泾六党发【2021】73号

关于印发《六盘山镇2021年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

实施方案》的通知

镇五办四中心、各村：

现将《六盘山镇2021年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案》印发给你们，请按照要求认真贯彻落实。

中共六盘山镇委员会

泾源县六盘山镇人民政府

2021年6月24日

六盘山镇2021年巩固拓展脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接实施方案

为深入贯彻落实中央、区、市、县关于实施乡村振兴战略的重大决策部署，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，结合我镇实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话和习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神，认真落实中央农村工作会议、全国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接和区市县党委农村工作会议精神，立足新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，以推动高质量发展为主题，以生态建设为统领，以“四大提升行动”为抓手，以实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为重点，以和谐稳定为基石，进一步发扬“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，推动脱贫攻坚政策举措、工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡，用乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住脱贫攻坚胜利成果，确保实现同乡村振兴有效衔接。

二、目标任务

坚持以“巩固成果守底线”为目标，严格落实“四个不摘”要求，立足巩固成果这个核心，紧盯增加群众收入这个关键，抓好有效衔接这个重点，切实巩固好“两不愁三保障”等脱贫攻坚成果。完善低收入人群动态监测和精准帮扶机制，调整优化帮扶政策，进一步壮大特色优势富民产业，补齐农业农村发展和乡村建设短板，完善公共服务体系，增强乡村发展“造血”功能，实现乡村产业质量效益进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，乡风文明建设取得显著进展，群众内生动力进一步激发，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，有效衔接乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，书写经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕美丽新篇章。

三、健全长效机制，巩固脱贫成果

**（一）建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制。**紧紧围绕“两不愁三保障”目标任务，持续跟踪脱贫群众收入变化情况，健全完善动态监测和帮扶机制，切实把来之不易的脱贫攻坚成果巩固好、拓展好。一是针对不同致贫风险，以及因病因灾因意外事故等支出骤增或收入骤减形成的突发严重困难户，开展定期检查、动态管理，主要监测收入、支出和“三保障”及饮水安全状况。二是每月1日村两委和驻村工作队（第一书记）研究监测情况并提出初步名单，提交村两委和村监会联合会议审议，将拟监测名单报镇审核;镇政府每月5日前完成各村“三类人口”名单汇总及入户复核，及时召开乡村干部会分析研判“三类人口”易致贫返贫风险，建立乡级动态管理台账进行分类预警，并将“三类人口”信息录入到管理系统，每月10日前上报县乡村振兴局进行汇总，切实做到“实时监测、即时预警”。三是切实加强组织领导，制定具体方案，明确具体责任人、任务分工和每阶段工作的完成时限。强化监测结果的高效运用，按照“缺什么补什么”原则，研究制定“一户一策”，有针对性的进行帮扶。

**（二）巩固“两不愁、三保障”成果。**认真落实教育扶贫政策，进一步加大控辍保学力度，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作；定期对住房安全情况开展动态排查，按照即增即改的原则，加强危房改造，确保住房安全有保障。

**（三）实施移民致富提升行动。**保障好移民群众生产生活，重点解决好产业、就业、社会融入3件事情，确保移民群众搬得出、稳得住、能致富。做好移民就业产业扶持，及时谋划制定易地扶贫搬迁移民后续发展实施计划，加强就业扶持，配套扶贫车间引导就业、公益性岗位安置就业、鼓励自主创业就业；因地制宜培育发展产业。做好移民社会融入，加强安置区基础设施的维护管理，确保搬迁群众生活基础设施不缺项，完善安置区就业、教育、社会保险、救助、治安等公共服务，确保移民群众就近方便办事。增强群众感恩意识，提升自身素质，激发搬迁群众内生动力。

四、抓好发展重点，拓展脱贫实效

**（五）实施农村居民收入提升行动。**我们将继续在抓产业筑根基、抓科技强支撑、抓项目夯基础上下功夫，走出一条农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的新路子。**挖掘旅游产业致富潜力。**持续挖掘六盘山下红色旅游、生态旅游资源，大力实施和尚铺红色文化旅游、周沟村冬季滑雪、刘沟村避暑休闲、东山坡村旅游接待服务、蒿店古镇、乡村旅游体验园等项目，丰富乡村游、生态游景点，提升旅游服务水平和质量，推进旅游产品和服务提档升级。**提升肉牛产业发展能力。**以打造高端肉牛繁育生产基地为定位，建立以绿色生态为导向的现代农业制度体系、产业发展模式和体制机制。围绕扩量、提质、延链，推进肉牛产业集约化、标准化、产业化和优质化发展。建成规范化养殖园区5个、饲养量达到1万头。**拓展生态经济发展路径。**大力实施提升服务强技术、稳定扩群强产业的“双强”工程，打通上、中、下游一体，产、加、销链融通的产业体系。以“四个一”林草产业工程为载体，做好“生态+”文章，推进生态与苗木产业、中蜂产业、林下经济深度融合。实现生态经济稳步增长，质量大幅度提升，中蜂保群量稳定在8000群，中药材种植面积突破3万亩，森林覆盖率走在全县前列。**培育纺织产业新业态。**以产业集群化发展为方向，以扶贫车间为重点，以农村剩余劳动力为主体，构建纺织产业新格局。依托泉祥纺织和澳丽妃包袋扶贫车间，持续深化闽宁协作，加大招商引资力度，实现纺织规模进一步扩大，年吸纳就业200人以上，年产值持续快速增收。发挥科技创新引领。实施农民教育培训提质增效行动，坚持“引进来”和“走出去”相结合，分层分类针对性提升农民劳务技能和创业致富能力。围绕主导产业继续加强与园区、企业、扶贫车间密切联系，提高产品附加值，把科技的强势力变成高质量发展的硬支撑。**加快一二三产深度融合。**通过持续壮大特色农业产业，做大做强肉牛养殖和生态经济，积极发展以乡村旅游、生态旅游为代表的第三产业，促进农产品生产、加工、销售及餐饮、康养度假、休闲旅游等一体化融合，使特色产业链条完整高效，经营主体利益联结更加紧密，农民收入持续快速增加，农村活力持续增强。**激发村集体经济活力。**抢抓乡村振兴巨大机遇，探索建立“村集体＋合作社＋公司＋农户”的集体经济发展模式，形成“一村多业”“多村一业”的发展局面，每个村累计收益都达到7万元以上，村集体经济“全面开花”。

**（六）改善农村基础设施条件。**继续加大农村基础设施建设的支持力度，加快补齐水电路讯等基础设施短板弱项，不断改善农村生产生活条件。持续深入开展农村人居环境五年整治行动，持续推进“塑形”“铸魂”两项工程，完成新一轮美丽乡镇、美丽村庄建设，统筹推进“厕所革命”、垃圾分类处理、环境综合整治等基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，建成设施配套、产业支撑、规模适度、生态优美的美丽乡村，实现乡村生态环境美和百姓生产生活美。

**（七）提升农村公共服务水平。**进一步完善公共服务有效供给，补齐民生服务短板，增进民生福祉，改善群众生活品质。

**（八）推进基础教育质量水平提升。**实施基础教育质量提升行动，强化城乡教育协同发展，完善农村留守儿童关爱体系。到2025年农村幼儿园保教设施达到自治区规定标准，每村建成1个村级家庭教育指导服务中心。**推进全民健康水平提升。**大力推进健康乡村建设，持续加大基层医疗卫生基础设施建设，广泛开展爱国卫生运动，提高公众健康素养和全民健康水平，进一步夯实增进民生福祉的健康基石，到2025年完成1个示范健康村创建，群众环保意识和健康水平大幅提升。**大力繁荣乡村文化。**村级文化阵地改造提升全面完成，充分发挥文化大院、农家书屋服务功能和五支队伍作用。举办多种形式的“扶智扶志促脱贫，文明乡风促振兴”等一批覆盖面广、影响力大、传播性强的惠民文化活动，营造邻里团结、民风和顺、健康向上、自力更生奔小康的良好氛围。**全面做好社会保障。**落实好老年人意外伤害保险制度，推动农村“老饭桌”分级管理，实现农村居民基本养老保险全民参保。加强农村留守人员关爱，推进农村“留守儿童之家”建设、社区日间照料中心及农村幸福院建设，对留守妇女进行技能培训和居家灵活就业创业扶持。加大社会救助力度，推动农村低保制度和扶贫政策双向衔接，确保应保尽保。

**（九）提升乡村治理效能。**健全完善自治、法治、德治、善治“四治”结合的乡村治理体系，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，确保乡村社会充满活力、和谐有序。**实施党建凝心工程。**以“党建+治理”为抓手，稳步推进基层党建“六项行动”，扎实开展农村党建“一抓两整”示范县乡创建行动，深入推进抓党建、强引领、凝民心。落实“两个带头人工程”，分类培育党组织带头人、致富带头人，配强农村党组织书记队伍，壮大农村致富带头人队伍，全面强化农村基层党组织战斗堡垒作用。**实施环境整治塑形工程。**深入推进幸福农家“123”工程，大力提升农村家庭环境、村组环境、生态环境，着力解决生活垃圾乱堆乱放等突出问题，分类有序推进农村厕所革命，因地制宜推进污水垃圾处理、卫生保洁常态化、长效化，推动乡村持续迸发生机活力。**实施乡风文明铸魂工程。**深入推进感恩教育、认同教育、法制教育及乡村精神文明、家风文明公约教育、社会主义核心价值观教育模式，多角度引导广大群众建立科学、健康、文明的生活方式。激发新时代文明实践中心和村镇新时代文明实践中心活力，在宣传载体、群众实践方面取得新突破；持续推进不赡养老人、不抚养儿童的“两不为”专项整治活动，持续遏制婚丧陋习、人情攀比、天价彩礼等不良社会风气；推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，选树好媳妇、好儿女、好公婆、身边好人、最美人物，带动农村群众思想观念的转变。实施乡村治理夯基工程。以提高服务群众能力和水平为主责主业，持续加强乡村治理、宗教治理、基层治理，促进自治、法治、德治、善治有机结合，健全完善“四治”结合的乡村治理体系，进一步固本强基，推动乡村治理提质增效。

五、强化支持举措，促进有效衔接

**（十）做好金融服务政策衔接。**继续落实好小额信贷政策，加强脱贫人口小额信贷支持产业发展工作力度，促进农村实现持续稳定发展，农民持续稳定增收。进一步全面落实“防贫保”政策，最大限度降低群众因意外事故带来的刚性支出。

**（十一）持续推进社会帮扶衔接。**认真落实全国东西部协作和中央单位定点帮扶工作推进会会议精神，持续深化东西部协作和中央定点帮扶工作，抓重点、补短板、强弱项，稳步推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作。坚持“联席推进、结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与”协作机制，进一步拓展闽宁协作内容，创新闽宁协作途径，在产业发展、对外开放、务工就业、科技创新、人才支援、教育医疗、文化旅游等领域与厦门海沧区、同安区开展全领域交流协作，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接注入强劲动力、夯实基础；持续做好央企定点帮扶工作，健全完善长效化、常态化沟通合作机制，拓宽合作领域，拓展帮扶空间，发挥双方优势，从深化主导产业、互派干部交流、深入开发资源、升级产业园区、改善基础设施、提档教育培训等方面全面促进脱贫攻坚成果巩固提升、推动乡村振兴事业发展，不断助力泾源县在巩固脱贫攻坚成果及乡村振兴工作上取得显著成效；配合做好“百企兴百村”行动，重点推进产业发展、就业支持和科技服务等工作。

六、保障措施

**（一）全面夯实领导责任。**提高政治站位，切实把思想和行动统一到区市县党委、政府的决策部署上来，进一步增强工作的责任感和紧迫感，严格落实“一把手”负责制，强化组织领导，细化任务分工，确保与乡村振兴有效衔接。

**（二）持续加强项目资金管理。**进一步加强项目资金监管，规范资金使用，坚决杜绝虚报冒领、挤占挪用、贪污浪费等问题发生。同时充分发挥“331”涉农资金监管平台的作用，做好备案、审核、公开、公示，接受群众监督，确保项目资金用出效益和质量。

**（三）着力推进作风转变。**坚持问题导向，紧盯群众反映强烈的突出问题，集中力量解决形式主义、官僚主义和腐败等问题，对腐败和作风问题严肃查处问责，促进责任、政策、工作全面落实到位。