目单位是否做到农业保险保费补贴惠农政策、承保情况、理赔结果、服务标准、监管要求“五公开”。 | ①将相关信息在乡镇行政村“公告栏”进行公示，拨付资金时在县级政府网站公开公示得2分，否则不得分；<br>②通过短信、微信电子化公示等方式，将承保情况、理赔结果告知投保   | 公示栏信息、官网公示信息等 | 4 |

|             |               |             |    |                                   |  |                 |       |
|-------------|---------------|-------------|----|-----------------------------------|--|-----------------|-------|
|             |               |             |    |                                   | 人，做到公开透明得 2 分，否则不得分。                                       |                 |       |
| 小计          |               |             | 25 |                                   |  |                 | 22.88 |
| 产出<br>(35分) | 产出数量<br>(16分) | 森林投保面积      | 2  | 考核泾源县森林 2022 年投保面积是否完成实施方案中计划数量。  | 按照《泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案》计划完成森林投保面积得满分，否则按照实际完成比例*2   | 投保单、项目、资金总结性文件等 | 2     |
|             |               | 种植业投保亩数     | 3  | 考核泾源县种植业 2022 年投保亩数是否完成实施方案中计划数量。 | 按照《泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案》计划完成种植业投保亩数得满分，否则按照实际完成比例*3  | 投保单、项目、资金总结性文件等 | 2.5   |
|             |               | 养殖业投保数      | 11 | 考核泾源县养殖业 2022 年投保头数是否完成实施方案中计划数量。 | 按照《泾源县 2022—2024 年政策性农业保险实施方案》计划完成养殖业投保数量得满分，否则按照实际完成比例*11 | 投保单、项目、资金总结性文件等 | 10.5  |
|             | 产出质量<br>(9分)  | 森林保险费补贴合格率  | 3  | 考核项目单位是否按照政策标准执行补贴。               | 按照《泾源县 2022-2024 年政策性农业保险实施方案》进行补贴得满分，否则不得分。               | 投保单             | 3     |
|             |               | 种植业保险费补贴合格率 | 3  | 考核项目单位是否按照政策标准执行补贴。               | 按照《泾源县 2022-2024 年政策性农业保险实施方案》进行补贴得满分，否则不得分。               | 投保单             | 3     |

|             |              |                   |    |                               |  |                           |    |
|-------------|--------------|-------------------|----|-------------------------------|--|---------------------------|----|
|             |              | 养殖业保险费<br>补贴合格率   | 3  | 考核项目单位是否按照政策标准执行补贴。           | 按照《泾源县 2022-2024 年政策性农业保险实施方案》进行补贴得满分，否则不得分。                                 | 投保单                       | 3  |
|             | 产出时效<br>(5分) | 补贴资金支付<br>及时率     | 5  | 考核项目单位是否于当年 12 月 20 日前完成结算支付。 | 按照进度支付，于当年 12 月 20 日前完成结算支付得满分，否则不得分。  | 支付凭证、项目<br>支出明细账          | 1  |
|             | 产出成本<br>(5分) | 保险费率              | 5  | 考核项目单位是否严格按照方案中的保险标的和费率进行补贴。  | 按照《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》《泾源县 2022-2024 年政策性农业保险实施方案》规定品种和费率进行补贴得满分，否则不得分。 | 投保单                       | 5  |
| 小计          |              |                   | 35 |                               |  |                           | 30 |
| 效益<br>(25分) | 经济效益<br>(5分) | 保障泾源县优势<br>特色产业发展 | 5  | 考核项目的实施是否有利于保障泾源县优势特色产业发展。    | 项目的实施对保障泾源县优势特色产业发展有显著作用得 5 分，作用一般得 3 分；作用不明显不得分。                            | 现场调研、项目<br>实施资料、满意度<br>问卷 | 5  |
|             | 社会效益<br>(5分) | 防范和抵御农<br>业风险     | 5  | 考核项目的实施是否有利于防范和抵御农业风险。        | 项目的实施对防范和抵御农业风险，保障受损资源及时得到补贴和恢复有显著作用得 5 分，作用一般得 3 分；作用不明显不得分。                | 现场调研、项目<br>实施资料、满意度<br>问卷 | 5  |

|    |            |          |     |                             |  |                   |       |
|----|------------|----------|-----|-----------------------------|--|-------------------|-------|
|    | 生态效益 (5分)  | 保护森林资源   | 5   | 考核项目的实施是否有利于保护森林资源。         | 项目的实施对保护森林资源有显著作用,保障受损森林资源及时得到恢复得5分,作用一般得3分;作用不明显不得分。  | 现场调研、项目实施资料、满意度问卷 | 5     |
|    | 可持续影响 (5分) | 完善农业投保险种 | 5   | 考核项目的实施是否有利于完善农业投保险种。       | 项目的实施对完善泾源县农业投保险种有显著作用,能促进农业保险高质量发展得5分,作用一般得3分;作用不明显不得分。   | 现场调研、项目实施资料、满意度问卷 | 3     |
|    | 满意度 (5分)   | 群众满意度    | 5   | 考核群众对泾源县2022年农业保险保费补贴的满意程度。 | 满意度等级从非常满意到非常不满意的权重分别为100%、80%、60%、30%、0%,则满意度 $Y=(\text{非常满意数} \times 100\% + \text{比较满意数} \times 80\% + \text{一般满意数} \times 60\% + \text{比较不满意} \times 30\% + \text{非常不满意数} \times 0\%) / \text{调查问卷回收总数} \times 100\%$ 。综合满意度 $\geq 90\%$ ,得5分;每降低1个百分点,扣0.1分,扣完为止。 | 满意度问卷             | 5     |
| 小计 |            |          | 25  |                             |  |                   | 23    |
|    | 合计         |          | 100 |                             |  |                   | 87.38 |

## 附件2：满意度调查报告

# 泾源县 2022 年度农业保险保费补贴资金

## 满意度问卷调查分析报告

本次问卷调研目的主要是了解社会大众对2022年度农业保险保费补贴资金的意见建议及满意程度情况。通过随机问卷，统计分析，为项目绩效评价提供基础支持，为更好地保障公共服务向部门单位提供信息反馈。

### 一、调查对象

本次问卷调查对象为各参保户。

### 二、调查内容

本次问卷调查以发放线上电子问卷的形式进行。调查内容主要包括基本信息调查、相关服务满意度调查等。

### 三、调查方法

主要采用随机抽样方法进行问卷调查。

### 四、问卷调查时间

本次调查时间为2023年10月17日 - 2023年11月30日。

### 五、问卷发放与回收

本次共发放问卷32份，收回线上有效问卷32份。

## 六、问卷调查结果

### 1. 您的身份是？ [单选题]

| 选项       | 小计 | 比例  |
|----------|----|---|
| A. 当地村民  | 32 |  100% |
| D. 其他    | 0  |  0%   |
| 本题有效填写人次 | 32 |   |

### 2. 您了解农业保险费补贴资金项目吗？ [单选题]

| 选项       | 小计 | 比例  |
|----------|----|---|
| A. 非常了解  | 23 |  71.88% |
| B. 比较了解  | 9  |  28.13% |
| C. 一般    | 0  |  0%     |
| D. 不了解   | 0  |  0%   |
| 本题有效填写人次 | 32 |   |

### 3. 您是否享受了农业保险费补贴？ [单选题]

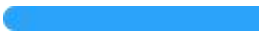
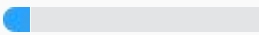
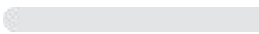
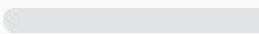
| 选项       | 小计 | 比例  |
|----------|----|---|
| A. 是     | 32 |  100% |
| B. 否     | 0  |  0%   |
| 本题有效填写人次 | 32 |   |

### 4. 您觉得项目实施对稳定农业生产效果如何？ [单选题]

| 选项       | 小计 | 比例  |
|----------|----|---|
| A. 效果显著  | 26 |  81.25% |
| B. 有一定效果 | 6  |  18.75% |
| C. 效果不明显 | 0  |  0%     |
| D. 无效果   | 0  |  0%     |
| 本题有效填写人次 | 32 |   |



5. 您觉得项目实施对分散农业风险、保障农民收入增长效果如何？[单选题]

| 选项       | 小计 | 比例  |
|----------|----|---|
| A. 效果显著  | 29 |  90.63% |
| B. 有一定效果 | 3  |  9.38%  |
| C. 效果不明显 | 0  |  0%     |
| D. 无效果   | 0  |  0%     |
| 本题有效填写人次 | 32 |   |

6. 您对该项目实施后的整体效果满意吗？[单选题]

| 选项       | 小计 | 比例   |
|----------|----|--|
| A. 非常满意  | 29 |  90.63%  |
| B. 比较满意  | 2  |  6.25% |
| C. 一般    | 0  |  0%    |
| D. 不满意   | 1  |  3.13% |
| 本题有效填写人次 | 32 |  |

7. 您对农业保险费补贴资金项目还有哪些意见建议？[填空题]