

县十八届人大  
(二十七)  
一次会议文件

# 关于 2021 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

—— 2021 年 10 月 28 日在县第十八届  
人民代表大会第一次会议上

泾源县人民政府

各位代表：

现将 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案提请大会审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

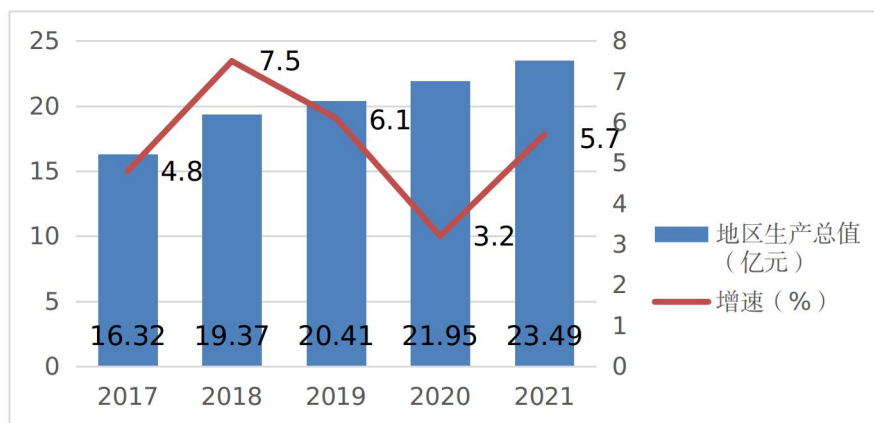
2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。面对全国疫情零星散发和经济下行压力持续加大的复杂局面，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，以先行区建设为统领，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全力推进“九大产业”“十大工程”“四大提升”“四

权改革”等重点工作，经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升，县十七届人大五次会议确定的各项目标和任务完成情况良好，完成区市下达的各项约束性指标，“十四五”开局良好。

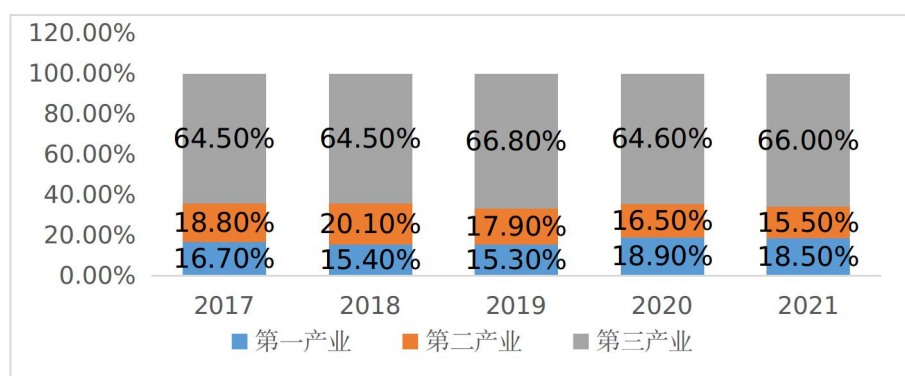
### （一）稳增长、促转型，产业发展总体趋好

**经济总量达到预期。**预计，全年实现地区生产总值 23.49 亿元，增长 7%。其中第一产业 4.35 亿元，同比增长 5%，第二产业 3.63 亿元，同比增长 5%，第三产业 15.51 亿元，同比增长 9.3%。三次产业比由上年 18.9：16.5：64.6 调整为 18.5：15.5：66，第一产业比重下降 0.4 个百分点，第二产业比重下降 1 个百分点，第三产业比重上升 1.4 个百分点。实现地方一般公共预算收入 1.085 亿元，增长 5%。

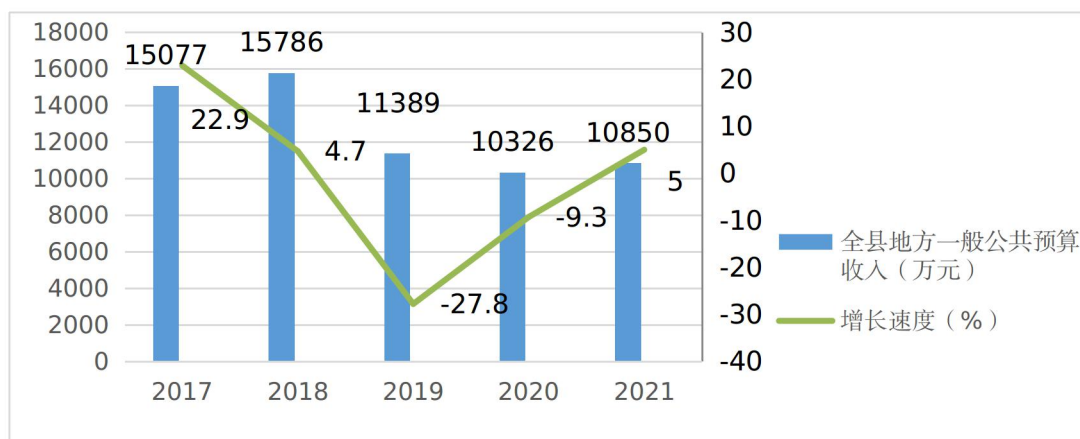
图一：2017年-2021年泾源县地区生产总值



图二：2017-2021年泾源县三次产业结构图



图三：2017-2021 年泾源县全县地方一般公共预算收入及其增长速度

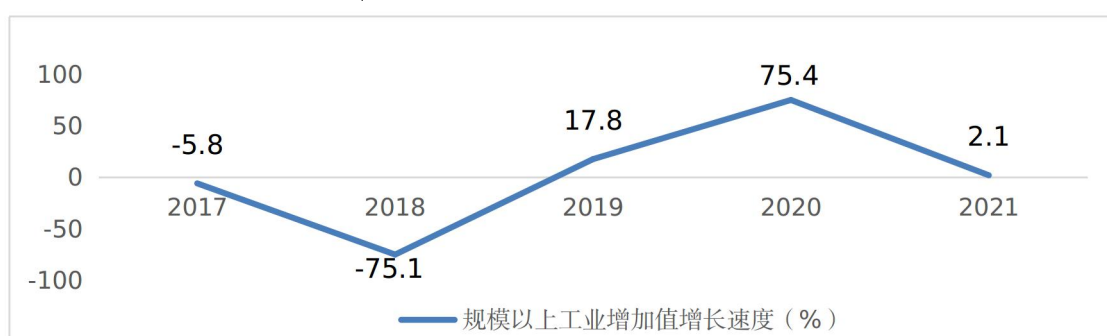


**农业经济平稳增长。**保障粮食安全，坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”，建设高标准农田 2.4 万亩，粮食播种面积 2.8 万亩。在肉牛产业上，坚持“优质+高端”双轮驱动，种植优质高产高效饲料玉米 8 万亩，优质牧草 2.3 万亩。大力推进“出户入园、出村入场”肉牛养殖模式，引进天康生物开展“户繁场育、联企带农”服务。引进安格斯基础母牛 1471 头，农户外购育肥牛 1.1 万头，全县肉牛饲养量 8.8 万头，存栏量 5.9 万头，同比分别增长 3.5%、31.1%。在生态经济上，围绕南部水源涵养区和六盘山生态功能区建设，大力实施水源涵养林、水土保持林和生态经济林建设，发展生态经济林 4.1 万亩，外销苗木 1000 余万株，腾退苗木 8253 亩，种植芍药、柴胡等林下中药材 1.38 万亩。新增养蜂户 253 户、蜂群 15628 箱、建设标准化蜂场 11 个，全县中蜂养殖规模达到 3.7 万群。

**工业经济转型发展。**供热公司迁建项目顺利实施，煤改电项目开工建设，新能源技术推广项目顺利完成。建筑业稳步发展，完成建筑业产值 1.98 亿元。园区质效稳步提升，改革创

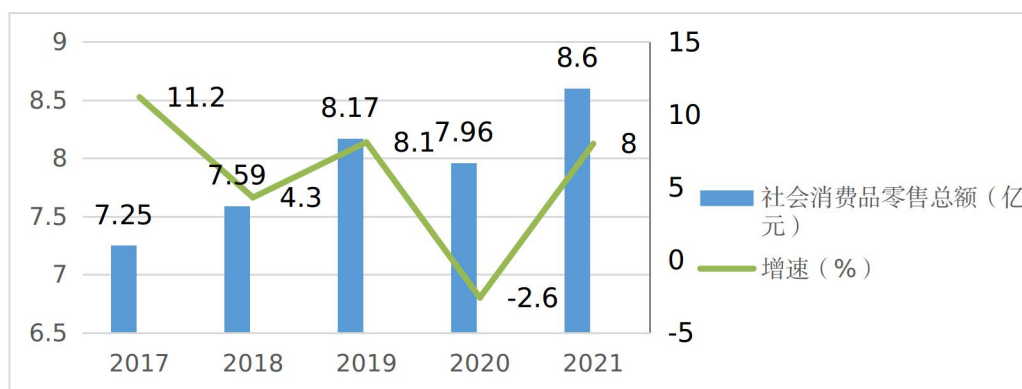
新迈出坚实步伐，新入园涇源黄牛肉精深加工企业 2 家，累计入园企业达 17 家，众天蜂业、黑果花楸加工线投产，新培育规上企业 1 家，预计园区实现工业产值过亿元。纺织产业效益初现，引进和培育从事服装、箱包加工及销售、运动及旅游器材研发生产销售类纺织企业 8 家，带动就业 600 余人，实现产值 1 亿元。规上工业增加值同比增长 2.1%。

图四：2017-2021 年涇源县规模以上工业增加值及增长速度



**商贸服务持续向好。**高质量通过自治区全域旅游示范县验收，涇河源旅游度假区被评定为自治区级旅游度假区，八方隆四星级旅游饭店通过市级验收，县城游客集散中心、香水新村二期、旅游标识牌等配套设施投入使用。全年预计接待游客 102 万人次，实现旅游综合收入 8.2 亿元。深入推进消费“八大行动”，电子商务进农村综合示范二期项目基本完成，智慧创业谷网货共享供应中心、物流分拣中心及共享中转仓、汽车驿站、御豪观景酒店等服务业项目建成使用。涇源县汽车检测服务中心、宏达机动车检测服务项目投入运营。“两晒一促”涇源篇促推旅游销售两旺，网购节、五一直播带货等新业态带动了线上线下新兴服务业发展。全年预计实现社会消费品总额 8.6 亿元，增长 8%。

图五：2017-2021 年泾源县社会消费品零售总额及其增长速度



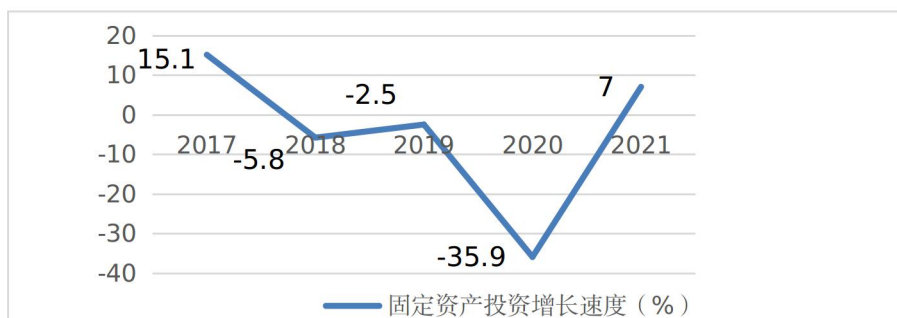
## （二）强招商、抓项目，有效投资精准发力

**招商引资助力转型。**以产业培育转型升级为主战场，聚力生态经济产业发展，做优提档肉牛养殖、文化旅游产业，培育发展纺织服装，创新制定“1+N”包抓机制和“专班招、专班跟、专班落”服务机制，落地肉牛育肥及精深加工、“泾源黄牛肉”食材加工销售等肉牛产业延链项目，六盘山香水康养小镇、汽车驿站等服务业提升项目，巨华运动器材、泾源县户外装备研发生产销售一体化等纺织项目，山泉水、蜂蜜醋生产加工销售等生态经济项目，共计 22 个到位资金 24 亿元。

**项目建设扎实推进。**强化重点项目协调推进机制，采取现场观摩、线上调度、挂图作战、评比督查等措施，全力推进重点项目建设，着力扩大有效投资。全县 54 个县级重点项目全部开工，完成投资 16 亿元，投资完成率 91%。落实“双争”项目资金 103 个 20 亿元。八方隆三期项目主体完工，水系连通及农村水系综合治理项目顺利实施，泾平公路开工建设，沙蒿公路建成使用，县委党校基本建成。固定资产投资扭负为正，预计完成 14.2 亿元，增长 7%，其中社会投资 1.68 亿元，增长

5%，投资结构进一步优化。

图六：2017-2021年泾源县固定资产投资增长速度



### （三）补短板、优生态，城乡环境更加宜居

城乡建设成效显著。实施城市更新行动，新型城镇化稳步推进。高标准实施雨污分流、泾源县生活垃圾收集转运处理设施提升改造项目，常态化开展爱国卫生运动，不断提升城市环境质量。西苑人家一期、建设巷商业开发项目开工建设，8个老旧小区改造完成，县城排洪防涝工程顺利推进，县城环城健身步道投入使用，荷花新城体育馆基本建成，消防大队迁建项目开工建设。深入开展农村房屋安全隐患及自然灾害风险排查整治工作，完成农村低收入群体危房改造144户、抗震宜居农房改造11户。加快推进饮水管网改造，新改建提升农村公路9.4公里、续建农村公路37.2公里、硬化巷道7.1万平方米，改造农村厕所2037座。深入开展农村人居环境整治，沙南、下黄、羊槽3个美丽宜居村庄建设扎实推进。农村生活垃圾分类处理试点项目效益初现，完成先锋、太阳沟、上秦、童家山等清洁型流域治理，农村人居环境不断好转。

生态环境持续向好。水系连通、泾河流域综合治理等重点工程全面完成，新民先进水库农村“千吨万人”水源地规范化

建设基本完工，兴盛乡、新民乡污水处理厂主体完工即将投入使用，实现乡镇污水处理厂全覆盖。全年环境空气质量优良天数比例为 93%，泾河出境断面水质稳定保持在Ⅱ类标准。工业园区固废堆场项目建成使用，医疗废物协同应急处置机制确保医疗废物及时妥善处置，全县土壤污染已全面消除。完成营造林工程 7.75 万亩。实施秋千架、金石矿业、山体边坡破损、道路损毁区等废弃矿山生态修复 61.27 公顷，移民迁出区、裸露矿山、生态脆弱区生态治理修复成果不断巩固，成功创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

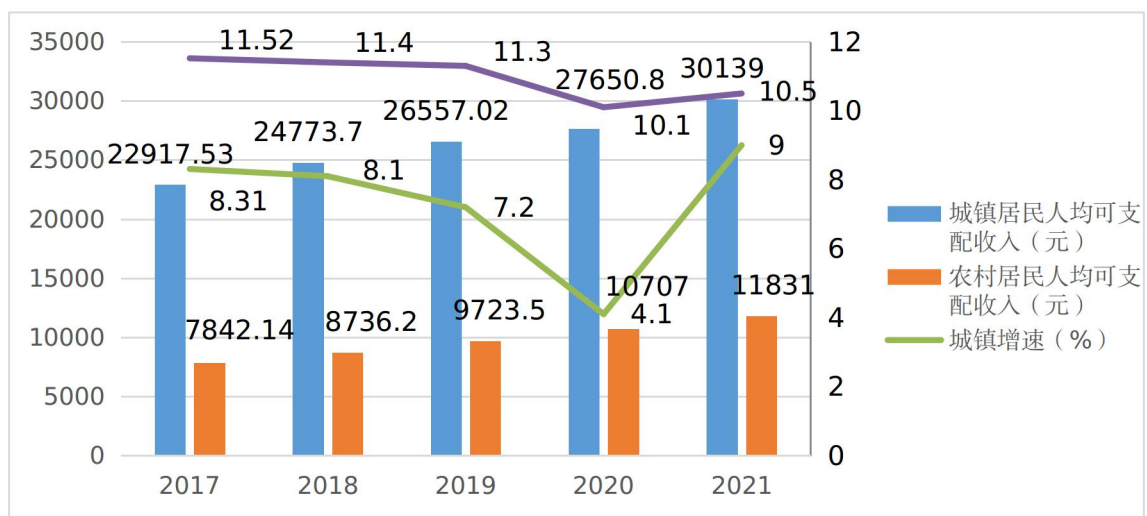
#### **（四）惠民生、增福祉，社会建设成效显著**

**乡村振兴开局良好。**统筹整合涉农扶贫资金 2.73 亿元，实施巩固脱贫攻坚成果项目 44 个，不断夯实农业发展基础。投资 3983.18 万元着力解决农村公共厕所、道路硬化、绿化、美化等方面问题 28 个，良好生态成为乡村振兴有力支撑点。围绕四大重点产业布局，累计开展农业实用技术、就业重点群体及贫困劳动力技能培训 1 人次，安排资金 186.6 万元实施“雨露计划”项目，扶持 662 名学生接受中高等职业教育，增强了就业能力，为实现乡村振兴增添新动力。举办庆祝建党 100 周年广场文艺演出 12 场，“送戏下乡”“戏曲进乡村” 140 场次，为乡村振兴注入文化自信。

**民生保障持续提升。实施城乡居民收入提升行动。**劳务转移稳就业。完成农村劳动力转移就业 2.7 万人实现创收 6.3 亿元。创业扶持带就业。新增城镇就业 613 人，培育创业实体

209个创造新岗位311个，发放创业担保贷款3883万元，带动就业1293人。落实政策保就业。发放失业保险金95.6万元、失业补助金63.2万元、灵活就业人员社会保险补贴13.6万元、2020年度援企稳岗补贴21.3万元。新增农村低保对象526人，发放各类困难群众救助补助资金5900.2万元。产业发展兴就业。大力支持文化旅游、肉牛养殖、纺织服装全产业链发展，带动劳动力就业6000余人，人均增收3000余元。预计完成城镇居民人均可支配收入30139元、农村居民人均可支配收入11831元，分别增长9%、10.5%。**实施移民致富提升行动。**对44个移民安置区扎实开展大排摸大起底工作，投入资金5724万元实施7类19个项目，泾河社区、大庄、集美等移民重点村基础设施进一步改善。围绕旅游服务、肉牛中蜂养殖、纺织服装加工开展技能培训，转移、带动、安置移民村人员就业1300余人，不断增加移民收入。

图七：2017-2021年泾源县城乡居民收入



社会事业不断进步。实施基础教育质量提升行动。完成



泾源一中、泾源三小“互联网+教育”提升改造项目，加快推进“互联网+教育”示范县建设，进一步提升教育信息化水平；建成标杆学校1所，办学水平进一步提升；招聘中小学教师20人、公办幼儿园服务人员34名、专职安保人员40名，新增教学班36个，新增学位1620个，推动优质教育资源城乡共享；有序推进城关一小综合楼建设及城关二小续建项目，城镇学校布局进一步优化。**实施全民健康水平提升行动。**持续深化医药卫生体制改革，搭建紧密型医共体信息化网络平台，加快“互联网+医疗健康”建设；开展家庭医生签约服务，提升基本公共卫生服务均等化水平，普通人群、重点人群签约服务率分别达到60%、90%以上；实施县医院救治能力提升项目，完成感染病楼主体工程建设；筑牢常态化疫情防控屏障，积极开展疫苗接种，累计接种疫苗11.3万剂次。

#### **（五）重改革、强支撑，发展环境不断优化**

**重点改革全面推进。**以改革破解发展难题，不断释放改革红利。“四权改革”、医疗卫生体制改革等37项改革任务全面推进。“互联网+政务服务”水平不断提高，网上办理事项达到85%。“双随机、一公开”监管机制全面落实，基层审批服务执法力量整合改革有序推进，部门下放乡镇赋权事项83项、政务服务事项123项。农村综合改革不断深入，“三权分置”改革有序推进，村集体产权制度改革成果有力，承包地确权登记颁证工作顺利完成，村集体经济组织清产核资工作全面完成。

**创新驱动深入实施。**推动传统产业转型。成功培育众天蜂业入规，引导伊源红、巧媳妇等 20 多家企业、合作社设计农产品外包装、注册商标、开发溯源码，提高农产品上行竞争力。加快新兴产业培育。以闽宁纺织城为载体，重点培育服装、箱包等加工销售市场主体 8 家。促进科技成果转化。新登记科技成果 2 项，认定技术合同累计成交 1000 多万元，建成中药材、食用菌种植、林下经济等科技示范基地 17 个。强化企业创新主体地位。培育认定自治区级技术创新中心 3 家、国家和自治区科技创新型企业 7 家、科技小巨人和农高新技术企业 1 家、引进科技中介服务机构 2 家。加大科技创新投入。全社会 R&D 经费投入 1505 万元，投入强度达 0.69。不断巩固“双创”基地建设。以园区市级创业孵化示范基地为支撑，形成电商孵化园、闽宁电商扶贫产业园、智慧旅游创业谷三个创业孵化载体。

**营商环境持续优化。**进一步深化“放管服”改革，强力推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，试行工程建设领域项目审批容缺后补机制，企业开办时间压缩至半天。对标承接自治区“1+16”营商环境政策，全力推进固原市优化营商环境“20 条措施”，严格落实优化营商环境“十必须十不准”。全面实现“非禁即入”，“双随机、一公开”部门联合监管实现全覆盖，“互联网+监管”系统全面推行，实现监管事项全覆盖、监管过程全纪录、监管数据可共享。社会信用体系建设取得显著成效，联合惩戒联合激励机制全面推行。

总体上看，全县国民经济和社会发展稳中向好，但还存在

一些矛盾和问题。主要表现在：**一是**经济结构和市场经济单一，经济增长后劲不足，财政保障能力较弱，自我“造血”功能相对不强。**二是**产业发展层次不高，农业结构调整尚需加强，服务业发展仍需提档升级。**三是**传统工业产业基础薄弱、新型工业产业竞争力不足，统筹能耗双控和经济增长压力大。**四是**基础设施短板仍存在，为人民生活直接服务的城乡基础设施建设还需继续完善。**五是**科技创新能力不足，企业创新能力有待增强，产业转型升级仍需重大项目和龙头企业带动，科技成果转化能力有待提高。**六是**优质公共服务供给不足，服务质量有待进一步提升，惠企政策落实力度不够，营商环境需进一步优化。

## **二、2022年国民经济和社会发展的主要目标任务**

2022年是我县全面推进乡村振兴、深入推动先行区建设、实现高质量发展、迈入全面建设社会主义现代化新征程的关键一年，做好2022年经济工作意义重大。

按照县第十五次党代会及“十四五”规划纲要的总体部署，提出2022年国民经济和社会发展的主要目标是：地区生产总值增长7%以上，地方公共财政预算收入增长5%以上，全社会固定资产投资增长8%以上，社会消费品零售总额增长6%以上，城镇居民人均可支配收入增长9%以上，农村居民人均可支配收入增长10.5%以上。城镇调查失业率控制在5.5%以内，节能减排完成区市下达的任务。

实现上述目标，要重点抓好以下8个方面的工作：

**（一）持之以恒抓经济运行调度和调节。统筹抓好常态**

化疫情防控和经济发展，加强经济运行分析和监测预警，强化重点行业、企业、项目运行调度，着力破解运行中的突出矛盾和问题。统筹发挥政府和市场作用，加强项目资金监管，确保各项纾困资金惠及市场主体。引导龙头企业与中小微企业开展产能对接、协作配套，提高中小微企业生存和发展能力。推动金融服务提质增效，引导新增贷款主要流向中小微企业，确保新增贷款持续增长。

**（二）凝心聚力扩内需，增强高质量发展后劲。**牢固树立抓发展必须抓项目的理念，以项目提质产业、推动发展，努力完成全年固投增长 8% 左右的任务。**加快项目实施进度**，全面落实“六个一”项目推进机制，抓紧抓实重点项目建设、重点项目集中开工仪式，确保 62 个重点项目按照时间节点高质量完成投资目标。**加大招引争取力度**，完善产业招商引资政策措施，聚焦五大产业争引大项目、强企业，着力争取招引一批延伸产业链、补短板增优势、带动型规模型的项目，提高争跑项目、招商引资的精准性、实效性，力争落实“双争”和招商引资到位资金保持在 23 亿元以上。**加强项目谋划储备**，吃透吃准国家扩大有效投资的重大政策，研究谋划储备一批打基础、利长远、惠民生的重大项目，确保项目建设压茬推进、滚动实施，为经济发展提供坚实项目支撑。**持续优化营商环境**，深化“放管服”改革，深入推进“163”政务服务模式，落实简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，营造亲商、爱商、尊商、护商、安商的发展环境。**不断**

**释放消费潜力。**持续提升传统消费升级，创新模式培育新型消费动能，着力优化城市消费结构，深入发掘农村消费潜能，丰富消费模式，促进消费市场回补和潜力释放，力争社会消费品总额突破 9 亿元，增长 6%以上。

**（三）锲而不舍强产业，厚植高质量发展基础。**集中力量推进产业项目，围绕产业增长极重点发展五大产业，加快构建现代产业体系。**把文化旅游产业作为重要的龙头产业，发力强链优链。**围绕全域旅游高质量发展示范县建设，强化功能提升、要素配套、设施完善、品牌效应，做好全域旅游文章，构建“绿色六盘、多彩泾源”旅游发展新格局。实施泾河源镇旅游补短板、新民乡石窑湾石窟寺保护修缮等项目，开展旅游服务和推介“双升”行动，推进智慧旅游大数据平台建设，全方位开展宣传推介，力争全年接待游客 110 万人次，实现旅游社会收入 9 亿元。**把肉牛、中蜂产业作为重要的富民产业，加快融链拓链。**开展龙头企业引领产业发展行动，依托园区产业孵化车间，实施好泾源县源牛肉牛养殖及精深加工、“泾源黄牛肉”食材加工生产销售等高端牛肉加工项目，加快实施城乡商务体系建设，依托中蜂产业园、众天蜂业加快推进中蜂养殖一二三产业融合发展。加快市场拓展步伐，提升产业效益。**把生态经济产业作为重要的特色产业，突出延链聚链。**坚持生态产业化、产业生态化结构调整，重点培育发展旅游观光、农事体验、苗木供应、产品深加工、林下经济等为一体的生态经济产业链。创新造林模式、突出生态文化景观效益，深入实

施水源涵养林、水土保持林、生态经济林等 8 万亩，继续推广林下经济林、道地中药材种植，推动生态与旅游、文化、农业等各方面有机融合发展。把服装箱包产业作为重要的就业产业，注重引链育链。出台服装箱包产业公共扶持政策，扎实推进工业“四大改造”专项行动及“十强双百”行动，引导现有 8 家纺织企业转型升级，力争带动就业 700 余人，实现产值 1 亿元以上。构建以“两来一加工”为主导，园区、企业、车间、农民“三强一增收”的产业发展格局。把新能源和新食品等作为重要的拓展产业，强化谋链建链。推进泾源县智慧低碳城镇风电+储能项目建设，加快推动食用菌、蜂蜜醋、休闲食品研发生产销售项目投产达效，培育和发展群众增收致富、经济发展新的增长点。

#### 专栏 1 产业类项目

文化旅游产业：实施泾河源镇旅游示范村补短板、新新乡石窑湾石窟寺保护修缮等项目。肉牛、中蜂产业：实施肉牛产业集群、养殖“出户入园”、秸秆综合利用及饲草配送、优质高产高效玉米标准化规模化生产示范基地、泾源县源牛（宁夏）肉牛养殖及精深加工、“泾源黄牛肉”食材加工生产销售等项目。生态经济产业：实施高标准农田、地理标志农产品保护及品牌建设、泾源县林下中药材种植等项目。新能源、新食品产业：推进泾源县智慧低碳城镇风电+储能、轻工产业园区闽宁产业园区项目建设，实施兴盛乡蔬菜种植基地、蘑菇菌类、冷凉蔬菜、日光温棚等新食品种植推广项目。

**（四）坚定不移抓统筹，筑牢高质量发展载体。深入实施乡村振兴战略。**紧扣“五个振兴”，推进“五个工程”，着

力实现在巩固中振兴，在振兴中巩固。落实好防止返贫致贫长效机制，严格落实“四个不摘”要求。持续加强动态监测管理，常态化运用“四查四补”工作方法，坚决守住规模性返贫底线。夯实农业发展基础，实行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”，建设高标准农田 2 万亩，推广种植优质高产玉米 8.5 万亩，稳定耕地保有量。加大农业科技和装备支撑，推进数字农业建设。**深入实施城市更新行动。**实施城市生态修复功能完善工程，加快老旧小区改造，推进盈德、八方隆便民商圈建设。全面完成污水处理管网建设工程，年内城乡生活污水集中处理率分别达到 95%、85%以上。**深入开展乡村建设行动。**高质量建设美丽宜居村庄，完成年度抗震宜居民房改造任务，加快推进高标准重点小城镇、农村人居环境综合治理。全面推广“两次六分”农村生活垃圾分类治理模式，加大农村生活垃圾治理力度，进一步完善垃圾收运处置体系。

专栏 2 城乡基础设施类项目

实施和平巷片区开发、老旧小区改造、“城市双修”补短板、城乡供水维修改造及地质灾害点自来水入户等城市基础设施建设项目，完成高质量美丽宜居村庄、泾河源镇高标准重点小城镇、农村人居环境综合治理、农村卫生厕所等美丽乡村建设项目，推进农村饮水管网提升改造、西峡水库除险加固、泾平公路、交通客货优商综合服务、农村公路水毁抢修工程、瓦亭至和尚铺公路、泾白公路段老虎坡段改线、新民乡道续建、园子村至兴盛乡道等水利交通建设项目，完成 2022 年以工代赈项目。

**(五) 坚持不渝优生态，提升高质量发展成色。**以建设

黄河流域生态保护和高质量发展先行区统领全县生态文明建设，巩固“绿水青山就是金山银山”实践创新基地成果，实施杨岭村“两山”理论教育实践基地项目。统筹推进杨岭、香水河等重点区域山水林田湖草系统保护和水生态修复项目，持续推进国土绿化、水源涵养和水土保持综合治理，推广“2433”林业生态建设机制，有序推进生态补偿机制，试点开展森林碳汇交易，努力打造西北地区碳汇交易示范县。深入推进泾河源环境治理，抓好重点领域污染防治，实施生活垃圾分类收集转运处理提标改造、农村污水处理设施提标改造项目，确保泾河国控断面水质优良稳定保持在Ⅱ类以上，环境空气质量优良天数稳定保持在95%以上。严格落实能耗“双控”要求，一企一策常态化监管集中供热公司等重点用能企业，严格控制“两高”项目建设，严禁新上不符合国家产业政策、未落实产能置换指标和节能减排指标的“两高”项目，大力发展绿色低碳产业，助力“双碳”目标实现。

### 专栏3 生态环保类项目

实施六盘山生态功能区、泾河支流水生态、香水河县城段水生态、鑫石及鸿鸣矿业、杨岭村2022年山水林田湖草等河源区保护生态修复项目，完成野生动物及病虫害防治、泾河源镇农村低效土地综合整治、地质灾害治理、童家山及刘沟等生态清洁小流域综合治理、颀河领域坡改梯综合治理等生态治理项目，推进农村垃圾分类处理设施建设、农村生活污水生化一体化处理设施建设、示范村生活污水改造提升、县城雨污分流二期、泾河源镇畜禽粪污资源化利用等环保项目。完成杨岭村“两山”理论教育实践基地建设。

**（六）尽心尽力惠民生，共享高质量发展成果。**坚持把



落实“四大提升行动”作为巩固脱贫成果、推进乡村振兴、保障改善民生的重要抓手，扎实推进2022年民生实事办理进度和质量。在**城乡居民收入提升行动中**，找准提高居民工资性、经营性、财产性、转移性收入的突破口，多措并举促进居民收入普遍稳定增加。实施城乡居民收入和新型职业农民素质提升行动，抓好劳动力技能培训。增加公益性岗位，积极搭建平台，完成城镇新增就业300人，全民创业带动就业1000人以上，农村劳动力转移就业2.5万人，扩大社会就业促增收。确保城乡居民收入有新提高、生活有新改善。在**基础教育质量提升行动中**，以立德树人、资源增量达标、规范化管理等“五大工程”为载体，聚焦基础教育发展短板弱项，抓住教师这一关键环节，强化规范管理，深化改革创新，全面落实教育“双减”政策，全力推动基础教育提档升级，加快构建更加公平更高质量的基础教育体系。启动县域义务教育优质均衡发展达标县工作，实施县第二中学、第五幼儿园、高级中学综合教学实验楼建设项目。在**全民健康水平提升行动中**，持续深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗制度，推进医共体建设，完成医共体信息平台的搭建，推广“互联网+医疗健康”应用，开工建设妇幼保健院建设项目，全面提升公共卫生应急保障能力，全方位全周期维护和保障人民健康。在**百万移民致富提升行动中**，围绕全区特色产业绿色发展示范县创建，稳序推进移民安置区养殖户肉牛“出户入场、出户入园”及“扩栏补母”工程。围绕建设六盘山中华蜜蜂核心养殖区目标，鼓励有条件的移民群众发展中蜂

产业，切实让产业成为移民地区发展的有力支撑。实施百万移民致富提升村级道路基础工程、泾河源镇移民安置区致富提升项目。在社会保障体系建设中，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。城乡居民基本养老保险和基本医疗保险实现应保尽保；加强困难群众动态监测预警和临时救助政策措施，完善救助体系，着力保基本兜底线；推进香水社区综合养老服务中心维修改造提升项目，持续巩固提升老饭桌星级管理，提高养老服务能力。不断加强“双拥”和退役军人管理服务工作。

专栏 4 民生类项目表

实施城关二小学生宿舍楼、第二中学、第五幼儿园、兰大庄幼儿园、高级中学综合教学实验楼、义务教育阶段学校维修改造、农村中小学卫生厕所改造、学校护眼灯改造等基础教育质量提升项目。完成妇幼保健院等全面健康水平提升项目，实施百万移民致富提升-村级道路基础、泾河源镇移民安置区致富提升项目工程，推进香水社区综合养老服务中心维修改造提升、泾河社区老年人日间照料中心建设、园子养护院建设项目。

**（七）多措并举促改革，激发高质量发展活力。**坚持把解决当前问题与推动长远发展结合起来，以改革倒逼发展方式转变。推动用水权改革实现“节水增效”、土地权改革实现“盘活增值”、排污权改革实现“降污增益”、山林权改革实现“植绿增绿”。深化国资国企改革，健全管资本为主的国有资产监管体制。深化“放管服”改革，依托全区“一网通办”服务平台，简化企业开办程序，全面落实“一址多照”和“一照多址”

制度。推进部门联合“双随机、一公开”监管，构建新型市场监管体制。

**（八）多点发力守底线，全力护航高质量发展。**坚持把安全发展贯穿推动发展全过程，有效防范和化解各种风险。强化粮食能源安全，切实有效防范各类自然灾害，确保人民群众生命财产安全。防范化解金融风险，有序化解县本级政府债务，继续加大对非法集资、非法放贷等违法犯罪行为打击力度。切实抓好安全生产，突出抓好交通、建筑、人员密集场所、旅游、校园、危险化学品、城市安全运行、特种设备等重点行业领域安全，全力开展隐患排查治理，全面落实安全防控措施，建立长效机制，真正实现从根本上消除事故隐患。持续完善应急物资储备体系，加强疫情防控、应急救援、灾害防治等各类物资储备，全面提升应急响应和处置能力。

## 名词解释

1. 消费“八大行动”：传统消费升级、新型消费培育、消费品质提升、消费平台创新、现代物流畅通、消费联动发展、消费能力提升、消费环境优化。

2. “四大行动”：百万移民致富提升行动、城乡居民收入提升行动、基础教育质量提升行动、全民健康水平提升行动。

3. “四权改革”：用水权改革、土地权改革、排污权改革、山林权改革。

4. “两来一加工”：来料和来件加工。

5. “2433”林业生态建设机制：两个集中：集中资金、集中流域；四个造林：科学造林、规模造林、专业造林、质量造林；三个结合：荒山造林与退化林分改造相结合、生态林与经济林相结合、生态建设与群众增收相结合；三个效益：植树的质量效益、造林的规模效益、修复的生态效益。

6. “五大工程”：党建引领凝心工程、环境整治塑形工程、文明教育铸魂工程、产业壮大富民工程、基层法治夯基工程。

7. “两高”项目：高耗能、高污染项目。

8. “双碳”：碳达峰及碳中和。