

泾源县人民政府公报

·权威性·法规性·政策性·指导性

泾源县人民政府公报

编辑委员会

主任：任伟

副主任：纳玉成 马胜宏

委员：马钰 陈有贵

马杨 魏稳泰

马玉鹏

(双月刊登)

2024年第03期

(总第29期)

2024年7月10日出版

目 录

【政府文件】

1. 关于印发《泾源县“四水四定”主要指标（2024-2027年）》的通知
泾政发〔2024〕17号 (01)

【政府办文件】

2. 关于印发《泾源县2024年“四水四定”工作要点》的通知
泾政办发〔2024〕22号 (08)
3. 关于印发《泾源县“四水四定”重点任务（2024-2027年）》的通知
泾政办发〔2024〕23号 (30)
4. 泾源县人民政府办公室关于印发《泾源县2024年乡村振兴健康保实施方案》的通知
泾政办发〔2024〕25号 (57)

通报信息 公开政务

指导工作 对外宣传

主 编：纳玉成

副主编：马胜宏

委 员：马 钰 陈有贵

马 杨 魏稳泰

马玉鹏

主 管：泾源县人民政府

主 办：泾源县人民政府办公室

编辑出版：泾源县人民政府公报室

地 址：泾源县行政中心 408 室

邮 编：756400

电 话：0954-5670061

传 真：0954-5670071

邮 箱：jyxzhfb@163. com

关于印发《泾源县“四水四定”主要指标 (2024-2027年)》的通知

泾政发〔2024〕17号

各乡（镇）人民政府，政府各部门、直属机构，区、市驻泾各单位：

现将《泾源县“四水四定”主要指标（2024-2027年）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

泾源县人民政府
2024年5月27日

（此件公开公布）

泾源县“四水四定”主要指标 (2024-2027年)

为深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和全方位贯彻“四水四定”原则重要指示精神，坚决打好“四水四定”主动战，实现重点工作、主要指标能量化、可考核，根据《宁夏回族自治区“四水四定”主要指标（2024-2027年）》《固原市“四水四定”主要指标（2024-2027年）》文件要求，现就我县落实“四水四定”工作制定如下主要指标

体系。

一、总体目标

根据我县水资源条件，统筹水资源、水生态、水环境与经济社会高质量发展需求，通过明确目标、细化指标、明晰任务，有效推动“四水四定”落实落地，实现水资源承载能力与城市、土地、人口、产业发展均衡协同，有力保障全县发展安全绿色、环境健康稳定、群众宜居宜业。力争到2027年，各行业用水比例进一步优化，万元GDP用水量

降幅达到自治区“四水四定”指标要求，节水政策体系基本完善，建成节水型社会达标县，全县水资源节约集约能力明显增强，用水效益明显提升，用水结构明显优化。

二、基本原则

(一) 节水优先、量水而行。切实强化水资源最大刚性约束，合理制定节水指标和目标，严格用水总量和强度“双控”，以节约用水扩大发展空间，坚决抑制不合理用水需求，提升用水效率，提高水资源承载能力。

(二) 立足实际，因地制宜。结合县情水情，充分考虑县域水资源承载能力与人口规模、经济结构及产业布局，统筹考虑规划各项目标，科学设置分年度分县域目标，整体性和差异性有机统一。

(三) 统筹兼顾，重点突出。统筹城市、人口、产业发展及水资源条件，满足人民群众对优质水资源、宜居水环境、健康水生态、持久水安全的美好向往，围绕用水总量、水体质量、生态流量等关键指标与“城、地、人、产”发展配套衔接。

(四) 改革创新，先行先试。对照自治区2024年“四水四定”工作要点和试点县工作要求，同步开展工作，加大改革创新力度，大胆探索，持续用力，争取在“四水四定”落地见效上先行一步，确保2024—2027年各项指标能够圆满完成。

三、指标体系

指标体系主要包括量效双控、以水定城、以水定人、以水定产、以水定地、水生

态环境6大板块30项指标，其中纳入考核的约束性指标14项、其余16项为预期性指标。

(一) 强化量效双控。严格落实用水总量和强度“双控”，从取水总量、地表水取水量、地下水取水量、非常规水源利用量、耗水总量5个层面，实施取、耗水总量管控。切实提升水资源节约利用水平，提出万元GDP用水量、农田灌溉水有效利用系数等3项水效指标，推动经济社会发展与水资源水环境水生态承载能力相适应。

(二) 坚持以水定城。聚焦城市集约化发展、用水节约化转变，提出城镇开发边界扩展倍数、城镇公共供水管网漏损率、城市（县城）再生水利用率、城市建成区绿地率、县域节水型社会达标5项指标，强化水资源对“城”发展的支撑作用。

(三) 坚持以水定人。着眼人水和谐共生、纠正不合理的用水行为，提出城市生活污水集中收集率、农村生活污水治理率，节水型公共机构、医院建成率4项指标，促进城乡生活方式绿色转型，创造高品质生活。

(四) 坚持以水定产。立足产业发展需求和水效提升要求，从优结构、促回用、强载体3个方面，提出规模以上工业用水重复利用率、节水型工业园区建成率等4项指标，有效推动产业结构优化升级、用水效率节约集约、排水节能减污增效。

(五) 坚持以水定地。围绕适水种植、减少配水，统筹粮食安全和农业生态效应，发展高效节水农业，从控制灌溉面积、提升

农业水效、调整用水占比、加大节水改造等方面提出 6 项指标，深挖农业节水潜力，提高水资源利用效率。

(六) 保护水生态环境。聚焦我县维护宁夏乃至西北生态安全的重要使命任务，统筹推进河流生态、国土绿化、水土保持、治污洁水，从定规模、保环境、优生态三个方面提出水土保持率、重点河湖生态流量保障率等 3 项指标，提升水源涵养，促进水质优良。

四、责任落实

(一) 强化协同配合。各乡镇、各部门（单位）要完善工作机制，构建齐抓共管、联动推进的工作格局，突出分工负责，细化工作措施，加强联动协作，及时协商解决落实“四水四定”工作中的矛盾和问题，多方位、各环节、全过程抓好落实。

(二) 细化任务落实。各牵头部门（单位）要制定年度落实措施，细化任务措施，制定进度计划，项目化、清单化、具体化逐项抓好落实。

(三) 建立工作台账。各牵头部门（单位）要按照“年初建账、年中查账、年底交账”原则，对工作推进实行台账管理、销号管理，全方位跟进、全环节督导、全过程问效。

(四) 抓好考核评估。政府办、各牵头部门（单位）要结合年度效能目标管理考核，将各乡镇、各部门（单位）落实“四水四定”指标情况作为约束性指标纳入年度考核范围，强化动态管理，发挥好考核评估的“指挥棒”作用。

附件：泾源县“四水四定”主要指标表

（2024—2027 年）

附件 1

泾源县“四水四定”主要指标表（2024—2027年）

序号	指标类型	指标名称	单位	指标属性	2024年	2025年	2026年	2027年	牵头单位
1	量效双控	取水总量	亿立方米	约束性	0.19	控制在自治区分配指标以内	控制在自治区分配指标以内	控制在自治区分配指标以内	水务局
2		耗水总量	亿立方米	约束性	0.128	控制在自治区分配指标以内	控制在自治区分配指标以内	控制在自治区分配指标以内	水务局
3		地表水取水总量	亿立方米	约束性	0.17	控制在自治区分配指标以内	控制在自治区分配指标以内	控制在自治区分配指标以内	水务局
4		地下水取水总量	亿立方米	约束性	0.01	控制在自治区分配指标以内	控制在自治区分配指标以内	控制在自治区分配指标以内	水务局
5		非常规水源利用量	亿立方米	约束性	0.008	0.01	>0.01	>0.01	发改局、水务局 住建局、固原生态环境局泾源分局
6		万元GDP用水量下降率	%	约束性	10.5（较2020年下降）	13（较2020年下降）	达到或高于自治区下达指标	达到或高于自治区下达指标	发改局、水务局、 住建局、农业农村局、 固原生态环境局泾源分局

序号	指标类型	指标名称	单位	指标属性	2024年	2025年	2026年	2027年	牵头单位
7		万元工业增加值 用水量下降率	%	约束性	—	—	—	—	发改局 水务局
8		农田灌溉水有效 利用系数		约束性	0.768	0.775	达到或高于自 治区下达指标	达到或高于自 治区下达指标	发改局 水务局 农业农村局
9	以水定城	城镇开发边界扩 展倍数(与2020 年相比)		约束性	≤1.33	≤1.33	≤1.33	≤1.33	自然资源局
10		城镇公共供水管 网漏损率	%	约束性	10	9	<9	<9	住建局 水务局
11		县城再生水利用 率	%	预期性	≥30	≥35	>35	>35	住建局 水务局
12		城市建成区绿地 率	%	预期性	≤39.6	≤40	≤40.05	≤40.1	住建局
13		达到县域节水型 社会评价标准		预期性	达到	达到	达到	达到	水务局
14	以水定人	城市生活污水集 中收集率	%	预期性	70	71	72	73	住建局
15		农村生活污水治 理率	%	预期性	54.17	55.2	56.25	57.29	固原生态环境局泾源 分局
16		县级以上公共机 构节水型单位建	%	预期性	94	95	95.5	96	机关事务管理中心 水务局

序号	指标类型	指标名称	单位	指标属性	2024年	2025年	2026年	2027年	牵头单位
	以水定产	成率							
17		节水型医院建成率	%	预期性	100	100	100	100	卫健委 水务局
18		工业用水量占比	%	预期性	4.4	5.3	6.1	7	发改局 水务局
19		规模以上工业用水重复利用率	%	预期性	90	90	90	90	发改局
20		工业园区再生水利用率	%	预期性	85	100	100	100	发改局 水务局 固原生态环境局泾源分局
21		建成节水型工业园区		预期性	—	落实自治区工作要求	落实自治区工作要求	落实自治区工作要求	发改局 水务局
22	以水定地	灌溉面积	万亩	约束性	≤8.2	≤8.2	≤8.2	≤8.2	农业农村局 自然资源局 水务局
23		农业用水量占比	%	预期性	57.9	57.9	57.9	57.9	农业农村局 水务局
24		新增高标准农田面积	万亩	约束性	0.5	0.5	0.5	0.5	农业农村局

序号	指标类型	指标名称	单位	指标属性	2024年	2025年	2026年	2027年	牵头单位
25		新建和改造提升现代高效节水农业	万亩	约束性	0.4	0.5	完成自治区下达任务	完成自治区下达任务	农业农村局
26		现代高效节水农业覆盖率	%	预期性	93	97.9	98	98	农业农村局
27		高效节水农业工程良性运行率	%	预期性	60	70	70	70	农业农村局 水务局
28	水生态环境	水土保持率	%	约束性	85.78	85.87	85.99	86.11	水务局
29		泾河干流生态流量(水位)保障率	%	预期性	≥90	≥90	≥90	≥90	水务局
30		泾河干流入河排污口整治率	%	预期性	100	100	100	100	固原生态环境局泾源分局

- 备注：1. 取水总量为自治区下达我县十四五取水指标指标。
2. 灌溉面积包括农、林、牧人工灌溉面积和鱼塘人工补水面积。
3. 农业用水量占比中农业用水不包括畜禽养殖、生态林灌溉、自流灌区冬灌生态效应用水。
4. 工业园区再生水利用率考核仅针对园区内已建成再生水厂并正常运行的工业园区。

关于印发《泾源县 2024 年“四水四定”工作要点》的通知

泾政办发〔2024〕22号

各乡（镇）人民政府，政府各部门、直属机构，区、市驻泾各单位：

现将《泾源县 2024 年“四水四定”工作要点》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

泾源县人民政府办公室

2024 年 5 月 27 日

（此件公开发布）

泾源县 2024 年“四水四定”工作要点

根据《宁夏回族自治区“四水四定”实施方案》《宁夏回族自治区“四水四定”主要指标（2024—2027年）》《宁夏回族自治区“四水四定”重点任务（2024—2027年）》《宁夏回族自治区 2024 年“四水四定”工作要点》《固原市“四水四定”主要指标（2024—2027年）》《固原市“四水四定”重点任务（2024—2027年）》《固原市 2024 年“四水四定”工作要点》文件要求，结合我县实际，现就 2024 年工作要

点明确如下。

一、总体要求

深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，认真践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神，全面落实自治区第十三次党代会和党委十三届五次、六次全会精神，全面贯彻“四水四定”原则，为泾源县经济社会高质量发展提供坚实的水安全

保障。

二、重点任务

(一)强化空间管控。强化城镇开发边界、灌溉规模 2 个重点方向管控，促进区域发展与水资源承载能力相协调。

1. **加强城镇开发边界管控。**落实《宁夏回族自治区空间规划条例》，开展国土空间总体规划实施评估和国土空间开发适宜性评价。落实《关于优化国土空间开发保护格局的实施意见》。严格城镇开发边界管控，确保城镇开发边界扩展倍数不高于 2020 年城镇建设用地的 1.33 倍。

2. **强化灌溉规模管控。**在保障粮食安全、生态安全前提下，严控新增灌溉面积，全县灌溉面积控制在 8.2 万亩以内。推进城市绿地节水和节约型园林绿化，合理控制建成区绿地率和人均公园绿地面积，建成区绿地率控制在 39.6% 以内。

(二)强化节约利用。坚持“节水增效”目标，以创建节水型社会达标县为抓手，加大农业、工业、城乡、服务业水资源节约力度，统筹非常规水开发利用，有效提升水资源利用水平。

3. **推进农业节水领跑。**新建高标准农田 0.5 万亩，新建和改造提升现代高效节水农业 0.4 万亩，现代节水农业覆盖率达到 93%，农田灌溉水有效利用系数达到 0.768。

4. **深度实施工业节水增效。**严控“两高”

项目盲目发展，积极淘汰落后产能，化解过剩产能。实施工业水效提升三年行动计划，严控高耗水项目建设，持续推进重点行业节水改造、工业园区水循环利用，规模以上工业用水重复利用率达到 90%。

5. **深度实施城乡生活节水。**创建节水型社会达标县。开展节水型载体达标建设，公共机构节水型单位建成率达到 94%。

6. **强化服务业节水。**节水型医院建成率达到 100%。强化文化和旅游业节水，推进旅游景区、饭店、民宿客栈、文化场馆加大节水器具普及和水资源循环利用。

7. **加强非常规水利用。**县城、工业园区再生水利用率分别达到 30%、85%。

(三)强化水安全保障。统筹发展和安全，加强水生态、水环境、水资源、水灾害 4 个方面系统治理，切实提升水安全保障能力。

8. **推进全域水环境治理。**深入推进水污染防治，动态消除县城黑臭水体，整县推进农业面源污染综合防治，深入实施“土壤污染源头防控行动”等。

9. **推动水生态保护修复。**实施泾河支流策底河生态修复治理工程等，推进“一河一策”和健康评价工作，建立健全河湖健康档案。泾河干流生态流量（水位）保障率达到 90%以上。推进六盘山生态保护修复，水土保持率达到 85.78%。

10. **完善水资源配置网络建设。**持续推进

“互联网+城乡供水”项目建设，实施农村安全饮水补短板项目。

11. 构建抵御水灾害防线。实施干沟河山洪沟道治理项目。西峡水库除险加固工程，加快流域综合治理。落实“1+N”监督机制和“河长+检察长+警长”协作机制，强化河湖水域岸线空间管控，持续推进河湖“清四乱”常态化规范化。

(四) 强化刚性约束。严格水资源论证、取用水定额、水资源超载3个关键环节管理，切实落实水资源刚性约束。

12. 严格水资源论证管理。落实《宁夏水资源论证管理办法》，工业园区实行建设项目水资源论证制度。

13. 严格取用水定额管理。落实《宁夏回族自治区节水评价技术导则》，开展节水评价，对不符合总量强度管控要求、不符合先进定额标准、不符合黄河流域强制性用水定额管理要求的新增用水，不予审批取水许可。开展重点监控用水单位超定额用水核查，推动用水定额对标达标，强化计划用水管控。

14. 严格水资源超载管理。加强地下水、跨行政区界断面等水量水质监测设施建设，建立水资源监测预警机制，动态实施取水量、地下水位预警。六盘山区域严禁开采地下水用于农业、工业生产。

三、保障措施

15. 坚持高位推动。县政府主要负责人负总责，分管副县长具体负责，各责任部门（单位）、乡（镇）政府具体落实，建立上下贯通、运转协调、执行有力的组织体系和工作机制，落实工作责任，形成工作合力，按照我县“四水四定”主要指标、重点任务，全面推进落实“四水四定”。

16. 深化用水权改革。全面建立健全用水权收储机制，编制用水权收储交易流程指南，创新用水权收储模式，引导国有企业和金融机构参与用水权收储交易。

17. 推进机制创新。全面实行公共供水管网取水端征税。深入推进农业水价改革。为加强对“四水四定”工作的领导，及时掌握“四水四定”工作推进情况，有效调度和推进具体任务落实，请承担重点任务的牵头单位，于每月25日前将当月工作进展情况报县水务局汇总。（对附表中进展情况填写后以电子版形式报送，县水务局邮箱：jyxsw.jbgs@163.com，联系电话：0954-5011073）

附件：泾源县2024年“四水四定”重点任务表

附件

泾源县 2024 年“四水四定”重点任务表

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
一、坚持以水定城定人，优化城镇空间格局					
(一) 加强城镇开发边界管控					
1	强化城镇开发边界管控，严格控制水资源超载区新增城镇建设用地指标。	1. 落实《关于优化国土空间开发保护格局的实施意见》，做好城镇开发边界管控工作。推动城镇开发边界划定成果落地实施，确保全县城镇开发边界扩展倍数不高于 2020 年现状城镇建设用地的 1.33 倍。 2. 落实《宁夏回族自治区空间规划条例》，规范国土空间规划全流程管理。 3. 根据自治区部署，开展国土空间总体规划实施评估。	自然资源局	发改局 司法局 各乡（镇）人民政府	
(二) 深度实施城乡生活节水					
2	推进党政机关、医院、小区等单位对标节水型社会达标建设。	1. 开展党政机关节水达标建设。2024 年公共机构节水型单位建成率达 94%。	机关事务中心	水务局和各部门（单位） 各乡（镇）人民政府	
		2. 2024 年节水型医院建成率达到 100%。	卫健局	机关事务中心 水务局 各乡（镇）人民政府	
		3. 2024 年启动节水型居民小区建设。	水务局	民政局、住建局 香水镇人民政府	
		4. 印发节水型社会达标县建设推进方案，推进节水型社会达标县建设。建成全国县域节水型社会达标县。	水务局	泾源县节水型社会建设成员单位 各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
		5. 将党政机关、事业单位、人民团体等单位节水达标纳入文明单位创建。	县文明办	泾源县节水型社会建设 成员单位 各乡（镇）人民政府	
3	实施公共建筑用水设施节水改造，淘汰不符合水效标准的用水器具。	1. 严格落实节水“三同时”制度，新建、改建、扩建公共建筑必须采用节水器具。建设单位应当依法组织节水设施竣工验收，未经验收或者验收不合格的节水设施，不得投入使用。	住建局	泾源县节水型社会建设 成员单位 各乡（镇）人民政府	
		2. 实施车站、高速公路服务区等公共建筑用水设施节水改造，替换不符合水效标准要求的用水器具。	交通局	水务局	
		3. 严格落实水效标识制度，持续开展水效标识产品符合性监督检查。依法对纳入《实施强制管理的计量器具目录》的水计量器具开展强制检定。	市场监管局	发改局 住建局 水务局 各乡（镇）人民政府	
		4. 实施节水改造和技术设备推广项目，城市公共卫生间节水器具普及率2024年达到30%以上。	住建局	水务局	
4	实施老旧供水管网更新改造，开展供水管网分区计量管理。	1. 推进老旧供水管网更新改造，进一步提高公共供水智能化管理水平，2024年城镇供水管网漏损率控制在10%以内。	水务局 住建局	发改局 财政局	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况	
		2. 通过水资源税从末端改为前端征收，倒逼供水单位加强公共供水系统的维护管理，降低管网漏损。	税务局 水务局	财政局 发改局 各乡（镇）人民政府		
(三) 科学规划城镇绿地布局						
5	按照水资源承载能力，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草。新建绿地采用高效节水灌溉方式，存量公共绿地推广高效节水灌溉方式，园林绿化优先利用再生水灌溉。	1. 推进城市绿地节水和节约型园林绿化。 2. 城市绿地采用高效节水灌溉方式，园林绿化优先利用再生水灌溉。	住建局	水务局 各乡（镇）人民政府		
		3. 严禁“挖湖造景”，合理控制建成区绿地率和人均公园绿地面积，合理控制新增建设各类综合公园，落实公园类生态建设项目审批和监管长效机制。城市建成区绿地率控制在 39.6%以内。	住建局	自然资源局 各乡（镇）人民政府		
二、强化以水定产，构建节水型产业体系						
(四) 因地制宜发展现代产业						
6	将水资源承载能力评价要求落实到国土空间规划体系中，限制新建各类开发区。	1. 严格落实“四水四定”原则和水资源节约集约利用重大政策，优化空间布局，提出管控措施，加强自治区国土空间规划实施监管。	自然资源局	水务局 各乡（镇）人民政府		

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
		2. 严格落实自治区关于开发区、园区建设管理要求，实现以水定产业布局、产业规模，控制各类开发区建设。	发改局 轻工产业园区	水务局 各乡（镇）人民政府	
7	构建与水资源承载能力相适应的现代产业体系，保障“1+3+X”产业发展用水。	1. 严控“两高”项目盲目发展，积极淘汰落后产能，化解过剩产能。 2. 加快完善用水权市场化收储交易机制，积极开展水权交易，解决绿色产业用水指标，支持“1+3+X”产业发展。	发改局 水务局	轻工产业园区 水务局 各乡（镇）人民政府 发改局 各乡（镇）人民政府	
(五) 大力发展高效节水农业					
8	严格农业用水总量控制，开展节水灌溉技术推广。	1. 以农业用水量管控指标为刚性约束，结合粮食安全种植任务，提出粮食安全保障方案，合理确定农业灌溉面积规模目标、种植布局及粮食产出，实现以水定地、以水定产。 2. 2024年农田灌溉水有效利用系数达到0.768。	农业农村局 农业农村局	发改局 水务局 各乡（镇）人民政府 水务局 各乡（镇）人民政府	
9	控制露天池塘养殖规模，推进先进的畜禽养殖方式。	实施规模养殖场节水改造和建设，积极推广池塘工程化循环水养殖和尾水利用等技术，引导畜禽规模养殖场节约厂区冲洗用水，积极发展节水型、高附加值养殖业。	农业农村局	各乡（镇）人民政府	
(六) 深度实施工业节水增效					

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
10	落实国家高耗水产业准入负面清单和淘汰类高耗水产业目录制度。	1. 按照国家《高耗水工艺、技术和装备淘汰目录》，严控新、改、扩建高耗水项目。	发改局 水务局	轻工产业园区 各乡（镇）人民政府	
		2. 对列入高耗水产业准入负面清单和淘汰类高耗水产业目录的建设项目，取水申请不予批准。	水务局	发改局 轻工产业园区 各乡（镇）人民政府	
11	建立完善高耗水工业用水定额标准体系，提高用水效率、减少废水排放。	1. 对照工业用水定额标准，建立高耗水项目管理台账。 2. 2024年规模以上工业用水重复利用率达到90%。	发改局 水务局	统计局 各乡（镇）人民政府	
12	推进已有项目节水改造，严格限制布局高耗水项目。	1. 大力推进工业节水改造，优先使用国家鼓励的节水工艺、技术和装备。 2. 2024年全县工业用水量占比达到4.4%。	发改局 水务局	轻工产业园区 各乡（镇）人民政府	
13	推进园区内企业间串联、分质循环用水设施建设，打造节水型工业园区。	推动工业企业进入园区，统筹推进园区供水排水、污水处理及水梯级循环利用设施布局建设，实施分质用水、一水多用、梯级利用、废水全收集和全处理，加强废污水资源化利用，实现“近零排放”。	发改局 轻工产业园区	水务局 住建局 生态环境局	
(七) 探索服务业节水新模式					
14	严控高耗水服务业用水。	落实自治区深入推进黄河流域生态保护和文化旅游高质量发展实施方案及建设规划，强化文化和旅游业节水，推进旅游景区、星级饭店、民宿客栈、文化场馆节水。	文化旅游广电局	水务局 发改局 各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
三、落实以水定地，促进水土资源协调					
(八) 稳定农田灌溉规模					
15	农业灌溉面积原则上稳定在8.2万亩规模以内，因国家战略确需新增灌溉面积的，严格进行水资源论证。	1. 在自治区未增加泾源用水指标的情况下，对灌溉面积进行管控，对未经审批新增的灌溉面积限制供水。	水务局 农业农村局	自然资源局 各乡（镇）人民政府	
		2. 严格农业用水总量控制，实现农业增产增效不增水。农业用水量占比不超过57.9%。	水务局	农业农村局 各乡（镇）人民政府	
		3. 超出灌溉面积管控指标探索落实轮耕休耕制度。	农业农村局	水务局 各乡（镇）人民政府	
		4. 实施土地综合整治等项目时，新增用水的必须严格落实用水总量管控制度、开展水资源论证。	自然资源局	水务局 各乡（镇）人民政府	
(九) 推进高标准农田建设					
16	整区域推进高标准农田和现代高效节水农业示范区建设，加快实施现代高效节水农业“三个百万亩”工程，库井灌区现代高效节水农业全覆盖。	1. 加快推进高标准农田建设，2024年新增高标准农田面积0.5万亩。 2. 加快推进现代高效节水农业工程建设。2024年新建和改造提升现代高效节水农业0.4万亩。2024年现代高效节水农业覆盖率达到93%。	农业农村局	自然资源局 水务局 各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
17	健全高标准农田和现代高效节水农业工程运行管理机制，落实农业用水精准补贴、节水奖励和维修养护资金，实现现代高效节水农业工程良性运行。	1. 落实《宁夏回族自治区实施<农田水利条例>办法》。 2. 开展现代高效节水农业工程运行现状调查，摸清工程运行情况，对运行不良的分类制定管护措施。 3. 建立健全现代高效节水农业工程安全运行保障机制，确保新建一处，运行一处。	农业农村局 水务局	财政局 各乡（镇）人民政府	
		4. 进一步规范末级渠系水费收支管理、基层用水合作组织建设。加快骨干供水工程计量设施提标改造，加强田间计量设施配套建设。2024年高效节水农业工程良性运行率达到60%。	农业农村局 水务局	各乡（镇）人民政府	
		5. 落实农业用水精准补贴和节水奖励机制。	水务局 财政局	发改局、农业农村局 各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
	(十) 建设科学绿化示范区				
18	充分考虑水资源的时空分布和承载能力，统筹推进水源涵养、国土绿化、防沙治沙、水土保持治理。	<p>1. 巩固提升防沙治沙成效，根据区域水资源承载能力，统筹森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复，全面实施区域性系统治理项目，抓好六盘山等区域天然林草植被的封育封禁保护。创新发展基于水资源条件的农业型沙产业。</p> <p>2. 量水而行，实施废弃矿山生态修复、国土综合整治、水源涵养、国土绿化、生态多样性保护等工程，推进六盘山生态保护修复。</p> <p>3. 推动水土保持与特色产业、农民增收、环境改善等要素融合发展。</p> <p>4. 推进水土保持治理，2024年全区水土保持率达到85.78%以上。</p>	<p>自然资源局</p> <p>自然资源局</p> <p>水务局</p>	<p>水 务 局 各乡（镇）人民政府</p> <p>发改局、财政局、生态环境局、水务局、农业农村局、文化旅游广电局、各乡（镇）人民政府</p> <p>自然资源局、农业农村局、财政局、各乡（镇）人民政府</p>	
	(十一) 推动河湖保护和修复				
19	保障泾河生态流量（水位）	<p>1. 持续加强美丽河湖建设，谋划实施一批水生态修复和综合治理工程。</p> <p>2. 对水土流失重点防治区、泾河源头水系、重点水源地等重点区域探索开展水流生态保护补偿。</p> <p>3. 全面开展河湖名录内重点河湖“一河一策”和健康评价工作，建立健全河湖健康档案。泾河干流生态流量（水位）保障率达到90%以上。</p>	<p>生态环境局</p> <p>财政局</p> <p>水务局</p>	<p>自然 资源局 水 务 局 各乡（镇）人民政府</p> <p>水 务 局 自然 资源局 各乡（镇）人民政府</p> <p>生态环境局 各乡（镇）人民政府</p>	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
20	加强湿地保护修复，提升湿地功能。	落实《宁夏回族自治区湿地保护条例》，依法对重要湿地开展保护修复，提升湿地生态功能。	自然资源局	各乡（镇）人民政府	
四、优化配置格局，增强水安全保障能力					
(十二) 推进全域水生态安全					
21	加强入河（湖、沟）排污口排查溯源，建设统一的入河排污口监督管理平台。	将排污口排查整治信息纳入宁夏入河排污口监管平台，泾河干流排污口整治率达到100%。	生态环境局	水务局、发改局、轻工产业园区、住建局、农业农村局、各乡（镇）人民政府	
22	发挥河湖长制作用，系统推进城乡黑臭水体治理。	地表水国控断面达到II类水质。	住建局 生态环境局	水务局 发改局 各乡（镇）人民政府	
23	加快推进新增饮用水水源地保护区的划定工作，开展不达标水源地专项治理。	1. 开展新增饮用水水源地保护区划定和规范化建设工作，开展水源地环境污染风险评估和不达标水源地专项治理行动。	生态环境局	水务局 自然资源局 各乡（镇）人民政府	
		2. 持续开展全县城乡居民生活饮用水水质卫生监测工作。 3. 持续开展城乡集中式饮用水龙头水水质信息公开工作，每季度公开水质监测信息。	卫健局	水务局 住建局 各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
(十三) 持续优化水资源配置					
24	坚持开源与节流并重，统筹地表水与地下水、雨洪水与再生水、当地水与外调水、常规水与非常规水，实行水资源消耗总量和强度双控，明确各行业水资源用途，严控侵占生态用水。	1. 严格落实“十四五”用水权管控指标方案、地下水管控指标方案，统筹配置各类水源，结合年度调度分配指标，分年度制定水量分配和调度计划。明确各乡（镇）、各行业用水总量。	水务局	各乡（镇）人民政府	
		2. 落实《宁夏回族自治区计划用水管理办法》。	水务局	住建局 司法局 各乡（镇）人民政府	
25	推动非常规水资源纳入统一配置，全面实行再生水等非常规水配额制，逐年提高利用比例。	加大非常规水源利用，2024年全县非常规水源利用量达到80万立方米。	水务局	发改局、轻工产业园区 住建局、生态环境局 各乡（镇）人民政府	
(十四) 加强再生水循环利用					
26	加快实施污水处理厂提标改造，推进污水资源化利用。	1. 持续推进城镇生活污水处理提质增效建设，加大城市再生水回用力度。2024年城市生活污水集中收集率达到70%。 2. 鼓励工业和城市绿化、道路清洗、建筑施工、车辆冲洗等使用再生水。2024年县城再生水利用率达到30%。	住建局	水务局 各乡（镇）人民政府	
		3. 工业园区再生水利用率达到85%。	发改局 轻工产业园区	水务局 各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
27	实施农村生活污水综合治理工程，推广分散式污水处理回用设施，实现污水就近就地资源化利用。	1. 鼓励各地因地制宜选择资源化利用的治理模式，推进农村生活污水治理和资源化利用新途径。2024年农村生活污水治理率达到54.17%。 2. 推进农村农户雨水集蓄利用工程建设，建调蓄水池，收集集蓄降水资源，配套潜水泵，铺设管道与农村水冲厕所管道连通，补充冲厕、卫浴用水。	生态环境局	水务局 各乡（镇）人民政府	
28	对具备再生水利用条件但未充分利用的，严控新增取水许可。	严格取水许可管理，对于新、改、扩建项目，具备再生水利用条件但未充分利用的，严控新增取水许可。	水务局	轻工产业园区 住建局 各乡（镇）人民政府	
(十五)完善现代水网体系建设					
29	加快城乡供水补短板项目建设，实施病险水库除险加固工程，加快供水管网互联互通、水系互联互通建设，建设安全可靠的供水水网体系。	1. 实施城乡供水补短板项目、西峡水库除险加固工程。 2. 积极谋划年度供水工程项目，加快开展前期工作。 3. 推进“互联网+城乡供水”项目建设，建设城乡一体化供水管理体系。	水务局	发改局 自然资源局 各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
(十六) 构建抵御自然灾害防线					
30	加快流域综合治理，建立以中小型水库、河道防洪等工程为主的水沙调控综合防治体系。	加快干沟河山洪沟道治理工程建设，实施西峡水库水库除险加固工程等。	水务局	发改局 自然资源局 香水镇	
31	持续推进“四乱”问题整改，强化河湖水域岸线空间管控，依法禁止在河道管理范围内新增一般耕地和乱建建筑物，禁种妨碍行洪安全的高秆作物，确保河道行洪畅通。	1. 落实《宁夏回族自治区河道管理条例》办法（试行），强化河道管理范围内新、改、扩建建设项目建设审批。 2. 推进河湖“清四乱”常态化规范化，实现河湖“四乱”问题动态清零。 3. 落实“1+N”监督机制和强化“河长+检察长+警长”协作机制，严厉打击河道管理范围内乱占乱建，违规种植妨碍行洪的高秆作物等涉河违法行为。	水务局	发改局、生态环境局、自然资源局、农业农村局、检察院、公安局、各乡（镇）人民政府	
五、执行刚性约束，加强取水用水管控					
(十七) 严格水资源论证					
32	制定国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划以及重大产业政策时，应当与水资源条件相适应，并进行科学论证。	1. 按照《中华人民共和国黄河保护法》要求，工业、农业、自然资源开发等专项规划和开发区、新区规划等，涉及水资源开发利用的，应当进行规划水资源论证，未经论证或论证不符合水资源强制性约束控制指标的，审批机关不得批准该规划。	发改局	水务局 自然资源局 各乡（镇）人民政府	
		2. 公路建设项目涉及水资源开发利用的，在开工前应严格开展水资源论证，并依法办理取水许可等手续，未办理的不得开工建设。鼓励公路建设项目应用“四新技术”，推广节水施工和回水利用，提高水资源利用率。	交通局	水务局、自然资源局 各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
33	严格建设项目水资源论证制度，对未经论证或者经论证不符合要求的，不予办理取水许可。未经批准不得擅自改变水资源用途。	<p>1. 落实《宁夏回族自治区水资源论证管理办法》。</p> <p>2. 严格取水总量和定额管控，开展建设项目水资源论证和取水审批情况检查评估工作，严格把好水资源论证和取水许可审批关。</p> <p>3. 强化取用水监管，开展取水单位取用水情况抽查，指导取水单位严格落实取水许可制度，不得擅自改变水资源用途。</p>	水务局	发改局、自然资源局各乡（镇）人民政府	
34	国家强制性用水定额管理制度，补充修订覆盖农业、工业、服务业和城乡生活在内的行业用水定额标准。	落实《宁夏回族自治区地方标准管理办法》要求。	市场监管局	发改局、轻工产业园区、水务局、自然资源局、住建局、农业农村局、文化旅游广电局、机关事务中心、各乡（镇）人民政府	
35	新增取用水项目全面实施节水评价，用水水平不符合行业定额标准的，水资源论证报告不予审查通过。	落实《宁夏回族自治区节水评价技术导则》，开展节水评价，对不符合水资源强制性约束管控指标要求的不予审批，推动新增用水项目用水定额达到先进值和强制性用水定额标准要求。	水务局	发改局 审批局	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
36	开展超定额用水核查行动。	<p>1. 落实《关于在全区开展餐饮浪费问题专项治理行动的实施方案》，鼓励餐饮企业节约用水。</p> <p>2. 制定超定额用水核查行动方案，开展各领域用水定额对标达标、超定额用水核查，建立超定额用水单位清单，推动限期整改。</p>	<p>县文明办</p> <p>水务局</p>	<p>发改局 各乡（镇）人民政府</p> <p>发改局、轻工产业园区、住建局、农业农村局、自然资源局、各乡（镇）人民政府</p>	
(十九) 治理水资源超载超采					
37	定期组织开展水资源评价和承载能力调查评估，评估结果作为划定水资源超载地区、临界超载地区、不超载地区的依据。	建立水资源监测预警机制，明确预警范围、对象主体和管控措施等。	水务局	发改局、轻工产业园区、住建局、农业农村局、自然资源局、各乡（镇）人民政府	
38	落实自治区《地下水管理条例》实施办法。	落实《宁夏回族自治区实施<地下水管理条例>办法》。	水务局	自然资源局、生态环境局、司法局、各乡（镇）人民政府	
39	在年用水量 10 万立方米以上且年超计划用水 10%以上的企事业单位开展用水审计。	落实《宁夏回族自治区用水审计实施办法》，探索开展用水审计，推动水资源节约集约利用。	审计局 水务局	发改局、轻工产业园区、自然资源局、住建局、农业农村局、文化旅游广电局、机关事务中心、各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
(二十) 完善水资源监控体系					
40	加强跨行政区界断面、饮用水水源地等水量水质监测设施建设。	1. 持续完善地下水监测网络体系，开展地下水动态监测。	自然资源局 水 务 局	生态环境局 各乡（镇）人民政府	
		2. 落实《宁夏回族自治区水资源监控总体实施方案》，加强跨行政区界断面等水量水质监测设施建设。	水务局	自然资源局、农业农村局、生态环境局、各乡（镇）人民政府	
41	推动水资源监管、数字节水等平台建设，建立信息整合与共享机制，强化水资源预报预警预演预案能力。	完善水资源监管和数字节水平台建设，实现区、市、县三级水资源管理信息贯通，对超许可、超计划取水实时预警，提升数字化监管能力。	水务局	自然资源局 各乡（镇）人民政府	
42	完善部门统计制度，健全水资源消耗统计指标。	完善用水户名录，强化用水统计管理。	水务局	发改局、轻工产业园区、自然资源局、住建局、农业农村局、文化旅游广电局、各乡（镇）人民政府	
六、推动改革创新，完善管理体制机制					
(二十一) 深化用水权改革					
43	实行工业用水权有偿取得。	推动工业用水权有偿使用费征收。	水务局	财政局、发改局、轻工产业园区、各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
44	建立用水权回购、收储调控等机制。	建立健全用水权收储机制，创新用水权收储模式，引导国有企业和金融机构参与用水权收储交易，调动市场主体交易积极性。编制用水权收储交易流程指南。	水务局 财政局	泾源县相关国有企业	
45	严格落实用水权交易收益分配制度。	建立健全用水权交易收益分配和监管机制，引导鼓励用水户将闲置用水权交易出售，激发用水权交易市场活力。	水务局	财政局 各乡（镇）人民政府 各用水企业	
46	探索建立用水权交易激励和投融资机制，创新“合同节水+水权交易”等模式，鼓励社会资本直接参与节水工程建设及运行养护。	推动落实《宁夏回族自治区金融支持用水权改革的指导意见》，探索建立用水权投融资机制，支持金融机构开发用水权抵（质）押贷款等金融产品，研究推进“合同节水+水权交易”、“节水贷”等。	财政局 水务局	各乡（镇）人民政府	
(二十二) 建立节水水价体系					
47	落实有利于水、电、气等资源性节约集约利用的价格机制，对资源高消耗行业中的限制类项目，实行限制性价格政策。	全面推行城镇居民用水阶梯水价制度和非居民超定额累进加价制度。	发改局	财政局、自然资源局、住建局、水务局、农业农村局、生态环境局、各乡（镇）人民政府	
48	深入推进农业水价综合改革。	1. 规范末级渠系水费收支管理、基层用水合作组织建设。	财政局 农业农村局	发改局 水务局 各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
		2. 加快骨干供水工程计量设施提标改造，加强田间计量设施配套建设。	水务局 农业农村局	发改局 财政局 各乡（镇）人民政府	
(二十三) 推进节水机制创新					
49	深化水资源税改革，将城市生活、工业公共供水管网计税环节由末端征税改为取水端征收。推动落实节水税收优惠政策，完善水资源税收入分配机制。	1. 开展城镇公共供水企业合理漏损率核定，全面实行公共供水管网取水端征税。	水务局	住建局	
		2. 落实《自治区与市县水资源税收入划分方案》《自治区对市县水资源税奖补办法》。	财政局	水务局 税务局 发改局	
50	全面落实节约用水奖惩机制，通过“以奖代补”方式给予奖励。	1. 落实《宁夏回族自治区节约用水奖补办法》。	水务局 财政局	县节水型社会建设成员单位、各乡（镇）人民政府	
		2. 落实《宁夏回族自治区节约用水条例》。	水务局	县节水型社会建设成员单位、各乡（镇）人民政府	
51	建立水资源管理督察机制。	1. 将水资源领域信用评价纳入自治区信用评价目录，确定水资源领域信用评价标准。	发改局	水务局	
		2. 建立水资源管理督察机制。	水务局	自然资源局 司法局 各乡（镇）人民政府	
52	健全完善跨部门、跨区域联动执法机制。	强化水行政执法与公益诉讼、刑事司法、综合执法等有效衔接，完善联合执法协作机制，健全完善跨部门、跨区域联动执法机制。	水务局	检察院、公安局、司法局、自然资源局、各乡（镇）人民政府	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
七、保障措施					
53	加强组织领导。	力争建立“四水四定”工作推进机制。加强协调领导，建立上下贯通、运转协调、执行有力的组织体系和工作机制。	水务局	各相关部门（单位） 各乡（镇）人民政府	
54	强化财政支持。	<p>1. 推动建立财政、市场等多方资金投入机制，为落实“四水四定”提供资金支持。</p> <p>2. 加强财政、金融、税收等政策的协同，提高政策综合效能。加强相关财政项目资金的统筹使用，聚焦重点领域和关键环节，提高财政资源配置效率。有效发挥财政资金引导作用，支持更多社会资本参与实施节水项目；加强监督检查，落实全过程预算绩效管理机制，强化绩效评价结果对完善政策、安排预算、改进管理的重要作用。</p>	财政局	发改局 水务局 税务局	
		3. 积极谋划“四水四定”项目储备并积极争取投资。	发改局	各相关部门（单位） 各乡（镇）人民政府	
55	完善公众参与机制。	1. 落实自治区“四水四定”宣传教育行动方案，加大新闻媒体宣传，营造全社会共同参与“四水四定”的良好氛围。	县文明办 水务局	各相关部门（单位）、各乡（镇）人民政府按照工作职责推进	

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	进展情况
		2. 构建完善水文化体系，创建泾河流域生态保护宣传、文化遗产保护传承、泾河文旅融合发展等三个重点品牌，为保障水安全提供强有力的思想保证、精神动力和文化支撑。	县文明办 水务局 文化旅游广电局	各相关部门（单位） 各乡（镇）人民政府按照工作职责推进	
56	强化督导检查。	加强对各相关部门（单位）、各乡（镇）人民政府“四水四定”工作推进情况进行督导、检查，跟踪推动工作落实。	水务局 政府督查室	各相关部门（单位） 各乡（镇）人民政府	

关于印发《泾源县“四水四定”重点任务 (2024-2027年)》的通知

泾政办发〔2024〕23号

各乡（镇）人民政府，政府各部门、直属机构，区、市驻泾各单位：

现将《泾源县“四水四定”重点任务（2024-2027年）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

泾源县人民政府办公室

2024年5月27日

（此件公开发布）

泾源县“四水四定”重点任务 (2024-2027年)

为深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略部署和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，按照《宁夏回族自治区“四水四定”实施方案》、《宁夏回族自治区“四水四定”主要指标（2024-2027年）》、《宁夏回族自治区“四水四定”重点任务（2024-2027年）》文件要求，结合我县实际，现就我县2024-2027年“四水四定”重点任务明确如下。

一、总体思路

围绕以水定城定人、强化以水定产、落实以水定地、优化配置格局、严格刚性约束、推动改革创新、强化保障措施7个方面，进一步明确“四水四定”年度工作任务，着力优化城镇空间发展格局，着力构建节水型产业体系，着力改善水生态环境质量，着力提升水安全保障能力，着力推动体制机制改革创新，有效推动“四水四定”全域全方位贯彻

落实，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区贡献泾源力量。

二、基本原则

(一) 定目标、可量化。紧扣宁夏回族自治区“四水四定”主要指标（2024—2027年），结合泾源县实际，明确67项重点任务和137项具体措施，并逐项分解到各部门（单位），做到任务细化、工作量化。

(二) 明责任、可操作。建立政府统筹协同、部门牵头负责、相关部门（单位）乡镇配合落实的工作机制。细化后的重点任务和具体措施全部分解到各相关部门（单位）和乡镇，做到任务清晰，责任明确。

(三) 强保障、可落实。从完善组织机构、加大资金支持、强化技术支撑、广泛宣传教育、严格考核监督等方面明确措施，形成纵向到底、横向到边、上下贯通、执行有力的工作体系，确保“四水四定”落地见效。

三、主要内容

(一) 坚持以水定城定人，优化城镇空间格局。从加强城镇开发边界管控、深度实施城乡生活节水、有序推进海绵城市建设、科学规划城镇绿地布局方面，提出9项任务24项措施。

(二) 强化以水定产，构建节水型产业体系。从因地制宜发展现代产业、

大力发展高效节水农业、深度实施工业节水增效、探索服务业节水新模式方面，提出13项任务23项措施。

(三) 落实以水定地，促进水土资源协调。从稳定农田灌溉规模、推进高标准农田建设、建设科学绿化示范区、推动河湖保护和修复方面，提出6项任务20项措施。

(四) 优化配置格局，增强水安全保障能力。从推进全域水生态安全、持续优化水资源配置、加强再生水循环利用、完善现代水网体系建设、构建抵御自然灾害防线方面，提出13项任务28项措施。

(五) 严格刚性约束，加强取用水管控。从严格水资源论证、实施用水定额约束、治理水资源超载超采、完善水资源监控体系方面，提出11项任务17项措施。

(六) 推动改革创新，完善管理体制机制。从深化用水权改革、建立节水水价体系、推进节水机制创新方面，提出10项任务15项措施。

(七) 强化保障措施，确保工作有效落实。从加强组织领导、加大财政支持、强化科技支撑、完善公众参与、强化督导考核方面，提出5项任务10项措施。

四、责任落实

(一) 各乡镇、各部门要加强统筹协调，突出分工负责，细化工作措施，强化协同配合，及时协商解决落实“四水四定”工作中的问题，抓好重点任务落实。

(二) 各乡镇、各部门要制定年度落实措施，按照“重大任务指标化、重点工作项目化、具体工作责任化、时限要求节点化”原则，倒排工期、挂图作战。要创新开展工作，结合自身实际和

发展需求，紧盯目标任务，科学规划布局，深化改革创新，实施重点突破。

(三) 县“四水四定”工作领导小组要加强工作调度，建立工作进展情况通报制度，并将落实情况纳入各部门(单位)、各乡镇效能目标管理考核内容等。

附件：泾源县“四水四定”重点任务表（2024-2027年）

泾源县“四水四定”重点任务表（2024—2027年）

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
一、坚持以水定城定人，优化城镇空间格局					
(一) 加强城镇开发边界管控					
1	合理规划人口、城市和产业发展，推动人口均衡发展、城市精明增长与水资源开发利用相协调。	1. 落实《自治区推进新型城镇化五年行动方案（2023—2027年）》，分阶段提出2025年和2027年常住人口及城镇化率目标任务。 2. 按照区域水资源承载能力科学规划城镇规模、人口密度、空间结构和功能定位，推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进小城镇错位互补发展，构建“一主一带一副”的城镇空间格局。	住房和城乡建设局、自然资源局	发展改革局 住房和城乡建设局 各乡（镇）人民政府	2024—2027年
			自然资源局	发展改革局 住房和城乡建设局 各乡（镇）人民政府	2024—2027年
2	强化城镇开发边界管控，严格控制水资源超载区新增城镇建设用地指标。	1. 落实《关于优化国土空间开发保护格局的实施意见》，做好城镇开发边界管控工作。推动城镇开发边界划定成果落地实施，确保全县城镇开发边界扩展倍数不高于2020年现状城镇建设用地的1.33倍。 2. 落实《宁夏回族自治区空间规划条例》，规范国土空间规划全流程管理。 3. 根据自治区部署，开展国土空间总体规划实施评估。	自然资源局	发展改革局 司法局 各乡（镇）人民政府	2024—2027年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
(二) 深度实施城乡生活节水					
3	推进党政机关、学校、医院、居民小区等单位对标节水型社会达标建设。	1. 开展党政机关节水达标建设。公共机构节水型单位建成率：2024 年达 94%、2025 年达 95%、2026 年达 95.5%、2027 年达 96%。	机关事务管理中心	水务局和各部门（单位）各乡（镇）人民政府	2024-2027 年
		2. 开展学校节水达标建设。2025 年启动节水型中小学达标建设，2026 年建成节水型中小学 5 个，2027 年累计建成 10 个。	教育体育局	机关事务管理中心 水务局 各乡（镇）人民政府	2024-2027 年
		3. 2024 年节水型医院建成率达到 50%，2025 年达到 100%，2026 年达到 100%，2027 年达到 100%。	卫生健康局	机关事务管理中心 水务局 各乡（镇）人民政府	2024-2027 年
		4. 2024 年启动节水型居民小区建设，2025 年建成节水型居民小区 1 个，2026 年累计建成 2 个，2027 年累计建成 3 个。	水务局	民政局 住房和城乡建设局 香水镇人民政府	2024-2027 年
		5. 印发节水型社会达标县建设推进方案，推进县域节水型社会达标建设。2024 年建成全国县域节水型社会达标县，2025-2027 年持续推进深化巩固。	水务局	泾源县节水型社会建设成员单位、各乡（镇）人民政府	2024-2027 年
		6. 将党政机关、事业单位、人民团体等单位节水达标纳入文明单位创建。	县文明办	泾源县节水型社会建设成员单位、各乡（镇）人民政府	2024 年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
4	实施公共建筑用水设施节水改造,淘汰不符合水效标准的用水器具。	1. 严格落实节水“三同时”制度,新建、改建、扩建公共建筑必须采用节水器具。建设单位应当依法组织节水设施竣工验收,未经验收或者验收不合格的节水设施,不得投入使用。	住房和城乡建设局	泾源县节水型社会建设成员单位、各乡(镇)人民政府	长期坚持
		2. 逐年实施车站、高速公路服务区等公共建筑用水设施节水改造,替换不符合水效标准要求的用水器具。	交通运输局	水务局	2024-2027年
		3. 严格落实水效标识制度,持续开展水效标识产品符合性监督检查。依法对纳入《实施强制管理的计量器具目录》的水计量器具开展强制检定。	市场监管局	发展改革局 住房和城乡建设局 水务局 各乡(镇)人民政府	长期坚持
		4. 实施节水改造和技术设备推广项目,城市公共卫生间节水器具普及率2024年达到30%,2025年达到40%,2026年达到60%,2027年达到80%以上。	住房和城乡建设局	水务局	2024-2025年
5	实施老旧供水管网更新改造,开展供水管网分区计量管理。	1. 推进老旧供水管网更新改造,进一步提高公共供水智能化管理水平,2024年全区城镇供水管网漏损率控制在10%以内,2025-2027年全区城镇供水管网漏损率不超过9%。	水务局 住房和城乡建设局	发展改革局 财政局	2024-2027年
		2. 通过水资源税从末端改为前端征收,倒逼供水单位加强公共供水系统的维护管理,降低管网漏损。	税务局 水务局	财政局 发展改革局 各乡(镇)人民政府	长期坚持

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
6	加强农村生活用水设施改造。	提升农村自来水普及率，推动农村生活用水采用节水型器具。实施农村“厕所革命”，2025年农村居民厕所节水型器具普及率达到20%，2026年达到30%，2027年达到50%以上。	水务局 农业农村局	各乡（镇）人民政府	2025-2027年
（三）有序推进海绵城市建设					
7	将海绵城市建设融入城市国土空间总体规划，提升城镇雨水资源滞蓄和利用能力。	加强城市排水防涝基础设施建设，提升城市防洪排涝能力。	住房和城乡建设局、发展改革局	财政局 水务局	2025年
8	实施排水管网提标改造，加快老城区管网修复改造。	1. 精准对接国家支持政策，谋划防涝基础设施建设项目，加快补齐排水设施短板。	住房和城乡建设局、发展改革局	财政局 水务局	2025年
		2. 城镇新建区域全部实行雨污分流，加大老城区混错接改造、管网更新、破损修复改造等，综合提高城市雨水“渗、滞、蓄、净、用、排”功能。	住房和城乡建设局、发展改革局	财政局 水务局	2025年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
(四) 科学规划城镇绿地布局					
9	按照水资源承载能力,宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草。新建绿地采用高效节水灌溉方式,存量公共绿地推广高效节水灌溉方式,园林绿化优先利用再生水灌溉。	1. 落实自治区工作要求,推进城市绿地节水和节约型园林绿化。 2. 城市绿地采用高效节水灌溉方式,园林绿化优先利用再生水灌溉。	住房和城乡建设局	水务局 各乡(镇)人民政府	2024-2027年
		3. 严禁“挖湖造景”,合理控制建成区绿地率和人均公园绿地面积,合理控制新增建设各类综合公园,落实公园类生态建设项目审批和监管长效机制。2024-2027年城市建成区绿地率控制在41%以内。	住房和城乡建设局	自然资源局 各乡(镇)人民政府	2024-2027年
二、强化以水定产,构建节水型产业体系					
(五) 因地制宜发展现代产业					
10	将水资源承载能力评价要求落实到国土空间规划体系中,限制新建各类开发区。	1. 严格落实“四水四定”原则和水资源节约集约利用重大政策,优化空间布局,提出管控措施,加强国土空间规划实施监管。	自然资源局	水务局、各乡(镇)人民政府	长期坚持
		2. 严格落实自治区关于开发区、园区建设管理要求,实现以水定产业布局、产业规模,控制各类开发区建设。	发展改革局 轻工产业园区	水务局 各乡(镇)人民政府	长期坚持

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
11	构建与水资源承载能力相适应的现代产业体系，保障“1+3+X”产业发展用水。	1. 严控“两高”项目盲目发展，积极淘汰落后产能，化解过剩产能。2024年万元工业增加值用水量较2020年下降8%，2025年下降10%，2026—2027年下降率达到或高于自治区分配指标。	发展改革局	轻工产业园区 水务局 各乡（镇）人民政府	2024—2027年
		2. 加快完善用水权市场化收储交易机制，积极开展水权交易，解决绿色产业用水指标，支持“1+3+X”产业发展。			
(六) 大力发展高效节水农业					
12	严格农业用水总量控制，开展节水灌溉技术推广。	1. 以农业用水量管控指标为刚性约束，结合粮食安全种植任务，提出粮食安全保障方案，合理确定农业灌溉面积规模目标、种植布局及粮食产出，实现以水定地、以水定产。	农业农村局	发展改革局 水务局 各乡（镇）人民政府	2024年
		2. 2024年农田灌溉水有效利用系数达到0.768，2025年达到0.775，2026—2027年达到或高于自治区下达指标。			
13	优先将灌区有效灌溉面积建设成高标准农田。	1. 编制高标准农田工程建设实施方案，完成高标准农田建设年度任务，做好农田基础设施日常维护。 2. 加快推进现代高效节水农业灌溉项目建设。	农业农村局	水务局 各乡（镇）人民政府	2025年
14	优化农业种植结构，扩大低耗水高耐旱作物种植。	持续优化农业种植结构，科学管控高耗水农业种植规模，推广低耗水高耐旱作物种植。	农业农村局	水务局 各乡（镇）人民政府	长期坚持

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
15	控制露天池塘养殖规模，推进先进的畜禽养殖方式。	实施规模养殖场节水改造和建设，积极推广池塘工程化循环水养殖和尾水利用等技术，引导畜禽规模养殖场节约厂舍冲洗用水，积极发展节水型、高附加值养殖业。	农业农村局	各乡（镇）人民政府	2024-2027年
(七) 深度实施工业节水增效					
16	落实国家高耗水产业准入负面清单和淘汰类高耗水产业目录制度。	1. 按照国家《高耗水工艺、技术和装备淘汰目录》，严控新、改、扩建高耗水项目。 2. 对列入高耗水产业准入负面清单和淘汰类高耗水产业目录的建设项目，取水申请不予批准。	发展改革局 水务局	轻工产业园区 各乡（镇）人民政府	长期坚持
17	建立完善高耗水工业用水定额标准体系，提高用水效率、减少废水排放。	1. 对照工业用水定额标准，建立高耗水项目管理台账。 2. 2024 年规模以上工业用水重复利用率达到 91%，2025 年达到 92%，2026 年达到 93%，2027 年达到 95%。	发展改革局 水务局	统计局 各乡（镇）人民政府	2024-2027年
18	推进已有项目节水改造，严格限制布局高耗水项目。	1. 大力推进工业节水改造，优先使用国家鼓励的节水工艺、技术和装备。 2. 2024 年全县工业用水量占比达到 7.6%，2025 年达到 8.1%，2026 年达到 8.3%，2027 年达到 8.5%。	发展改革局 水务局	轻工产业园区 各乡（镇）人民政府	长期坚持
19	推进园区内企业间串联、分质循环用水设施建设，打造节水型工业园区。	推动工业企业进入园区，统筹推进园区供排水、污水处理及水梯级循环利用设施布局建设，实施分质用水、一水多用、梯级利用、废水全收集和全处理，加强废污水资源化利用，实现“近零排放”。加快推进节水型工业园区建设，2024 年逐步建设到 2027 年建成进节水型工业园区。	发展改革局 轻工产业园区	水务局 住房和城乡建设局 固原生态环境局泾源分局	2024-2027年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
(八) 探索服务业节水新模式					
20	严控高耗水服务业用水。	<p>1. 落实自治区深入推进黄河流域生态保护和文化旅游高质量发展实施方案及建设规划，强化文化和旅游业节水，推进旅游景区、星级饭店、民宿客栈、文化场馆节水。</p>	文化旅游广电局	水务局 发展改革局 各乡（镇）人民政府	2025年
		<p>2. 落实宾馆行业用水定额、餐饮行业用水定额，推进宾馆企业、餐饮企业节水型载体建设，严格定额管理。</p>	水务局	文化旅游广电局 发展改革局 各乡（镇）人民政府	2025年
21	加快推进在线监测和控制系统建设，开展节水诊断和达标行动。	<p>1. 启动建设宁夏数字节水管理服务平台，实现节水用水数字化管理。</p> <p>2. 推进用水户在线监测和控制系统建设，到2025年，用水量1万立方米以上的用水户实现在线监测全覆盖。</p> <p>3. 开展企业节水诊断和达标行动，促进节水型企业载体建设。</p>	水务局	发展改革局 农业农村局 轻工产业园区 各乡（镇）人民政府	2025年
22	引导服务业非接触性用水优先利用再生水等非常规水源，限制取用地表水和地下水。	在行政中心、宾馆饭店等具备条件的服务业用水单位，推广分散式污水处理中水回用一体化技术。	水务局	机关事务中心 发展改革局 轻工产业园区 各乡（镇）人民政府	2025年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
三、落实以水定地，促进水土资源协调					
(九) 稳定农田灌溉规模					
23	农业灌溉面积原则上稳定在8.2万亩规模以内，因国家战略确需新增灌溉面积的，严格进行水资源论证。	1. 在自治区未增加泾源用水指标的情况下，对灌溉面积进行管控，对未经审批新增的灌溉面积限制供水。	水务局 农业农村局	自然资源局 各乡（镇）人民政府	长期坚持
		2. 严格农业用水总量控制，实现农业增产增效不增水。2024-2027年农业用水量占比不超过57.9%。	水务局	农业农村局 各乡（镇）人民政府	2024-2027年
		3. 超出灌溉面积管控指标探索落实轮耕休耕制度。	农业农村局	水务局 各乡（镇）人民政府	2024-2027年
		4. 实施土地综合整治等项目时，新增用水的必须严格落实用水总量管理制度、开展水资源论证。	自然资源局	水务局 各乡（镇）人民政府	长期坚持
		5. 核查2021年“十四五”用水权管控方案印发以来违规开发新增的农业灌溉面积，制定有序退出方案。	农业农村局	自然资源局、水务局 各乡（镇）人民政府	2025年
(十) 推进高标准农田建设					
24	整区域推进高标准农田和现代高效节水农业示范区建设，加快实施现代高效节水农业“三个百万亩”工程，库井灌区现代高效节水农业全覆盖。	1. 加快推进高标准农田建设，2024年新增高标准农田面积3.7万亩，2025-2027年，按照自治区任务要求落实。科学推广节水抗旱种植。 2. 加快推进现代高效节水农业工程建设，落实“三个百万亩”工程实施方案。2024年新建和改造提升现代高效节水农业1.83万亩，2025-2027年，按照自治区任务要求落实。2024年现代高效节水农业覆盖率达到91.2%，2025年达到95.9%，2026-2027年不低于96%。	农业农村局	自然资源局 水务局 各乡（镇）人民政府	2024-2027年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
25	健全高标准农田和现代高效节水农业工程运行管理机制，落实农业用水精准补贴、节水奖励和维修养护资金，实现现代高效节水农业工程良性运行。	1. 落实《宁夏回族自治区实施<农田水利条例>办法》。2. 开展现代高效节水农业工程运行现状调查，摸清工程运行情况，对运行不良的分类制定管护措施。3. 建立健全现代高效节水农业工程安全运行保障机制，确保新建一处，运行一处。	农业农村局水 务局	财政局 各乡（镇）人民政府	2024-2027 年
		4. 2024 年高效节水农业工程良性运行率达到 60%，2025 年达到 65%，2026 年达到 70%，2027 年达到 75%。	农业农村局水 务局	各乡（镇）人民政府	2024-2027 年
		5. 落实农业用水精准补贴和节水奖励机制。	水务局 财政局	发展改革局 农业农村局 各乡（镇）人民政府	2024 年
(十一) 建设科学绿化示范区					
26	充分考虑水资源的时空分布和承载能力，统筹推进水源涵养、国土绿化、防沙治沙、水土保持治理。	1. 巩固提升防沙治沙成效，根据区域水资源承载能力，统筹森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复，全面实施区域性系统治理项目，抓好六盘山区域天然林草植被的封育封禁保护。创新发展基于水资源条件的农业型沙产业。	自然资源局	水务局 各乡（镇）人民政府	长期坚持
		2. 量水而行，实施废弃矿山生态修复、国土综合整治、水源涵养、国土绿化、生态多样性保护等工程，推进六盘山生态保护修复。	自然资源局	发展改革局、财政局、固原生态环境局泾源分局、水务局、农业农村局、文化旅游广电局、各乡（镇）人民政府	2024-2025 年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
		3. 探索开展黄土高原水土保持与产业融合示范建设，推动水土保持与特色产业、农民增收、环境改善等要素融合发展。 4. 以黄土丘陵沟壑区为重点，推进水土保持治理，2024年全区水土保持率达到85.78%，2025年达到85.87%，2026年达到85.99%，2027年达到86.11%以上。	水务局	自然资源局 农业农村局 财政局 各乡（镇）人民政府	2024-2027年
(十二) 推动河湖保护和修复					
27	保障泾河生态流量（水位）	1. 持续加强美丽河湖建设，谋划实施一批水生态修复和综合治理工程。	固原生态环境局泾源分局	自然资源局 水务局 各乡（镇）人民政府	2025年
		2. 对水土流失重点防治区、泾河源头水系、重点水源地等重点区域探索开展水流生态保护补偿。	财政局	水务局 自然资源局 各乡（镇）人民政府	长期坚持
		3. 全面开展河湖名录内重点河湖“一河一策”和健康评价工作，建立健全河湖健康档案。到2025年，河湖名录内重点河湖“一河一策”和健康评价基本完成。重点河流生态流量（水位）保障率达到90%以上。	水务局	固原生态环境局泾源分局、各乡（镇）人民政府	2024-2027年
28	加强湿地保护修复，提升湿地功能。	落实《宁夏回族自治区湿地保护条例》，依法对重要湿地开展保护修复，提升湿地生态功能。	自然资源局	各乡（镇）人民政府	2024年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
四、优化配置格局，增强水安全保障能力					
(十三) 推进全域水生态安全					
29	加强入河（湖、沟）排污口排查溯源，建设统一的入河排污口监督管理平台。	2024年完成取缔、清理合并排污口整治任务，将排污口排查整治信息纳入宁夏入河排污口监管平台，排污口整治率达到70%。2025年全面完成排污口整治，持续加强排污口监督管理，排污口整治率达到100%。	固原生态环境局泾源分局	水务局、发展改革局、轻工产业园区、住房和城乡建设局、农业农村局、各乡（镇）人民政府	2024-2027年
30	推进重要河段生态缓冲带建设。实施生态沟道、污水净塘等氮、磷高效生态拦截净化工程，加强引黄灌区农田退水循环利用。	1.继续推进灌区农田重点退水沟道治理。 2.建立完善担负水质净化功能的人工湿地良性运行管控机制，确保人工湿地发挥净化效应。	固原生态环境局泾源分局、农业农村局	水务局 自然资源局 各乡（镇）人民政府	长期坚持
31	推进建化肥农药减量增效，加强农业废弃物资源化利用。	落实自治区关于推进农业面源污染治理的工作方案，严格控制灌区化肥农药使用量。2025年全县化肥、农药利用率均控制在43%以内，畜禽粪污综合利用率达到90%以上。	农业农村局	固原生态环境局泾源分局、各乡（镇）人民政府	2025年
32	发挥河湖长制作用，系统推进城乡黑臭水体治理。	1.继续开展城市和农村黑臭水体整治环境保护行动，2025年基本消除县城建成区黑臭水体。 2.2024-2025年地表水国控断面达到或好于II类水质断面比例达到80%，2026-2027年达到自治区考核目标要求。	住房和城乡建设局、固原生态环境局泾源分局	水务局 发展改革局 各乡（镇）人民政府	2024-2027年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
33	加快推进新增饮用水水源地保护区的划定工作,开展不达标水源地专项治理。	<p>1. 开展新增饮用水水源地保护区划定和规范化建设工作,开展水源地环境污染风险评估和不达标水源地专项治理行动。</p> <p>2. 持续开展全县城乡居民生活饮用水水质卫生监测工作。</p> <p>3. 持续开展城乡集中式饮用水龙头水水质信息公开工作,每季度公开水质监测信息。</p> <p>4. 完成城乡饮用水水质风险评估工作,综合分析原因,提出改善水质的意见和建议。</p>	固原生态环境局泾源分局	水务局 自然资源局 各乡(镇)人民政府	2024-2027年
(十四) 持续优化水资源配置					
34	坚持开源与节流并重,统筹地表水与地下水、雨洪水与再生水、当地水与外调水、常规水与非常规水,实行水资源消耗总量和强度双控,明确各行业水资源用途,严控侵占生态用水。	<p>1. 严格落实“十四五”用水权管控指标方案、地下水管控指标方案,统筹配置各类水源,结合年度调度分配指标,分年度制定水量分配和调度计划。</p> <p>2. 明确各乡(镇)、各行业用水总量,严格执行《宁夏回族自治区水资源使用权用途管制办法(试行)》,保障生态用水,促进水生态持续好转。</p> <p>3. 落实《宁夏回族自治区计划用水管理办法》。</p>	水务局	各乡(镇)人民政府	长期坚持
35	推动非常规水资源纳入统一配置,全面实行再生水等非常规水配额制,逐年提高利用比例。	加大非常规水源利用,2024年全县非常规水源利用量达到80万立方米,2025年达到100万立方米,2026-2027年达到100万立方米以上。	水务局	发展改革局、轻工产业园区、住房和城乡建设局、固原生态环境局泾源分局、各乡(镇)人民政府	2025年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
(十五) 加强再生水循环利用					
36	加快实施污水处理厂提标改造，推进污水资源化利用。	<p>1. 持续推进城镇生活污水处理提质增效建设，加大城市再生水回用力度。2024年城市生活污水集中收集率达到77%，2025年达到78%，2026年达到79%，2027年达到80%。</p> <p>2. 鼓励工业和城市绿化、道路清洗、建筑施工、车辆冲洗等使用再生水。2024年县城再生水利用率达到30%，2025年达到35%，2026年大于35%，2027年大于35%。</p>	住房和城乡建设局	水务局 各乡（镇）人民政府	2024-2027年
		3. 2024年工业园区再生水利用率达到50%，2025年达到55%，2026年达到60%，2027年达到65%。	发展改革局轻工产业园区	水务局 各乡（镇）人民政府	2024-2027年
		4. 建立健全并落实污水处理收费机制。	发展改革局	轻工产业园区、财政局、住房和城乡建设局、固原生态环境局泾源分局、各乡（镇）人民政府	2025年
37	实施农村生活污水综合治理工程，推广分散式污水处理回用设施，实现污水就近就地资源化利用。	<p>1. 因地制宜选择资源化利用的治理模式，推进农村生活污水治理和资源化利用新途径。2024年农村生活污水治理率达到38%，2025年达到40%，2026-2027年达到40%以上。</p> <p>2. 推进农村农户雨水集蓄利用工程建设，建调蓄水池，收集集蓄降水资源，配套潜水泵，铺设管道与农村水冲厕所管道连通，补充冲厕、卫浴用水。</p>	固原生态环境局泾源分局	各乡（镇）人民政府	2024-2027年
			水务局	各乡（镇）人民政府	2025年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
38	对具备再生水利用条件但未充分利用的，严控新增取水许可。	严格取水许可管理，对于新、改、扩建项目，具备再生水利用条件但未充分利用的，严控新增取水许可。	水务局	轻工产业园区 住房和城乡建设局 各乡（镇）人民政府	长期坚持
(十六) 完善现代水网体系建设					
39	加快城乡供水补短板项目建设，实施病险水库除险加固工程，加快供水管网互联互通、水系互联互通建设，建设安全可靠的供水水网体系。	1. 实施城乡供水补短板项目、西峡水库除险加固工程。 2. 积极谋划年度供水工程项目，加快开展前期工作。 3. 推进“互联网+城乡供水”工程建设，建设城乡一体化供水管理服务体系。	水务局	发展改革局 自然资源局 各乡（镇）人民政府	2024-2027年
(十七) 构建抵御自然灾害防线					
40	加快流域综合治理，建立以中小型水库、河道防洪等工程为主的水沙调控综合防治体系。	加快干沟河山洪沟道治理工程建设，实施西峡水库水库除险加固。	水务局	发展改革局 自然资源局 香水镇	2024 年
41	持续推进“四乱”问题整改，强化河湖水域岸线空间管控，依法禁止在河道管理范围线内新增一般耕地和乱建建筑物，禁种妨碍行洪安全的高秆作物，确保河道行洪畅通。	1. 落实《宁夏回族自治区河道管理条例》办法（试行），强化河道管理范围内建设项目管理办法（试行），强化河道管理范围内新、改、扩建建设项目建设项目审批。 2. 推进河湖“清四乱”常态化规范化，实现河湖“四乱”问题动态清零。 3. 落实“1+N”监督机制和强化“河长+检察长+警长”协作机制，严厉打击河道管理范围内乱占乱建，违规种植妨碍行洪的高秆作物等涉河违法行为。	水务局	发展改革局、固原生态环境局泾源分局、自然资源局、农业农村局、检察院、公安局、各乡（镇）人民政府	长期坚持

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
五、执行刚性约束，加强取水用水管控					
(十八) 严格水资源论证					
42	<p>制定国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划以及重大产业政策时，应当与水资源条件相适应，并进行科学论证。</p> <p>制定国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划以及重大产业政策时，应当与水资源条件相适应，并进行科学论证。</p>	1. 按照《中华人民共和国黄河保护法》要求，工业、农业、自然资源开发等专项规划和开发区、新区规划等，涉及水资源开发利用的，应当进行规划水资源论证，未经论证或经论证不符合水资源强制性约束控制指标的，审批机关不得批准该规划。	发展改革局	<p>水务局 自然资源局 各乡（镇）人民政府</p>	2025年
		2. 公路建设项目涉及水资源开发利用的，在开工前应严格开展水资源论证，并依法办理取水许可等手续，未办理的不得开工建设。鼓励公路建设项目应用“四新技术”，推广节水施工和回水利用，提高水资源利用率。			
43	<p>严格执行建设项目水资源论证制度，对未经论证或者经论证不符合要求的，不予办理取水许可。未经批准不得擅自改变水资源用途。</p>	1. 落实《宁夏回族自治区水资源论证管理办法》。	水务局	<p>发展改革局 自然资源局 各乡（镇）人民政府</p>	2024年
		2. 严格取水总量和定额管控，开展建设项目水资源论证和取水审批情况检查评估工作，严格把好水资源论证和取水许可审批关。 3. 强化取用水监管，开展取水单位取用水情况抽查，指导取水单位严格落实取水许可制度，不得擅自改变水资源用途。			

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
(十九) 实施用水定额约束					
44	国家强制性用水定额管理制度，补充修订覆盖农业、工业、服务业和城乡生活在内的行业用水定额标准。	1. 落实《宁夏回族自治区地方标准管理办法》要求。	市场监管局	发展改革局、轻工产业园区、水务局、自然资源局、住房和城乡建设局、农业农村局、文化旅游广电局、机关事务管理中心、各乡（镇）人民政府	长期坚持
		2. 落实《宁夏回族自治区居民生活和服务业用水定额》。	水务局	发展改革局、住房和城乡建设局、市场监管局、文化旅游广电局、机关事务管理中心、各乡（镇）人民政府	2025年
		3. 落实《宁夏回族自治区工业用水定额》。	水务局	发展改革局、轻工产业园区、市场监管局、各乡（镇）人民政府	2025年
		4. 落实《宁夏回族自治区农业用水定额》。	水务局	农业农村厅、自然资源局、市场监管局、各乡（镇）人民政府	2025年
45	新增取用水项目全面实施节水评价，用水水平不符合行业定额标准的，水资源论证报告不予审查通过。	落实《宁夏回族自治区节水评价技术导则》，开展节水评价，对不符合水资源强制性约束管控指标要求的不予审批，推动新增用水项目用水定额达到先进值和强制性用水定额标准要求。	水务局	发展改革局 审批局	长期坚持

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
46	开展超定额用水核查行动。	1. 落实《关于在全区开展餐饮浪费问题专项治理行动的实施方案》，鼓励餐饮企业节约用水。	县文明办	发展改革局 各乡（镇）人民政府	长期坚持
		2. 制定超定额用水核查行动方案，开展各领域用水定额对标达标、超定额用水核查，建立超定额用水单位清单，推动限期整改。			

(二十) 治理水资源超载超采

47	定期组织开展水资源评价和承载能力调查评估，评估结果作为划定水资源超载地区、临界超载地区、不超载地区的依据。	1. 全面调查全县各类水体的空间分布、水储存量、质量、动态变化以及水资源量，形成水资源基础调查成果。	自然资源局 水务局	各乡（镇）人民政府	2026年
		2. 建立水资源监测预警机制，明确预警范围、对象主体和管控措施等。	水务局	发展改革局、轻工产业园区、住房和城乡建设局、农业农村局、自然资源局、各乡（镇）人民政府	2024年
48	落实自治区《地下水管理条例》实施办法。	1. 落实《宁夏回族自治区实施<地下水管理条例>办法》。	水务局	自然资源局、固原生态环境局泾源分局、司法局、各乡（镇）人民政府	自治区印发后落实
		3. 落实自治区地下水保护利用规划。	水务局	自然资源局、固原生态环境局泾源分局、各乡（镇）人民政府	2025年
49	在年用水量10万立方米以上且年超计划用水10%以上的企事业单位开展用水审计。	落实《宁夏回族自治区用水审计实施办法》，探索开展用水审计，推动水资源节约集约利用。	审计局 水务局	发展改革局、轻工产业园区、自然资源局、住房和城乡建设局、农业农村局、文化旅游广电局、机关事务管理中心、各乡（镇）人民政府	2024年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
(二十一) 完善水资源监控体系					
50	加强跨行政区界断面、饮用水水源地等水量水质监测设施建设。	<p>1. 持续完善地下水监测网络体系，开展地下水动态监测。</p> <p>2. 落实《宁夏回族自治区水资源监控总体实施方案》，加强跨行政区界断面等水量水质监测设施建设。到2025年，行政区界、重要河湖库水量监测全覆盖，灌区取水、非农用水计量率达到90%以上。</p>	自然资源局 水务局	固原生态环境局泾源分局、各乡（镇）人民政府	长期坚持
51	推动水资源监管、数字节水等平台建设，建立信息整合与共享机制，强化水资源预报预警预演预案能力。	利用自治区水资源监管和数字节水平台，对超许可、超计划取水实时预警，提升数字化监管能力。	水务局	自然资源局 各乡（镇）人民政府	2025年
52	完善部门统计制度，健全水资源消耗统计指标。	<p>1. 完善用水户名录，强化用水统计管理。</p> <p>2. 研究分析规模以上工业用水统计纳入统计年鉴指标体系，推动开展规模以上工业用水统计。</p>	水务局 统计局	发展改革局、轻工产业园区、自然资源局、住房和城乡建设局、农业农村局、文化旅游广电局、各乡（镇）人民政府 发展改革局 轻工产业园区 各乡（镇）人民政府	长期坚持 2025年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
六、推动改革创新，完善管理体制机制					
(二十二)深化用水权改革					
53	实行工业用水权有偿取得。	推动工业用水权有偿使用费征收。	水务局	司法局、财政局、发展改革局、轻工产业园区、各乡（镇）人民政府	长期坚持
54	建立用水权回购、收储调控等机制。	建立健全用水权收储机制，创新用水权收储模式，引导国有企业和金融机构参与用水权收储交易，调动市场主体交易积极性。编制用水权收储交易流程指南。	水务局 财政局	泾源县有关国有企业	长期坚持
55	严格落实用水权交易收益分配制度。	建立健全用水权交易收益分配和监管机制，引导鼓励用水户将闲置用水权交易出售，激发用水权交易市场活力。	水务局	财政局 各乡（镇）人民政府 各用水企业	长期坚持
56	探索建立用水权交易激励和投融资机制，创新“合同节水+水权交易”等模式，鼓励社会资本直接参与节水工程建设及运行养护。	推动落实《宁夏回族自治区金融支持用水权改革的指导意见》，探索建立用水权投融资机制，支持金融机构开发用水权抵（质）押贷款等金融产品，研究推进“合同节水+水权交易”、“节水贷”等。	水务局	财政局 各乡（镇）人民政府	2025年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
(二十三) 建立节水水价体系					
57	落实有利于水、电、气等资源性节约集约利用的价格机制,对资源高消耗行业中的限制类项目,实行限制性价格政策。	全面推行城镇居民用水阶梯水价制度和非居民超定额累进加价制度,2025年,对城镇居民生活用水和具备条件的农村居民生活用水实行阶梯水价,高耗水工业和服务业水价实行高额累进加价,非居民用水水价实行超定额累进加价,水费收益全部用于节水设施建设。	发展改革局	财政局、自然资源局、住房和城乡建设局、水务局、农业农村局、固原生态环境局泾源分局、各乡(镇)人民政府	长期坚持
58	深入推进农业水价综合改革。	1. 继续开展农业水价综合改革,加强推进情况调研督导,建立问题台账,促进改革各项任务落实落地。 2. 规范农业灌溉水费收支管理、基层用水合作组织建设。 3. 加快骨干供水工程计量设施提标改造,加强田间计量设施配套建设。	水务局 财政局 水务局 农业农村局 农业农村局	发展改革局、财政局、农业农村局、各乡(镇)人民政府 发展改革局 水务局 各乡(镇)人民政府 发展改革局 财政局 各乡(镇)人民政府	2025年 2024-2027年 2024-2027年
(二十四) 推进节水机制创新					
59	深化水资源税改革,将城市生活、工业公共供水管网计税环节由末端征税改为取水端征收。推动落实节水税收优惠政策,完善水资源税收入分配机制。	1. 开展城镇公共供水企业合理漏损率核定,全面实行公共供水管网取水端征税。	水务局	住房和城乡建设局	2024年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
		2. 落实《自治区与市县水资源税收入划分方案》《自治区对市县水资源税奖补办法》。	财政局	水务局 税务局 发展改革局	2024年
60	全面落实节约用水奖惩机制，通过“以奖代补”方式给予奖励。	1. 落实《宁夏回族自治区节约用水奖补办法》，节水型社会建设达标县完成，获得自治区以奖代补奖励资金。	水务局 财政局	泾源县节水型社会建设成员单位、各乡（镇）人民政府	长期坚持
		2. 落实《宁夏回族自治区节约用水条例》。	水务局	泾源县节水型社会建设成员单位、各乡（镇）人民政府	自治区印发后落实
61	建立水资源管理督察机制。	1. 将水资源领域信用评价纳入自治区信用评价目录，确定水资源领域信用评价标准。	发展改革局	水务局	2024年
		2. 建立水资源管理督察机制。	水务局	自然资源局 司法局	2024-2027年
62	健全完善跨部门、跨区域联动执法机制。	强化水行政执法与公益诉讼、刑事司法、综合执法等有效衔接，完善联合执法协作机制，健全完善跨部门、跨区域联动执法机制。	水务局	检察院 公安局 司法局 自然资源局 各乡（镇）人民政府	长期坚持
七、保障措施					
63	加强组织领导。	建立“四水四定”工作推进机制。加强协调领导，建立上下贯通、运转协调、执行有力的组织体系和工作机制。	水务局	各相关部门（单位） 各乡（镇）人民政府	2024年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
64	强化财政支持。	<p>1. 推动建立财政、市场等多方资金投入机制，为落实“四水四定”提供资金支持。</p> <p>2. 加强财政、金融、税收等政策的协同，提高政策综合效能。加强相关财政项目资金的统筹使用，聚焦重点领域和关键环节，提高财政资源配置效率。有效发挥财政资金引导作用，支持更多社会资本参与实施节水项目；加强监督检查，落实全过程预算绩效管理机制，强化绩效评价结果对完善政策、安排预算、改进管理的重要作用。</p>	财政局	发展改革局 水务局 税务局	长期坚持
		3. 积极谋划“四水四定”项目储备并积极争取投资。	发展改革局	各相关部门（单位） 各乡（镇）人民政府	长期坚持
65	强化科技支撑。	<p>1. 梳理“四水四定”重点科技需求，形成年度项目指南，加强科技攻关，加快科技成果转移转化，为“四水四定”高质量落实提供科技支撑。</p>	科学技术局	发展改革局 水务局 各乡（镇）人民政府	2025年
		2. 组建“四水四定”专家咨询委员会，联合区市智库团队开展“四水四定”建设关键问题、制度完善与机制创新等研究。	水务局	科学技术局	2025年
66	完善公众参与机制。	1. 制定印发“四水四定”宣传教育行动方案，加大新闻媒体宣传，营造全社会共同参与“四水四定”的良好氛围。	县文明办 水务局	各相关部门（单位）、各乡（镇）人民政府按照工作职责推进	2024年

序号	重点任务	具体落实措施	牵头单位	配合落实单位	完成时限
		2. 构建完善水文化体系，创建泾河流域生态保护宣传、文化遗产保护传承、泾河文旅融合发展等三个重点品牌，为保障水安全提供强有力的思想保证、精神动力和文化支撑。	县文明办 水务局 文化旅游广电局	各相关部门（单位）、各乡（镇）人民政府按照工作职责推进	长期坚持
67	强化督导考核。	1. 结合全县效能考核、最严格水资源管理制度和节水型社会建设考核，将“四水四定”纳入考核内容，完善考核办法，明确考核主体、考核范围、考核事项及考核结果应用。	政府办	水务局	2025 年
		2. 加强对各相关部门（单位）、各乡（镇）人民政府“四水四定”工作推进情况进行督导、检查，跟踪推动工作落实。	水务局 政府督查室	各相关部门（单位） 各乡（镇）人民政府	2024-2027 年

泾源县人民政府办公室 关于印发《泾源县 2024 年乡村振兴 健康保实施方案》的通知

泾政办发〔2024〕25 号

各乡（镇）人民政府，政府各有关部门、直属机构：

《泾源县 2024 年乡村振兴健康保实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请抓好落实。

泾源县人民政府办公室

2024 年 5 月 21 日

（此件公开发布）

泾源县 2024 年乡村振兴健康保实施方案

为持续巩固脱贫攻坚成果，提升金融服务乡村振兴质效，守住不发生规模性返贫底线，根据自治区农业农村厅、宁监局《关于开展 2024 年乡村振兴健康保工作的通知》（宁农（区域帮扶）发〔2024〕1 号）精神，结合我县实际，制定本方案。

一、保险项目

人身意外伤害保险+疾病费用补偿医疗保险，其中：人身意外伤害保险包括意外伤害身故、伤残保险和意外伤害费用补偿医疗

保险；疾病费用补偿医疗保险包括目录内剩余医疗费用和目录外全自费费用的报销。

二、保险内容

（一）人身意外伤害保险

1. 意外伤害身故、伤残保险：为因意外伤害导致的身故、伤残提供保障，身故按保额上限赔付、伤残根据伤残等级按比例赔付，每人年度赔付限额 70000 元。

2. 意外伤害费用补偿医疗保险：保障被保险人因意外伤害诊疗发生的需个人承担属

于基本医保目录内的费用，有基本医疗保险的，免赔额为 0 元，赔付比例 90%；无基本医疗保险的，免赔额为 100 元，赔付比例 80%。每人年度赔付限额 5000 元。

保险责任		保险金额 (元/人)	保险费	赔付比例
1	意外伤害身故	70000 元	45 元/人	100%
	意外伤害残疾			按伤残等级
2	意外伤害费用 补偿医疗保险	5000 元		有基本医保的 90% 无基本医保的 80%

(二) 疾病费用补偿医疗保险

保障参加基本医疗保险的被保险人因疾病住院医疗发生的基本医保目录内剩余医疗费用报销和基本医保目录外全自费费用报销，未参加基本医疗保险的不予赔付。

1. 剩余医疗费用报销(目录内): 被保险人因疾病住院医疗发生的费用，扣除基本医疗保险、城乡居民大病保险、医疗救助报销

金额后仍需个人承担属于基本医保目录内的部分，按照 20% 的比例报销。每人年度赔付限额 30000 元。

2. 全自费费用报销(目录外): 被保险人因疾病住院医疗发生的基本医保目录外全自费费用，减去免赔额后的部分，按照 20% 的比例报销，免赔额 3000 元。每人年度赔付限额 30000 元。

保险责任		保险金额 (元/人)	保险费	赔付比例
1	剩余医疗 费用报销 (目录内)	30000 元	25 元/人	20%
	全自费费用报销 (目录外)			20%

三、保险对象及保费标准

(一) 人身意外伤害保险的实施对象为脱贫户和监测对象，保险费为 45 元/人，由个人自缴和县级财力补助相结合，个人自缴 15 元/人，县级财力补助 30 元/人。其他农村居民可自愿自费参保，享受同等保险保障。

(二) 为进一步提升个人抵御风险能力，在参加人身意外伤害保险的基础上，倡导自愿自费参加疾病费用补偿医疗保险，保险费为 25 元/人。

四、资金安排

对就业年龄段（男 16—59 岁，女 16—54 岁）已购买人身意外综合保险的残疾人，不再安排县级财政补助资金，重复购买“乡村振兴健康保”，对本年度新增的监测对象和脱贫人口一并纳入承保范围，县级财政补助资金以实际投保结果核算为准拨付。

五、工作要求

要按照“政府引导、市场运作、突出重点、保费补贴、全面推广、严格监管”的原则，加强组织领导，细化工作措施，扎实有序推进，确保各项工作落到实处。

(一) 农业农村局（乡村振兴局）、金融监督管理局密切配合，规范选择保险机构、签订保险服务协议，明确责任和权利，做到公开、公正、公平。

(二) 注重加强宣传，相关部门、乡镇、保险机构要通过不同媒介、多种形式充分宣传保险政策、理赔案例，增加群众对政策的知晓度和认可度，提高群众参保意愿。

(三) 国家金融监督管理总局泾源监管支局要督促保险机构加强工作力量，在依法合规前提下，优化工作流程，提升服务质量，畅通线上渠道，方便群众参保缴费和报案理赔，赔付医疗费用应当通过院端系统即时结算，提高赔付便捷性。

(四) 加强数据统计分析，监督保险机构严格履行责任，每月 5 日前将上月承保理赔系统数据抄送农业农村局（乡村振兴局）和国家金融监督管理总局泾源监管支局。