

目 录

前 言	1
第一章 全面建成小康社会，奋力开启社会主义现代化建设新征程	2
第一节 “十三五”时期发展回顾	2
第二节 “十三五”指标完成情况	12
第三节 “十四五”发展环境	17
第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标	20
第一节 指导思想	20
第二节 基本原则	20
第三节 发展目标	22
第三章 践行时代新使命，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区	27
第一节 建设全区生态保护修复示范县	27
第二节 建设全区环境污染防治示范县	33
第三节 建设全区全域旅游示范县	35
第四节 建设全区特色产业绿色发展示范县	40
第五节 建设全区农村人居环境综合整治示范县	44
第四章 突出创新驱动战略主导地位，激发经济社会发展新动能	47
第一节 大力推进科技创新	47
第二节 提升企业创新能力	48
第三节 加大创新资源供给	49
第五章 推动产业转型升级，走出一条高质量发展的新路子	51
第一节 提质增效特色农业	51

第二节 加快发展生态友好工业	53
第三节 创新发展现代服务业	56
第六章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴	60
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴	60
第二节 夯实农业发展基础	62
第三节 实施乡村建设行动	64
第四节 深化农村综合改革	68
第五节 发展壮大村集体经济	69
第七章 优化空间发展布局，促进城乡融合发展	71
第一节 优化城乡发展格局	71
第二节 实施城市更新行动	71
第三节 积极打造特色小镇	73
第四节 分类推进乡村发展	73
第八章 提档升级基础设施，夯实高质量发展基石	76
第一节 构建高效通达的交通体系	76
第二节 构建安全便捷的水利体系	78
第三节 构建洁净环保的能源体系	80
第四节 构建智能高效的信息体系	82
第九章 推进文化事业繁荣发展，丰富人民精神家园	84
第一节 提升公共文化服务水平	84
第二节 繁荣发展文化事业	85
第三节 深化精神文明创建	86
第十章 持续增进民生福祉，共享高质量发展新成果	88
第一节 多渠道促进就业创业	88

第二节	办好人民满意的教育	90
第三节	全面推进健康洮源建设	93
第四节	健全社会保障体系	96
第十一章	全面深化改革开放，增强经济社会高质量发展源动力	100
第一节	主动融入新发展格局	100
第二节	推进重点领域改革	101
第三节	加快转变政府职能	103
第四节	深化对外开放合作	104
第十二章	统筹发展和安全，高质量建设平安洮源	107
第一节	巩固民族团结进步	107
第二节	强化公共安全管理	107
第三节	深化法治洮源建设	111
第四节	提升社会治理效能	112
第十三章	加强规划实施保障 确保完成各项规划任务	117
第一节	坚持和加强党的全面领导	117
第二节	凝聚推动发展强大合力	117
第三节	健全完善规划落实机制	118
第四节	加强项目组织实施	118
第五节	完善规划监测评估	119

前 言

“十四五”时期，是泾源县决战脱贫攻坚、同步全面建成小康社会目标实现之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、统筹推进“五个示范县”建设的关键时期。《泾源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）依据《中共泾源县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明县委和政府战略意图，明确未来五年全县经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标。《纲要》是政府履行职责的重要依据和市场主体的行为导向，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，奋力开启社会主义现代化建设新征程

第一节 “十三五”时期发展回顾

“十三五”时期是决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的攻坚期，也是实现第一个百年奋斗目标的决胜期。泾源县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面贯彻落实党中央和区市党委决策部署，坚持以脱贫攻坚为总揽，紧紧围绕“生态立县、绿色崛起”发展战略，以“1+4”产业为着力点，持续推进供给侧结构性改革，在稳定增长、促进创新、转型升级、增加就业、改善民生上持续用劲，实现了经济平稳较快发展和社会和谐稳定，开创了各项事业发展的新局面。

一、脱贫攻坚取得历史性成绩

坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动，紧盯贫困户“两不愁、三保障”脱贫标准，严格落实“六个精准”和“五个一批”，狠抓责任落实、政策落实和工作落实，强化产业配套、项目支撑、政策倾斜，建立健全脱贫攻坚长效机制，通过实施教育扶贫、健康扶贫、产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、易地搬迁、危房改造等项目，集中力量解决贫困发展短板，累计投入资金 15.4 亿元，实施项目 426 个。强化闽宁对口协作和央企定点帮扶机制，海沧区和中国建材集团等倾注资

金上亿元，实施项目上百个。实现现行标准下 7864 户 33988 人全部脱贫、84 个贫困村全部脱贫出列，全县整体脱贫摘帽，如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，中央新闻联播头条、焦点访谈专题报道杨岭村脱贫成就，贫困发生率从 2014 年的 26.7% 下降至 2020 年的 0。2019 年 4 月自治区人民政府宣布我县退出贫困县序列，群众认可度达到 99.15%。

二、全面建成小康社会取得显著成效

“十三五”以来，泾源县全面建成小康社会稳步推进，全面建成小康社会实现程度从 2016 年的 49.66% 增长到 2019 年的 92.02%，实现了与全国全区同步全面建成小康社会。从全面建成小康社会监测的 6 大类 40 项指标看，评价值达到 100% 的巩固指标 25 项，占总指标的 62.5%；评价值在 80%-99% 的提升指标 7 项，占总指标的 17.5%；评价值在 70%-79% 的弱项指标 2 项，占总指标的 5%；仅有人均 GDP、城乡居民人均收入、常住人口城镇化率、每万人拥有律师数、平均预期寿命、劳动年龄人口平均受教育年限等短板指标，因历史和客观原因，在短时间内难以实现目标任务。

三、城乡面貌发生根本性变化

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动、同向发力，推进城乡一体融合发展。城市承载力不断提升，扎实推进基础设施补短板行动，S25 高速公路、香水河大桥、泾河大桥建成通车，G344 线泾源段改造提升全面完成，推进“四好农村路”建设，出行更加

便捷。实施“三线”入地、幸福农家“123”工程、农村改厕及集污管网建设等人居环境改善工程，城乡面貌焕然一新。民生水利不断改善，大力实施农村安全饮水提升工程，自来水入户改造1.4万户。国家园林县城成功创建，城市“双修”工程全面实施，重点实施了棚户区改造、生态公园建设、城市绿地建设、市政基础设施建设等改造提升工程，县城建成区面积达到6.2平方公里，建成区绿化覆盖率达到38.5%，城市环境不断美化。推进美丽小城镇建设，先后建成了泾河源镇、六盘山镇、兴盛乡、大湾乡、黄花乡、新民乡6个美丽小城镇，其中泾河源镇入选全国首批特色小镇，六盘山镇跻身全国重点镇行列，美丽乡镇覆盖率达到100%，美丽村庄覆盖率91.7%。

四、经济和特色产业发展迈上新台阶

“十三五”末，全县地区生产总值达到21.75亿元，年均增长10%；累计实施重点项目236个，全社会固定资产投资累计完成272.8亿元，年均增长4.1%；人均生产总值突破2万元，年均递增10%以上；地方公共财政预算收入达到1.03亿元，年均增长12%；城乡居民人均可支配收入分别达到28549元、10696元，年均分别增长7.8%、11%；社会消费品零售总额达到7.92亿元，年均增长6.2%。三次产业结构从2015年末的19:33:48调整为15:18:67，产业结构更趋合理。全县围绕“生态立县、绿色崛起”发展战略，精心培育以旅游、草畜、苗木、中蜂、劳务为主导的“1+4”特色优势产业。**全域旅游再造优势**。扎实推进全域旅游示

范县创建，全力推进杨岭特色旅游示范村、兴盛娅豪国际滑雪场、50公里旅游服务带、香水新村等项目建设，荣获“中国最美生态休闲旅游名县”“全国十佳生态旅游城市”“全国森林旅游示范县”，连续五年荣登全国百佳深呼吸小城榜，入选“2019中国最美县域榜单”。**草畜产业提档升级。**坚持“一特三高”发展思路，安格斯高档肉牛存栏达到2.5万头，肉牛饲养量稳定在8.5万头以上。种植高产高效青贮玉米新品种2万亩，优质牧草留床面积稳定在12万亩，2017年6月经源县被国家农业部命名为畜牧业绿色发展示范县，2018年“泾源黄牛肉”成功创建国家级农产品地理标志示范样板，中国畜牧业协会命名泾源县为“宁夏安格斯肉牛繁育基地”。**苗木产业不断调优。**认真实施生态功能区400毫米以上造林工程，采用“三个一批”模式，压减“三棵松”5万亩，累计完成精准造林57.59万亩，荣获“全国绿化模范县”。大力实施“四个一”林草产业示范工程。**中蜂产业提质扩量。**与中国蜜蜂研究所战略合作深入推进，六盘山中蜂实验基地、专家工作站落户泾源，泾源县被列入宁夏首个中蜂资源保护区。采用大手连骨干拉小手“1+10”养殖模式，蜂群数量达到2.7万群，年生产加工优质蜂蜜25万公斤，“泾源蜂蜜”被农业农村部登记为地理标志保护农产品，注册了“六盘山蜂蜜”地理标志证明商标。**劳务产业进一步提升。**紧紧围绕全县旅游、草畜、中蜂、苗木、劳务等特色产业，根据市场用工需求和城乡劳动力培训意愿，开展职业技能提升培训31765人，坚持把劳务产业作为统筹城乡

就业、增加农民收入的主要渠道，年度劳动力转移就业保持在 2.5 万人以上，实现工资性收入稳定在 5 亿元以上，全力提升泾源劳务品牌影响力。



图 1-1 “十三五”时期泾源县主要经济指标变动情况



图 1-2 “十三五”时期泾源县居民收入情况

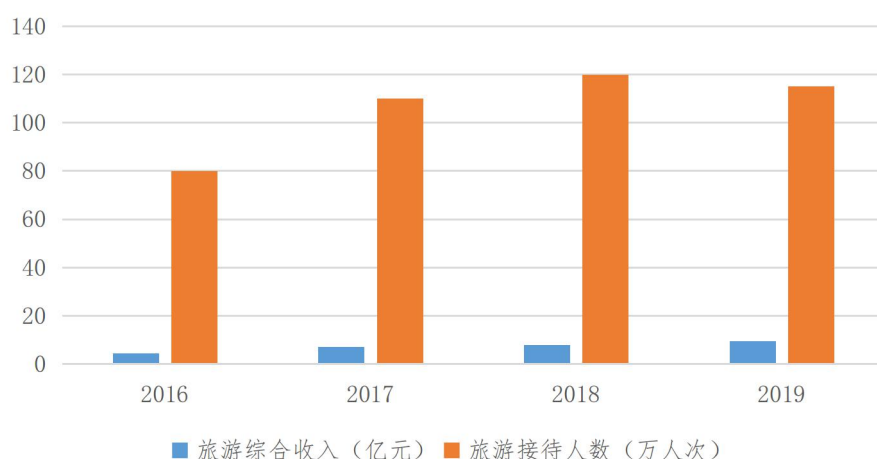


图 1-3 “十三五” 时期泾源县旅游综合收入和游客接待人数示意图

五、生态环境实现持续改善

践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持生态保护、生态治理、生态建设“三管齐下”，扎实推进蓝天、碧水、净土“三大”保卫战，坚决守好改善生态环境的生命线。全面启动国家主体功能区建设试点示范县创建工作，统筹推进国土绿化、蓝天保卫、碧水清源、净土修复和绿色促进“五大行动”，实施主要污染物排放总量控制和削减计划，完成县城集中供热脱硝改造，乡镇清洁配煤中心投入使用，建立“两带三线”水资源保护制度，泾河出境断面水质稳定保持在Ⅱ类，地表水环境质量状况在全区城市环境质量综合指标评价中位列县区第一，全县优良天数比例达到 97%，全县空气质量连续三年位列全区前列。持续巩固绿盾行动成果，举全县之力完成了六盘山水泥有限公司搬迁、长征水泥厂拆除，啃下了整治工作中最难啃的硬骨头。三关口矿区生态修复一期工程全面完成，二期工程快速推进，矿区生态“疮伤”

得到有效愈合，三关口矿区涅槃重生，治理经验在全区推广。退耕还林草成果得到巩固和加强，封山禁牧、生态功能区400毫米以上造林、天然林保护、“三北”防护林建设、移民迁出区生态修复工程稳步推进，绿色生态县城基本形成。县域森林覆盖率达到51.1%，县域植被覆盖度达到95%。

六、民生福祉得到持续改进

坚持人民至上，富民优先，民生投入占财政支出保持在80%以上。**教育资源更加优质均衡。**学前教育普及普惠发展，成功创建自治区级示范园1所、市级示范园4所，1500人以上行政村幼儿园实现全覆盖。全面推进城乡义务教育一体化发展，建成涇源县第四小学，新建涇源县第四中学，迁建涇源县职业中学和城关二小，义务教育阶段“大班额”有效化解，县域义务教育基本均衡发展通过国家评估认定。完成了县高级中学扩容改造项目，高中阶段毛入学率达到93.98%，持续开展控辍保学行动，辍学学生动态清零，顺利通过自治区“普及高中阶段教育”验收，普通高中和职业高中办学水平和办学效益逐年提升。围绕“控辍保学”，建立了“双线双控”长效机制，实现县、乡（村）、部门、学校、教师、家长六级联动，全区义务教育控辍保学暨农村学校建设工作现场推进会观摩组在涇源县观摩。稳步推进“互联网+教育”示范县建设，建成智慧云教室119间，在线网络互动课堂167间，多媒体教室占比达100%，全县中小学400M宽带网络实现全覆盖，“互联网+教育”全区现场会在涇源召开，典型经验在全区推广、

全国交流。中考成绩稳步提升，高考上线人数再创新高，县内二本上线人数首次突破百人关口，荣获全国中小学校责任督学挂牌督导创新县。**卫生健康更加惠民**。县级公立医院改革稳步推进，二甲医院通过复审，村级卫生室实现全覆盖。“县域内先诊疗后付费”和“一站式”结算制度有效落实，建档立卡人口和重点人群家庭医生签约实现全覆盖。远程会诊信息化建设加快推进，在县医院设立远程会诊室1个，建立乡镇卫生院远程会诊站7个，初步建立医疗卫生服务联合体。以基本医疗保险为基础、大额医疗补助和大病保险为补充、医疗救助为托底的政府层面医疗保障制度基本建成。**文化体育更具活力**。深入实施文体惠民工程，新华书店、图书馆主体完工，城市儿童公园稳步推进，累计新建改建村级文化广场98个、提升综合文化服务中心42个，全区青少年围棋大赛在我县成功举办。全面加快自治区体育示范县创建工作，新建多功能运动场7个、足球场4处，完成15分钟健身服务圈，七个乡镇农民体育健身工程、107个社区行政村健身广场、体育广场健身器材配备实现全覆盖，全国第十一届民运会获得一金两银的好成绩，人均体育场地拥有面积达到4平方米。**创业就业更加充分**。加快实施“回炉再造”工程，“十三五”期间全县累计开展各类培训31765人次，取得国家职业资格证书和培训合格证书19996人，培训后就业25821人，就业率81.3%。实现城镇新增就业2980人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。推进大众创业、万众创新，累计培育创业实体948个，创造新岗位1544

人，创业带动就业 6745 人。积极创建创业示范基地 3 个。社会保障更加有力。围绕养老、托幼、扶贫等保障，举全县之力建成老饭桌、“四点半”学堂、扶贫车间、家门口服务站、爱心积分超市、家庭医生签约上门等“六到家门口”服务站。全县建成老年活动中心 1 所、敬老院 3 所、社区日间照料中心 3 所、农村标准化社区 74 个、“儿童之家” 97 个、农村“老饭桌” 73 个，“涇源老饭桌模式”在全区推广。城镇企业职工基本养老保险、失业、工伤保险实现应保尽保，机关事业单位养老保险全覆盖，养老保险和医疗保险参保率达到 100%和 96.9%。

七、重点领域改革取得重大进展

坚持以深化改革破解发展瓶颈、厚植发展优势。深入推进农村综合改革，户籍制度、国有林场等改革事项取得成效，积极推进土地“三权分置”改革，2.03 万户群众承包地有了新版“身份证”。深化“放管服”改革，大力推进“互联网+政务服务”改革，“163”审批平台建成运行，网上办理事项达到 85%。稳步推进商事制度改革，推行“多证合一”登记制度，全面推行“证照分离”，对企业、个体户等市场主体注册登记时的前置审批事项压缩率达到 90%以上。进一步加快现代财政制度建设步伐，财政预算管理、国库集中支付、债务管理、国有资产管理、政府采购等改革不断深化，财政预算支出“双审制”管理全面实施。严格落实“四个一律”控债措施，全面清理各类沉淀资金，有效化解了政府存量债务；充分发挥涉农惠农资金“331”监管平台作用，持续深化财

政双审制和审计全覆盖，全面开展自然资源责任审计。按照“靠山吃山、靠水吃水，围绕乡镇做服务”思路，建立“9+X”社会化服务发展模式，集体经济带动群众致富的引领力不断增强。不断加强跨区协作，推动与区内外企业在全域旅游、新农村建设等领域全方位战略合作，拓宽了互利共赢的发展空间。全力推进“互联网+城乡供水”特许经营，农业水价综合改革、党政机构改革等重大改革事项稳步推进。

八、社会大局保持和谐稳定

疫情防控有力有效。把疫情防控作为首要政治任务，坚持科学防治、精准施策，创新建立“三联三包”“五户联保”“楼长制”责任体系，突出抓好“四区”“四场”防控，扎实开展“大起底”“回头看”“双向查”行动，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全县无确诊病例、疑似病例和无症状感染者，新冠肺炎疫情防控取得阶段性新成果。**基层社会治理创新发展。**坚持发展新时代“枫桥经验”，加大矛盾纠纷排查化解，公众安全感和群众满意度持续上升，县公安局六盘山派出所被自治区公安厅命名为“党建引领社区警务”特色派出所。乡村文明实践积分卡制度被中央农办列为全国基层治理典型经验，得到自治区党委和政府认可，在全区交流、全市推广。杨岭村被中农办等五部委评为全国乡村治理示范村，兴盛乡被自治区确定为全区首批乡村治理示范乡。**法治精神深入人心。**“七五”普法全面完成，“谁执法谁普法”普法责任制高效落实，公民法治素养普遍提升。县乡村公

共法律服务平台基本建成，各乡（镇）法律服务工作站以及“村级法律服务工作室”基本实现全覆盖，荣获全国法治县创建活动先进单位，荣获“全国信访三无县”。**社会大局安全稳定。**平安建设深入推进，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，公众安全感调查全区第一，连续三年荣膺自治区平安建设先进县。食品药品安全监管有效加强，荣获自治区首批食品安全示范县。扎实开展民族团结进步创建，坚决依法治理民族宗教领域问题，民族团结、宗教和顺局面更加巩固，荣获“全国民族团结进步模范集体”“全国民族团结进步创建活动示范县”。工青妇等群团组织工作扎实推进。粮食、档案、史志、双拥、消防、邮政、气象、通讯、防震减灾等工作取得新成绩。

第二节 “十三五” 指标完成情况

涇源县“十三五”规划纲要中共设置了 35 项指标，其中，预期指标 21 项，占指标总数的 60%；约束性指标 14 项，占指标总数的 40%。规划执行以来，通过对规划纲要各项指标研究分析和对标测算，超过或达到“十三五”末要求的指标共 30 项，占全部指标的 85.7%，未完成指标 5 个，占全部指标的 14.3%。

完成度超过 100%的指标：共 16 个指标，占全部指标的 45.7%，分别为贫困发生率、城镇常住人口保障性住房覆盖率、农村安全饮用水普及率、每千人医疗机构床位数、每千名老年人拥有养老床位、互联网普及率、服务业增加值比重、轻重工业比例、每万

人发明专利拥有量、耕地保有量、万元 GDP 用水量、单位 GDP 能耗降低、单位 GDP 二氧化碳排放降低、森林（森林覆盖率、林木蓄积量）、空气质量达标率、基层民主参选率。

完成度达到 100%的指标：共 14 个指标，占全部指标的 40%，分别为地区生产总值、人均地区生产总值、社会消费品零售总额、城镇调查失业率、新增劳动力平均受教育年限、规模以上战略性新兴产业占工业增加值比重、非公经济占 GDP 比重、外贸进出口总额、外商直接投资、科技进步贡献率、全员劳动生产率、流域水质优良比率、亿元 GDP 生产安全事故死亡率、注册志愿者人数占居民人口比例。

未完成指标：共 5 个指标，占全部指标的 14.3%。其中，受居民收入结构（工资性收入为主但增长有限、财产性收入有待突破、经营性收入增长乏力）等因素的影响，居民收入中的城镇常住居民人均可支配收入完成规划期任务的 89.8%，未完成“十三五”预期目标。财政收入方面，全县经济基础薄弱，经济对财政的贡献率偏低，缺乏效益高、贡献多的工业企业，财政收入受固定资产投资拉动影响较大，二三产业对财政收入贡献不足，“十三五”期间财政收入增长总体乏力，加之受“十三五”期间经济下行、“营改增”及减税降费等政策性减收、新冠疫情等因素影响，“十三五”期间财政收入完成规划期任务的 58.6%，未完成预定目标任务。受政府财政趋紧、收支缺口拉大、政府债务负担增加等财政因素以及土地资源不断减少、招商引资项目难落地等

因素影响，全社会固定资产投资累计完成规划期任务的 78.3%，未完成“十三五”预期目标。农业转移人口市民化进展缓慢，全县户籍人口城镇化率未达到“十三五”目标。全县规模以上企业数量少，企业研发投入不足，科研事业单位和科技型企业等研发机构研发能力不足，科研人才较少，R&D 经费投入强度未达到预期目标。

表 1-1 泾源县“十三五”规划目标完成情况

类别	序号	指 标	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	指标属性	2020 年完成情况	完成进度
	1	贫困发生率 (%)	20.6	<4	—	约束性	0	完成
民生福祉	2	居民收入 城镇常住居民人均可支配收入 (元)	19735	31783	10	预期性	28548.8	89.8%
		农村常住居民人均可支配收入 (元)	6375	10267	10	预期性	10695.9	完成
	3	城镇调查失业率 (%)	4	≤4	12.5	约束性	4.5	完成
	4	新增劳动平均受教育年限 (年)	10	10	6	约束性	9.4	完成
	5	城镇常住人口保障性住房覆盖率 (%)	—	—	—	预期性	—	完成
	6	农村安全饮用水普及率 (%)	—	≥99	—	预期性	100	完成
	7	每千人医疗机构床位数 (张)	2.6	4	10	约束性	5.2	完成
	8	每千名老年人拥有养老床位 (张)	—	≥35	—	约束性	40	完成
经济发展	9	地区生产总值 (2015 年价, 亿元)	13.38	21.5	10	预期性	21.7	完成
	10	人均地区生产总值 (元)	13074	20000	8.8	预期性	22555	完成
	11	地方公共财政预算收入 (亿元)	1.26	2.22	12	预期性	1.3	58.6%
	12	全社会固定资产投资 (亿元)	40.85	72(289)	12	预期性	165.5	78.3%
	13	社会消费品零售总额 (亿元)	3.7	5.2	7	预期性	7.92	完成
	14	城镇化率 户籍人口城镇化率 (%)	29	≥45	—	预期性	10.3	未完成
		常住人口城镇化率 (%)	—	—	—	预期性	40	完成
15	互联网普及率 (%)	—	≥50	—	预期性	93	完成	
结构调整	16	服务业增加值比重 (%)	42	50	—	预期性	67	完成
	17	轻重工业比例 (%)	—	—	—	预期性	—	完成
	18	规模以上战略性新兴产业占工业增加值比 (%)	—	—	—	预期性	—	完成

类别	序号	指 标	2015 年	2020 年	年均增 长 (%)	指标 属性	2020 年 完成 情况	完成进 度	
	19	非公经济占 GDP 比重 (%)	—	—	—	预期性	47	完成	
对外开放	20	外贸进出口总额 (亿美元)	—	—	—	预期性	—	完成	
	21	外商直接投资 (亿美元)	—	—	—	预期性	—	完成	
创新驱动	22	科技进步贡献率 (%)	46	50	3.5	预期性	56	完成	
	23	(R&D) 经费支出占地区生产总值比重 (%)	0.5	1.1	7.6	预期性	0.81	未完成	
	24	全员劳动生产率 (万元/人)	—	—	—	预期性	4.2	完成	
	25	每万人发明专利拥有量 (件)	0.5	1	14.2	预期性	1.72	完成	
生态文明	26	耕地保有量 (万亩)	25.98	24.98	0.2	约束性	26.3	完成	
	27	万元 GDP 用水量 (立方米)	—	—	—	约束性	13.79	完成	
	28	单位 GDP 能耗降低 (%)	—	—	—	约束性	未出	完成	
	29	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	—	—	约束性	未出	完成	
	30	森林	森林覆盖率 (%)	—	—	—	约束性	51.1	完成
			林木蓄积量 (万立方米)	—	—	—	约束性	—	完成
	31	空气质量达标率 (%)	—	≥95	—	约束性	98	完成	
32	流域水质优良比率 (%)	—	—	—	约束性	—	完成		
社会治理	33	亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (人)	—	—	—	约束性	0	完成	
	34	基层民主参选率 (%)	—	≥90	—	预期性	99	完成	

第三节 “十四五” 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，国际权力消长、全球秩序调整、大国战略博弈、科技产业革命等都在发生最具革命性的变化。当前和今后一个时期，我县高质量发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新变化。

从全球范围看，百年变局叠加全球疫情，世界经济衰退，国际环境日趋复杂，贸易摩擦、科技革命等叠加演进，经济全球化遭遇逆流，产业链供应链循环受阻，全球经济格局正在快速调整 and 变化。新一轮科技革命和产业变革深入发展，将引发“关键生产要素”的变迁，推动全球价值链、创新链、产业链、供应链加快重构，推动全球产业重新分工和国际经济格局变化。这些都为“十四五”发展形势带来前所未有的不确定性。

从国家层面看，“十四五”时期，我国经济社会发展进入新的历史阶段，新时代国内国际“双循环”新格局加速构建，“一带一路”建设进入走深走实的新阶段，新时代推进西部大开发形成新格局，国家深化实施创新驱动发展战略、区域协调发展战略、制造强国战略、乡村振兴战略以及全面深化改革、推进新旧动能转换和高质量发展、推动产业基础高级化和产业链现代化、扩大对外开放、推进“两新一重”建设等一系列发展战略和重大政策将贯穿“十四五”始终，为泾源县深化改革创新、扩大开放合作、加快转型升级、推进农业农村现代化加速发展、加大固定资产投

资等各项工作提供了强大的政策支持。

从自治区层面看，习近平总书记两度亲临宁夏视察，赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代使命，体现了总书记对宁夏的深情厚望，也是泾源今后一个时期发展的行动指南。国家部委针对先行区建设将有一批打基础利长远的好政策、大项目，自治区党委提出要以先行区建设为统领，加快实施创新驱动、脱贫富民和生态立区三大战略，大力推动“九大产业”高质量发展等一系列重大决策的持续推进，为全县“十四五”高质量发展指明了方向。

从固原市层面看，全市聚力推进高质量发展，加快推进产业结构调整、生态园林城市建设、民生优质资源均等化和改革开放，重点推进和实施一批高质量发展优质项目，构建“五美融合”发展新格局。同时，以创建国家生态文明建设示范市为抓手，深入推进生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六大体系建设，守好改善生态环境生命线，一系列政策推进和项目实施为泾源县各领域重大项目布局提供了建设机遇，明确了各领域发展重点。

从泾源县层面看，作为泾河发源地和六盘山生态核心区，泾源县是“一河三山”“一带三区”的重要一环，但发展不平衡不充分问题仍然突出，经济综合实力仍处于低位，内生动力和活力不足，投资增长后劲乏力，巩固脱贫成果压力较大，经济结构性矛盾突出，产业链、供应链现代化水平较低，民生保障存在短板，

社会治理还有弱项。新时代形势下，要深入贯彻习近平总书记对宁夏重要指示精神，牢记总书记对泾源人民的亲切关怀，深刻认识我县面临的复杂国内国外环境，准确研判发展形势，践行时代新使命，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进，瞄准问题明晰“十四五”任务，凝聚起坚定的思想共识和精神力量，激发起干事创业的巨大热情，全力开好现代化建设新征程的关键一局。

第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全面落实自治区党委十二届八次、九次、十次、十一次、十二次全会和市委四届五次、六次、七次、八次、九次全会精神，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，践行建设先行区时代使命，主动融入新发展格局，加快推进生态立县、产业富县、旅游兴县、文化润县、依法治县，努力建设“五个示范县”，坚决守好“三条生命线”，走出一条生态优先、绿色发展、城乡一体、产城融合的高质量发展新路子，开启泾源县全面建设社会主义现代化新征程。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。全面落实党领导经济社会发展的体制机制，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

发挥总揽全局、协调各方作用，确保在经济社会发展过程中党的领导全贯通、党的组织全覆盖、党的工作全落实。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，不断增强就业、教育、文化、体育、社保、养老、救助等领域公共服务供给，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿到经济社会发展全过程和各领域，突出抓好“五个示范县”建设，突出发展生态经济、绿色经济，切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚持问题导向，着力破解制约经济社会发展的体制性障碍。坚定不移扩大开放，主动融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设战略，推动融合发展，实现互利共赢。

——**坚持科学系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，系统考虑生态环境保护和经济发展的关系，系统考虑经济发展和民生保障的关系，系统考虑城镇发展和农村发展的关系，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。习近平总书记两次视察宁夏都明确提出“建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕美丽新宁夏”，这是新时代宁夏发展的总目标、总要求、总遵循，也是泾源今后一个时期发展的行动指南。展望 2035 年，泾源县经济繁荣实现新跨越，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，到 2035 年，地区生产总值增速高于全市平均水平，实现人均 GDP 比 2020 年翻一番以上；企业创新能力、市场竞争力大幅提升，数字经济动能显著增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成以创新驱动为引领、实体经济与新一代信息技术深度融合的现代化经济体系，城乡融合发展水平走在自治区前列。民族团结实现大进步，民族团结示范县创建成果持续巩固提升，中华民族共同体意识深入人心，各民族交往交流交融更加深入，守望相助一家亲氛围更为浓厚；宗教关系更加和顺健康，宗教与社会主义社会相适应的中国化方向根深本固。基本实现社会治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治泾源、平安泾源。环境优美实现走在前，黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得重大战略成果，六盘山生态系统健康稳定，大气、水体、土壤生态环境全面改善，碳排放在全区率先实现达峰后稳中有降，绿色生产生活方式全面形成；生态立县发展战略成效显著，“绿水青山就是金山银山”价值转换机制实现常

态化运行，山水美业态美城乡美环境美生活美“五美融合”发展格局全面形成。人民富裕实现大提升，城乡居民人均收入赶上全区全市平均水平；中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；基本公共服务实现均等化，全县人民社会文明程度达到新高度，教育、医疗、文化、养老优质供给显著增强，基本建成健康涇源，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得重大进展，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期经济社会发展的主要目标。锚定2035年远景目标，坚持目标导向和问题导向相结合，统筹考虑全县发展现状水平和未来发展形势，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

经济发展动能显著增强。全域旅游成为全县战略性支柱产业，“涇源黄牛”“涇源苗木”“涇源蜂蜜”三个拳头产业进入行业中高端市场，生态友好型工业增加值占比逐渐加大，电子商务进农村项目实现全面升级。地区生产总值、社会消费品零售总额增速达到全市平均水平，全社会固定资产投资保持稳定增长。

社会文明程度显著提高。深度挖掘红色文化、边塞文化、生态文化、涇水文化、民俗文化等元素，健全完善公共文化服务体系，促进社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，人民精神文化生活日益丰富，创建国家公共文化服务体系示范县。

生态环境质量显著改善。持续推进生态环境建设和保护，统筹

推进山水林田湖草路村城系统治理，现代化生态保护体系、污染治理体系、水源涵养体系、资源利用体系、绿色发展体系、防洪减灾体系基本形成。水源涵养区扩面提质取得重大进展，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续改善，环境空气优良天数比例稳定在98%以上，森林覆盖率提高4个百分点，泾河弹箏峡国控断面、龙潭水库区控断面水质稳定保持在Ⅱ类。

民生服务水平显著提高。居民人均可支配收入与经济发展实现同步增长，达到3万元以上，城乡居民收入差距缩小。全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系更加健全，以高质量服务成果创造高品质生活，人民群众的幸福指数不断提高，现代化教育体系进一步完善，全民受教育程度不断提高，医疗保障和疾病防控体系更加完善，居民健康指标达到全区平均水平，健康泾源建设步伐加快，公共就业服务能力进一步提升，多层次社会保障体系更加健全，社会保障待遇水平、人均民生投入、基本公共服务均等化水平达到全区平均水平。

社会治理效能显著提升。社会主义民主法治实践更加广泛深入，政府诚信度、行政执行力、司法公信力显著提升，乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域治理能力和治理水平明显提升。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急处置、自然灾害防御能力显著增强。中华民族共同体意识全面增强，宗教中国化方向深入推进，民族团结、宗教和顺、社会和谐的良好局面更加稳固。

改革开放实现明显突破。重点领域改革和制度建设取得新进展，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大突破，高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制更加完善，适应新发展格局、顺应高质量发展的政府治理体系、经济发展机制基本建立，创新能力进一步提升，政务服务更加高效便捷，市场活力、社会活力充分激发，建成“放管服”升级版，营商环境更趋优化，服务型政府基本建成。

表2-1 涇源县“十四五”经济社会发展指标体系

序号	类别	指标名称	单位	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
1	经济发展	地区生产总值增长	%	3.2	4.5	7左右	预期性
2		常住人口城镇化率	%	40	48	[8]	预期性
3		全员劳动生产率	万元/人	4.2	6.1	[1.9]	预期性
4		固定资产投资年均增速	%	35.6	6	-	预期性
5	创新驱动	研究与试验发展经费投入强度	%	0.81	1	[0.19]	预期性
6		每万人口发明专利拥有量	件	1.72	3.14		预期性
7		生态友好型工业增加值占GDP比重	%	-	23	-	预期性
8	民生福祉	居民人均可支配收入增长	%	8.7	-	7.1	预期性
9		城镇调查失业率	%	4.5	4.5	-	预期性
10		劳动年龄人口平均受教育年限	年	9.4	≥11		约束性
11		每千人口拥有执业（助理）医师数	个	244	259	3	约束性
12		基本养老保险参保率	%	96.9	98	0.22	预期性
13		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0	1.5	[1.5]	约束性
14		人均预期寿命	岁	73.6	76	-	预期性
15	绿	非化石能源占能源消费总量比重	%	5.5	8	[2.5]	预期性

序号	类别	指标名称	单位	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
16	色发展	单位 GDP 能源消耗降低	%	-	完成自治区、市下达指标		约束性
17		单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	-	完成自治区、市下达指标		约束性
18		单位 GDP 用水量降低	%	[10]	[8.8]	-	约束性
19		空气质量优良天数比例	%	98	98		预期性
20		地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例	%	100	100	-	预期性
21		森林覆盖率	%	51.1	55.1	[4]	约束性
22		湿地保护率	%	55	56.2	[1.2]	预期性
23		水土保持率	%	60	80	[4]	预期性
24		安全保障	耕地保有量	万亩	26.3	23.05	-
25	粮食产量		吨	3099.2	4000	-	预期性

说明：1.地区生产总值绝对值为现价测算数据，增速为不变价测算；2.[]内数据为五年累计数据。

第三章 践行时代新使命，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区

围绕先行区建设战略定位，因地制宜、因情施策，分区分类推进生态保护治理，着力推动经济社会发展，努力为建设先行区、守好生命线作出应有的贡献，聚力建设全区生态保护修复示范县、全区环境污染防治示范县、全区全域旅游示范县、全区特色产业绿色发展示范县、全区农村人居环境综合整治示范县。

第一节 建设全区生态保护修复示范县

一、构筑生态安全屏障

全方位管控生态空间。推进规划体系整合，以自治区空间规划多规合一试点成果为基础，推进国土空间规划与土地利用总体规划、城乡总体规划、产业规划、生态保护规划等有效衔接。结合第三次全国国土调查，全面梳理解决自然保护地交叉重叠、重复命名、一地多证、多头管理等历史遗留问题，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”。严格落实自治区生态红线管理条例，严控重处突破红线的开发建设行为，确保生态红线管控落地落实。

构筑六盘山生态安全屏障。坚持自然恢复为主、人工修复为辅，大力推进重大生态保护修复和建设工程，筑牢六盘山生态屏障，守好黄土高原天然水塔。**实施水源涵养工程。**开展六盘山及

其外缘宜林地水源涵养林建设，进一步恢复和增强六盘山区域水源涵养功能，种植水源涵养林 4.5 万亩。持续实施 400 毫米以上区域造林绿化工程，在现有基础上突出涵水、蓄水、保水，开展大规模国土绿化行动，营造以乡土树种为主的针阔乔灌混交林，建立贯穿造林至转化成林的整套管理机制，全面提高造林质量及效益。**实施矿山生态修复工程。**持续开展六盘山及其外围区域生态保护行动，修复山关口、秋千架等矿山 0.4 万亩，确保重要湿地和河湖面积不减少、生态功能不退化。实施移民迁出区、水源涵养区、荒山造林区、低效林区“四大区域”大规模造林工程，分区域、分批次推行整块、整片造林，确保造一片、成一片，推进“四大区域”生态改善。**实施森林防护工程。**完善监测预警、检疫御灾、应急防控等体系，加快林区防火通道、防火隔离带、视频监控与红外线监控设备建设，科学监测防控重大病虫害，加强生物多样性保护，增强森林动植物生物链完整性、生态间协调性。严格落实“四禁”“四减”“四保”^①目标，以坚持保护优先的实际行动，还自然以宁静、和谐、美丽。

推进泾河流域生态治理。注重水与人、水与城、水与景、水与文化和谐统一，以泾河流域治理为牵引，改善水域环境，加强水政监管，促进人水和谐，擦亮泾水源头县生态名片。**实施流域**

^① “四禁”：禁伐、禁垦、禁采、禁牧。“四减”：减少资源消耗、减少污染行为、减少废物排放、减少肥药用量。“四保”：保持河道不断流、保持湖泊不干涸、保持水土不流失、保持农田不污染。

生态修复工程。规划建设湿地、河、库、渠连通的水网体系，全面排查山体边坡破损、道路损毁、移民迁出区耕地撂荒、生态脆弱等问题，实行山水林田路统一规划，沟坡梁峁塬综合治理，促进流域生态系统健康。实施农村闲置土地、河湖岸线土地整理等项目，加快泾河源镇东峡底沟移民迁出村庄拆旧复垦 1000 亩、弃耕地整理 450 亩、低效草地整理 4500 亩。**实施水土保持工程。**以乡镇支沟等水土流失严重区域为重点，以整流域为单元治理水土流失，持续提升水土保持功能，新增水土保持林 1.5 万亩，到 2025 年全县水土流失治理面积达到 460.13 平方公里，水土流失治理率 80%。开展小流域综合治理，以改善农业生产条件、合理利用水土资源为中心，大力发展清洁型、生态型、产业型小流域，重点实施先锋、太阳沟等 24 个小流域综合治理项目。精准实施封育保护，坚持封山育林和人工造林并举，采取封禁管护、抚育管理、退化林分改造等措施，增加灌草面积，营造和保护适生灌木，在残林、疏林中进行补种补植，促进植被恢复更新，封禁治理面积 1200 平方公里。加强水土保持监督监测信息化建设，加强地面泥沙站、雨量站、水位站、视频站、径流监测站、风蚀站等信息化基础设施建设，依托高分遥感、无人机、空间技术等手段切实提高水土保持监督监测信息化水平。

二、强化多元生态系统建设

培育森林生态系统。以创建国家森林城市为目标，按照保持现有、改善结构、提高质量的思路，系统优化林种（草种）、林

相、林分，加大退化林分改造，不断提高林木成活率、森林覆盖率，到 2025 年完成新造林、补植补造及退化林分改造 30 万亩。

构建湿地生态系统。实施湿地修复和生态治理工程，修复受损湿地、恢复水生生物，提升湿地蓄水、防洪、排水及平衡水生态等功能，实施卧龙湖湿地公园及颍河湿地公园建设，完成水系联通 8.2 万立方，植被恢复 280 亩，边坡改造 2000 米，栖息地恢复 108 亩。坚决杜绝“挖湖引水造景”问题。

加强城市生态系统建设。规划布局城乡一体的绿地系统，有序推进公园绿地、附属绿地、防护绿地和生产绿地等建设。加强城市道路的绿化改造，营造丰富多彩的城市生态景观，强化公共场所和建筑物周边的绿化配套，推行建筑物立体绿化，扩大城市绿色空间，实施永丰思源国土绿化项目，建设七彩湖公园、桥头公园、西苑公园等“口袋公园”，强化县城绿地管控，优化县城水网、通风廊道布局，持续为县城“添绿”“净水”“通风”。

三、创新推动生态价值转化

加强生态系统保护制度。推进山水林田湖草路村城“九大生态系统”建设，提升生态系统碳汇能力。实行最严格的生态环境保护制度，建立健全环境保护督察机制，加强基层环境监测监察能力建设，完善县乡（镇）村“三位一体”环境监管体系。推动有序开放服务性环境监测市场，推进市场化环境污染治理。强化环境保护行政执法与刑事司法衔接配合，建立环保、公安执法联动机制。严明生态环境保护责任制度，完善第三方生态环境评估

制度，建立科学长效的生态文明考核评价体系。加强生态文明和生态价值观教育，引导公众主动投身环境保护，形成全民参与的环境社会共治体系。

有序推进生态补偿机制。构建生态补偿和损害赔偿机制，通过政府定期评估生态价值补偿，政府（社会）依法逐年回购补偿、同流域使用者跨界按量补偿、发展生态经济创收补偿、超标排放污染环境赔偿、碳排放权、排污权公平交易市场补偿等方式，实现保护与发展共赢。争取国家批准设立宁夏泾河源生态保护补偿示范区，开展黄土高原地区生态保护补偿试点。争取国家支持宁夏设立泾河源生态保护补偿基金，研究实现生态补偿资金来源的多样化，加快建立生态补偿项目评级制度，构建社会参与的生态融资机制，形成生态补偿特殊资本市场。

开展森林碳汇交易试点。转变林业发展思路，着力发展碳汇林业，开展碳汇交易，推动森林资源优势转变为森林资产，在全区先行探索实现“碳达峰”“碳中和”的“泾源经验”，创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。把握国家“十四五”碳排放权交易市场试点新机遇，积极争取国家、自治区碳汇交易试点落户我县。以国有林场、大型合作社为龙头，利用苗木腾退土地以点带面积极发展碳汇林，推进林业碳汇交易。学习考察北京、天津、上海等试点地区国家碳汇交易模式和经验，努力打造西北地区碳汇交易样板区。

专栏 1 全区生态保护修复示范县建设重点项目

一、泾源县河道标准化堤防工程

泾源县泾河干流、香水河、颀河等 9 条县级河流新建标准化堤防 86km，标准为 20-50 年洪水，总投资 1.5 亿元。

二、重点山洪沟道治理工程

杨家沟沟道治理工程。治理长度为 8.19 公里。沟道采取两岸格宾护坡护岸，投资 0.19 亿元。

太阳沟沟道治理工程。砌护长度 8.6km，新建过水路面 10 处，总长 275.2m，防汛道路 6.2km，生态防护 6.52hm²，投资 0.11 亿元。

上黄沟沟道治理工程。治理长度为 6 公里。沟道采取两岸格宾护坡护岸，投资 0.09 亿元。

上清水沟沟道治理工程。治理长度为 12 公里。沟道采取两岸格宾护坡护岸，投资 0.26 亿元。

三、中小河流治理工程

颀河治理工程二期。采用格宾护岸砌护 20.73 公里，与生态护坡相结合，种植水生植物净化水质，防汛道路 15 公里，投资 0.58 亿元。

暖水河治理工程二期。采用格宾护岸砌护 12.4 公里防汛道路 12.4 公里，工作桥 8 座，投资 0.175 亿元。

羊槽河治理工程。采用格宾砌护 18.5 公里，工作桥 12 处，防汛道路 18 公里，河道疏浚 10 公里，投资 0.46 亿元。

泾源县响龙河水生态治理工程。新建 3 座挡水堰总面积 23.63 万平方米。投资 0.53 亿元。

策底河治理工程。采用格宾砌护 6.65 公里，工作桥 6 处，防汛道路 6 公里，河道疏浚 3 公里，投资 0.2745 亿元。

干沟河思源村段生态治理工程。采取明渠、暗渠、削坡、工作桥、生态等措施，治理河道 3 公里，投资 0.185 亿元。

四、水资源保护与水生态修复工程

泾源县水土保持项目。包括泾源县河道清淤疏浚及修复工程、先锋等 20 条小流域综合治理项目，以及六盘山东麓水源涵养区水土流失综合治理（一期）、泾河源镇涝池片区、新民乡峡口片区、黄花乡向阳片区水土流失治理。项目总投资 2.01 亿元，“十四五”预计投资 1.94 亿元。

泾河河源区生态环境保护项目。包括泾源县泾河水生态修复及综合整治工程、泾源县香水河水生态修复工程，预计投资 5.5 亿元。

农村水系综合整治工程。包括泾源县农村水系整治项目、颀河水环境整治项目，总投资 4.6 亿元。

五、造林绿化工程

推进国土绿化，整体推进乡村绿化。总投资 1.4 亿元。

第二节 建设全区环境污染防治示范县

一、“四尘同治”打赢蓝天保卫战

协同推进“四尘同治”，到 2025 年空气质量优良天数比例稳定保持在 98%以上，细颗粒物（PM2.5）平均浓度稳定保持在 25 微克/立方米以内。**强化“煤尘”治理。**持续推进燃煤污染防治，加快推进“煤改电、煤改气”等工程，清洁能源采暖建设力度，加强清洁煤配送中心服务管理，严厉打击劣质散煤销售。**强化“烟尘”治理。**巩固“散乱污”企业整治成果，加强重点排污企业在线监测设施的监控，加大重点企业无组织排放管控，持续加强秸秆禁烧管控，农作物秸秆综合利用率达 90%以上。**强化“汽尘”管理。**加大成品油抽检和管理力度，推广使用国 VI 标准汽柴油，强化加油加气站油气回收治理监管，继续加快淘汰老旧车和黄标车，严厉查处违规高排放车辆上路行驶，推广使用新能源车辆，

提高新能源公交在城镇公交车辆的占比。**强化“扬尘”治理。**全面落实建设施工工地“六个100%”扬尘防控要求，提升建设工地扬尘管控水平，提高城区道路机械化清扫率，加大喷雾抑尘频次，提升城市园林绿化覆盖率。

二、“四水共治”打好碧水保卫战

坚持水资源、水生态、水环境、水灾害“四水共治”，2025年泾河出境断面水质稳定保持在Ⅱ类。按照“源头管控、上下游、干支流联防联控”思路持续开展泾河流域综合治理工作，加强重点排污企业管控，严厉打击违法排污行为。实施城镇污水处理“提质增效”行动，新建、改建7个乡镇污水处理站和工业园区污水处理厂，持续强化城镇生活污水、工业污水治理，确保全县污水处理厂出口水质稳定达到一级A排放标准。加强中水回收利用，到2025年中水回收利用率达到80%以上。加快推进城镇污水处理管网向村庄延伸，全面完成农村污水处理管网建设，城乡生活污水处理实现一体化闭环运行。

三、“六废联治”推进净土保卫战

坚持预防为主、保护优先、风险管控，突出重点区域、行业和污染物治理，严控新增污染。到2025年，危险废弃物安全处置率达到100%，农业废弃物利用率达到90%以上，一般工业固体废物综合利用率达到78%以上。深化土壤污染防治，扎实做好未污染土地保护预防工作，强化源头管控，严格建设用地准入管理，防范建设用地新增污染，提高土壤污染防治和安全利用水平。严

控涉重金属建设项目准入，防范重金属污染及有毒有害化学物质风险，建立完善危险废弃物生产收集、运输储存、安全处置和回收利用全过程监管体系。深化农业绿色发展，大力推行测土配方施肥和畜禽粪便、秸秆生物肥加工技术等，推广使用可降解农膜，推行企业对农用残膜回收“以旧换新”，2025年农用残膜回收利用率达到95%以上。深入开展固体废物非法贮存、倾倒和填埋情况专项检查，加快推进工业园区固废资源化应用，加大废旧油品收购企业和医疗行业危险废物产生、贮存、利用、处置全过程监管力度。

专栏2 全区环境污染防治示范县建设项目

一、大气污染治理项目

企业大气污染物达标排放项目、空气质量监测系统建设项目。

二、城乡污水治理项目

污水处理工程。实施工业污水处理厂一期工程项目、县城第二污水处理厂二期项目。总投资2.6亿元。

农村污水处理设施及集污管网工程。7个乡镇新建污水处理终端，集污管网工程。总投资3.7亿元。

县城排水工程。实施雨污分流一期、雨污分流二期。

三、土壤污染治理项目

土壤环境污染调查项目、污染地块修复治理项目等。

第三节 建设全区全域旅游示范县

把文化旅游产业作为推动高质量发展的突破口，围绕全域化、全业态发展，以“山水泾源、康养福地”为主题，以“生态、休

闲、养生、度假”为主线，做实“两带四区”战略架构，做响做亮“冰雪奇缘”“康养胜地”“六盘山民宿”等旅游品牌，加快创建全区全域旅游示范县。

一、优化全域旅游发展格局

整合全县旅游要素资源，构建“两带四区”的全域旅游格局。

“两带”：杨岭村-六盘山镇-县城-泾河源镇-新民乡南北旅游通道，野荷谷-胭脂峡-龙房沟-秋千架-崆峒山东西旅游通道；**“四区”**：北部以六盘山、萧关古城为主的红色和边塞文化体验区，中部以县城为中心的智慧旅游综合服务区；中南部以泾河源特色小镇、冰雪小镇、胭脂峡山水为主的生态旅游度假区；南部以大雪山、燕家山、延龄寺为主的大地景观区。通过点线面相结合，串珠成链，以精品线路引领旅游向纵深发展，拓展旅游“泾源模式”空间布局。

二、聚力开发五大旅游产品

生态休闲游。依托全县生态资源，深度开发胭脂峡和弹箏峡等景区，大力推进老龙潭景区提升改造、十里滨河休闲带建设、苗木生态休闲观光园、现代农业生态观光园、米岗山旅游开发、六盘山镇百花溪谷等项目建设，加快推进泾源县龙房官温泉度假村建设，开发建设滑雪、登山、攀岩、探险等健身休闲娱乐项目，带动度假民宿、休闲采摘、艺术写生、房车营地、温泉疗养、休闲度假等新业态发展，打造绿色生态旅游首选地。

红色文化游。利用六盘山红色文化资源优势，积极打造旅游

爱国公园、泾源烈士陵园、文化公园、和尚铺文化旅游复合廊道，发展“三大”红色旅游产品，策划打造一批红色文化地标，做靓泾源“红色名片”。红色教育培训，面向党政干部、社会团体、青少年等不同群体，开发红色主题学习培训、红色微课堂、体验式国防教育课堂等红色教育产品。红色研学旅游，面向青少年群体，发展红色研学、红色教育、红色户外拓展等旅游产品，建设红色研学基地、红色实践教育营地等研学旅游项目。红色文化体验，融合现代休闲运动、时尚元素、军事元素与娱乐元素，融入“六盘山长征文化体验基地”发展大格局。

民俗体验游。挖掘乡村民俗文化、田园风光、休闲农业等资源，积极发展生态观光、休闲度假、农耕体验、田园养生、会议培训、民俗体验、亲子娱乐、科普教育等旅游业态，开发古道徒步、绿道骑行、登山攀岩、溯溪漂流、野外露营等多种户外运动项目。借助杨岭、冶家入围全国乡村旅游重点示范村机遇，打造集观光、游览、体验、研学为一体的乡村田园综合服务体。紧扣泾平公路提等升级，提升沿线生态景观，打开泾源旅游“东大门”，创建一批国家级乡村旅游示范村。

康养度假游。立足泾源冷凉、负氧离子含氧量高的生态禀赋和资源优势，积极培育旅游消费新热点，发展体育健身、休闲理疗等康养新业态。依托卧龙山避暑庄园建设，以建设森林生态、游览观赏、休闲娱乐、避暑度假为理念，重点建设避暑疗养中心、垂钓园、游泳池、水上乐园等景观，打造生态型山水文化避暑度

假区。加快建设医养康养基地，重点建设兴盛冰雪小镇、香水玫瑰康养小镇，科学推进养老养生园建设。围绕养老产业，加快推进六盘山医养一体化项目建设，盘活卧龙山康养别墅区建设，鼓励社会力量举办中医养生保健机构，重点打造老年公寓、老年文体活动中心、医疗康复中心、老年营养膳食中心等功能区。实施中医养生保健行动，围绕中医药预防、保健调理服务和中医特色健康管理，鼓励社会力量举办中医养生保健机构。

冰雪运动游。加快推进宁夏娅豪国际滑雪场建设，开工建设滑雪培训基地，重点推进娅豪国际滑雪场夏季项目，不断丰富冰雪旅游业态，大力发展冰雪经济，打造西北地区最大的集接待滑雪旅游和承办国际比赛的综合性滑雪度假区。

三、提高旅游综合服务能力

完善提升旅游服务，建成重点旅游镇游客集散服务中心，提档升级景区游客服务中心、旅游交通服务、生态停车场、旅游厕所、旅游标识、旅游驿站等基础设施，提高景区景点综合承载能力。提升旅游服务接待能力，建设城市旅游综合服务体，打造旅游特色街区（精品夜市）。积极培育县、乡、村三级旅游综合服务业态，扶持筹建乡村旅游综合服务合作组织，打造摄影村、驴友村、红色旅游村等“零门票”乡村旅游点。**积极发展智慧旅游**，启动运营县城智慧旅游服务中心，开发泾源智慧旅游官网，建立一个智慧旅游资讯服务中心，提供游前、游中、游后全周期服务；推动重点景区建设智慧导览、智慧导游系统，为游客提供智慧化

旅游服务。优化旅游消费环境，实施“四个一”旅游消费提升工程，完善旅游住宿、旅游餐饮、旅游购物等消费场所，建设一批星级精品民宿、星级农家乐、星级酒店，打造一批旅游主题餐厅，培育一批线上线下精品购物店，开发一批剪纸、刺绣、根雕、黄牛肉、土蜂蜜、山野菜等特色旅游商品和旅游伴手礼，提高游客消费体验感。

四、开展旅游全国推介行动

做好“泾河印象”大型室外情景剧，高质量创作一批泾源生态旅游宣传画册、景点3D-VR全景地图、微电影、旅游专题宣传片等精品力作，创新推出泾源旅游品牌Logo、旅游吉祥物。利用“两微一抖一快”等新媒体平台，强化包装营销宣传，推介泾源旅游景点、旅游商品等，讲好“泾源故事”、传播“泾源声音”、展示“泾源形象”。扶持建设乡村旅游“农家作坊”，提升改造农家乐，打造“泾源有礼”“龙乡好礼”等创意旅游营销产业链。办好节庆赛事，办好六盘山“山花节”、杨岭乡村文化旅游节、六盘山冰雪节等文化旅游节庆活动，打响生态休闲避暑滑雪“文化旅游城市”名片，通过节庆节会、体育赛事等活动引爆市场。用好推介平台，积极参加西洽会、西博会、旅博会等推介活动，加强与周边城市合作，实现优势互补、客源共享、营销联手、抱团发展。

专栏3 全域旅游示范县重点项目

一、旅游产品开发项目

胭脂峡景区提升工程改造项目、萧关遗址文化园项目、杨岭村红色旅游村寨项目、泾河源旅游度假区项目、冰雪小镇项目、老龙潭景区提升改造项目、十里滨河休闲带建设项目、秦始皇回中宫遗址建设项目、苗木生态休闲观光园项目、乡村旅游升级项目、民宿改造项目、现代农业生态观光园项目、米岗山旅游开发项目、新民乡燕家山乡村旅游项目、高原运动基地项目、休闲生态旅游观光园项目、大湾乡杨岭现代生态观光牧场、泾源县龙房宫温泉建设项目、香水新村旅游业态装修项目、百花溪谷自驾车营地项目、百里旅游长廊项目、泾河源观光休闲夜游项目、自驾游营地项目、卧龙山度假村建设项目。

二、旅游综合服务能力提升项目

泾源县游客服务中心建设项目、星级酒店建设项目、泾源智慧旅游服务平台建设项目、泾源智慧旅游官网建设项目、旅游餐饮服务升级项目、乡村旅游接待能力提升项目、旅游配套设施建设项目。

三、旅游推介项目

旅游节庆举办项目、旅游赛事举办项目、旅游线上线下宣传项目。

第四节 建设全区特色产业绿色发展示范县

坚定不移贯彻新发展理念，抓住自治区重点扶持发展九大产业的良好机遇，率先构建绿色产业体系，重点发展生态经济产业，大力发展肉牛养殖产业，重点培育纺织产业，积极发展特色产业和配套产业。支持绿色技术创新，推进清洁生产，创新农业、工业、服务业循环发展新模式，推进创建绿色工厂，积极创建绿色产业园区（基地）。

一、壮大发展生态经济产业

念好山水经、打好生态牌、铺就致富路，壮大发展生态经济。

苗木产业。加快“三棵松”去库存，推进樟子松“瘦身退市”、油松“塑形变脸”，云杉“良种良法”，六盘山特色花灌木“扩量提质”，发展5万亩生态涵养林基地建设。

“四个一”林草产业。依托“四个一”调结构，大力推广以黑果花楸、枸杞芽菜、沙棘等经果林和药食两用玫瑰、金丝皇菊、刺五加等林下经济，种出风景、种出产业、种出财富。按照全市统筹规划，科学布局种植元宝枫、杜仲等新型经济树种，不断提升生态和经济效益，实现山绿与民富共赢。到2025年发展以黑果花楸为主的“一棵树”5万亩，发展以造型松、六盘山特色花灌木为主的“一株苗”3.5万亩，发展以玫瑰和蜜源花卉为主的“一枝花”4.5万亩，发展以优质高产高效玉米、紫花苜蓿为主的“一棵草”12万亩。

中蜂产业。品牌化发展中蜂养殖，结合生态建设，打造多元化、高质量的蜜源基地，依托科技支撑，完善中蜂产业体系，扩大养殖规模，提升农户标准化、规范化养殖水平，打响“泾源蜂蜜”特色品牌。2025年，全县发展蜜源植物10万亩以上，蜂群数量达到5万箱以上，中蜂产业总收入达到6000万元以上。

林下中药材。紧扣大健康发展理念，大力发展中药材种植和“药食同源”健康产品，以黄芪为重点，秦艽、柴胡、大黄为优选品种，黄芩为搭配品种，在荒山荒地及移民迁出区发展林药间作，开展药食同源食品认证和野生资源修复保护。

二、大力发展肉牛养殖

聚焦草畜产业高质量发展，“优质+高端”双轮驱动，进一步调优种养结构、调大经营规模、调强加工能力、调长产业链条，推动布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化，全力打造全国优质肉牛良种繁育基地和高端牛肉生产基地。重点实施保量从快闯大众市场、提质增效从精闯高端市场的“双闯”工程，突出抓好良种繁育、饲料生产、环节管理、精深加工，提升产品品质，打响“涇源黄牛肉”品牌。到2025年，力争全县肉牛饲养量达到15万头以上，培育形成产值过10亿元的肉牛产业集群。

一“扩”。坚持以畜调草原则，扩大优质高产高效玉米种植面积，实现全域种植。坚持种养结合、草畜一体思路，推行优质高产高效玉米为主、紫花苜蓿为辅，一年生牧草为补充的多元化饲草种植结构，全年优质牧草种植稳定在12万亩以上，切实夯实肉牛产业发展饲草料基础。

一“提”。按照“一特三高”发展思路，抓好肉牛品种的提纯复壮，以“一纯一改”为基本繁育路线，打造安格斯高档肉牛纯种繁育基地和西门塔尔高品质肉牛供应基地，进一步提升养牛效益。

一“强”。增强“涇源黄牛肉”市场竞争力，以全区优质肉牛养殖示范县和国家级农产品地理标志示范样板为依托，通过“互联网+”建立线上线下融合、生产流通消费高效衔接的新型农产品供应链，严格控制畜产品质量，持续提升涇源牛肉品牌价值。

一“控”。巩固全国畜牧业绿色示范县成果，以种养结合、农牧循环、就近消纳、综合利用为主线，按照人畜分离原则推行“出户入园、出村入场”，严格控制养殖业面源污染，建成肉牛规范化养殖、粪污无害化处理、有机肥定向化收购的“三位一体”有机农业示范县。

三、重点培育纺织产业

优化产业布局。抢抓固原市打造现代纺织与服装产业集群的机遇，按照“无中生有、从小到大、由弱到强”的思路，以年产10万锭纺纱企业落地为契机，以“引进和培育龙头企业”为途径，以产业集群化发展为方向，以产业园区和扶贫车间为重点，以农村剩余劳动力为主体，聚焦设备智能化改造，推动泾源现代纺织产业高质量发展。

丰富纺织产品。积极研发服装等高附加值产品，并推动产业链向终端产品延伸，引进纺纱企业，做精做优服装、箱包为主的纺织产品，逐步形成纺织产业集群。同时，推动纺织扶贫车间转型为现代企业，增强企业管理，系统提高纺织产业及服装设计、生产、营销、管理水平。

四、积极发展特色产业和配套产业

特色农业，在稳定优质高产高效玉米等产品基础上，稳妥发展冷凉蔬菜；**生态工业**，将轻工产业园区作为县域工业主战场，引领发展农副产品加工、植物提取、绿色建材等产业；**现代服务业**，推进商圈、特色街区、专业市场和农贸市场建设，提升商贸

服务。实施电商服务承载平台建设、“电商+”产业融合发展、电商上下游产业链资源整合“三大”行动，促进电子商务产业全面升级。建设智慧冷链物流园，搭建智慧物流信息服务平台，提升县域物流服务水平。培育发展科技服务业、教育培训业、信息服务业、金融服务业。

第五节 建设全区农村人居环境综合整治示范县

以建设“净化、绿化、亮化、美化”美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，补齐农村人居环境突出短板。接续推进幸福农家“123”工程，创新推进机制和模式，打造人居环境整治示范村和样板村，到2025年，创建幸福农家5000户，打造农村人居环境示范村57个。

一、深入推进农村生活垃圾治理

按“户分类、村收集、乡镇转运（或处理）、县处理”模式，完善提升垃圾处理场、中转站、收集点，建立清扫保洁、转运处理、运营维护机构队伍和运行体系。全面消除农村非正规垃圾堆放点，针对生活垃圾和建筑垃圾、河湖水面漂浮垃圾、农业生产废弃物等分类治理。试点推进生活垃圾分类处理，配套建设分类收集、转运和处理处置体系，提升生活垃圾无害化处理能力。到2025年，农村生活垃圾分类处理率达到95%以上。

二、全面实施“厕所革命”

合理选择改厕模式，逐步消除露天旱厕。在集镇、村部、文

化广场、农贸市场、景点景区等公共场所、主干道沿线等人流量较大的区域适量布局建设环保公共厕所。探索一村或多村成立农厕服务站。支持联户、联村、村镇一体化治理厕所粪污。到 2025 年，农村卫生厕所覆盖率达到 70%以上。

三、梯次推进农村生活污水治理

将城镇周边村庄生活污水纳入城镇污水管网集中处理；支持有条件的乡（镇）在政府驻地建设集中式污水处理站；针对离城镇较远、地势较为平坦、人口居住集中的村庄，建设集中式污水处理设备；对于不具备污水收集处理条件的村庄，引导农户对生活废水进行二次利用，不向公共场所随意倾倒。

四、多元提升村容村貌

持续推行幸福农家“123”工程，加大“三改一整一绿化”力度，实现道路、供排水、清洁能源、垃圾处理和优美环境“五到农家”，推广乡村文明实践积分卡制度，推进人居环境整治常态化。配合自治区开展设计下乡活动，推动规划、建筑等专业技术人员一线指导，引导改造、建设特色农房。加大历史文化名村保护力度，提升农村特色文化内涵，积极打造具有乡愁乡韵、地方文化特色的美丽乡村。

专栏 4 全区农村人居环境综合整治示范县重点项目

农村生活垃圾治理项目。涇源县生活垃圾处理设施提标改造项目、7 个乡镇配套垃圾箱、车辆、垃圾中转站等设施建设项目。

“厕所革命”推进项目。按照市上年度目标任务完成改厕目标。

村容村貌提升项目。“清洁村庄”建设项目、美丽乡村建设项目、特色村镇保护项目。

第四章 突出创新驱动战略主导地位，激发经济社会发展新动能

围绕自治区创新驱动发展战略实施意见精神，大力实施科技创新战略，推进企业创新、技术创新，大力吸引创新型人才，以科技创新引领全面创新，为推动涇源高质量发展增添动力。

第一节 大力推进科技创新

统筹用好各类创新资源。推动校企协同创新，支持企业与高等院校、科研院所开展技术合作，加强生态资源、农业资源、文化旅游资源等综合利用研究，全面建设提升重点科研平台、创新创业平台及院士专家工作站等各类创新平台。持续优化科技创新财政支持机制，改变财政经费支持方式，通过组织创新创业大赛，大力扶持对全县产业带动作用明显的企业和人才团队。构筑更加高效的科技金融服务机制，启动实施“宁科贷”业务，充分调动企业加大科技创新投入的积极性，运用市场化机制实现科技资源配置的普惠制。落实财政 R&D 经费稳定增长投入机制，力争“十四五”末全社会 R&D 投入强度达到 1%以上。

健全产学研用协同创新机制。推进智慧养殖、绿色产品、智能冷链等行业公共创新服务平台建设，强化中小微企业共性技术攻关。充分利用现有科技资源，在牛肉、蜂蜜、中药材精深加工、装备制造等领域，采取政府与社会合作、政产学研用产业创新战

略联盟等新机制新模式，创建一批产业创新中心，支持承担一批关键共性重大技术研究、技术攻关和产业化应用示范项目。

第二节 提升企业创新能力

大力支持龙头骨干企业创新。充分发挥龙头骨干企业的创新带头作用，大力支持申报企业研发后补助政策，鼓励龙头骨干企业加大企业研发投入，开展技术创新、管理创新、商业模式创新。鼓励龙头骨干企业通过建设构建产业技术创新战略联盟、并购科技型企业、快速转化重大科技成果等形式，成为行业创新标杆和“隐形冠军”。通过构建产业创新链、新型产业研究院等形式，引导龙头骨干企业发挥示范带动作用，与中小微企业协同创新，引领带动全县、全行业企业创新转型发展。实施高新技术企业倍增计划，壮大一批具有区域影响力的领军企业、骨干企业和创新型企业。

开展科技企业“双倍增”行动。大力开展科技型企业培育专项行动，加大对科技型企业的培育、储备和认定，保持科技型企业发展后劲。深入实施小微企业成长行动计划，完善对科技型中小微企业的支持方式，加大对本土成长性好、发展潜力大的企业扶持力度，孵化培育一批科技型初创企业。力争到2025年，再新培育全区科技型企业数量10家，国家科技型企业数量5家以上，区级科技型企业数量累计达到20家以上。

加强企业研发机构建设。支持有条件的龙头骨干企业和规模

以上企业创建重点实验室、工程（技术）研究中心、产业研究院、（产业）技术创新中心、专家工作站等研发平台，引导扶持科技型中小企业建立研发机构，形成企业研发机构的梯度培育机制。到 2025 年，新建成区级及以上技术创新中心 5 家以上，产业研究院 5 家，累计培育引进 3 家以上专家工作站。

第三节 加大创新资源供给

加快高层次人才团队的引进培育。大力实施“五大人才工程”，柔性引进高层次人才和急需紧缺人才及团队。通过专项人才就业、人才柔性挂职、科技合作项目等方式，紧抓东西部合作机遇，大力开展校（院）县（企）合作。建立健全东西部、院地科技合作体制机制，鼓励支持企业与高校院所开展科技合作。全面落实与西北农林科技大学、中国农科院蜂蜜研究所签订的科技合作协议，拓宽企业与高校院所合作渠道，柔性引进、联合培养紧缺人才，促进科技创新和科技成果转化，提升全县科技创新能力。**加大本土人才培养力度。**面向基层实用人才，培育壮大“六支人才队伍”。持续推行科技特派员创业制度，大力开展科技特派员创业行动，发展壮大科技特派员队伍。加强应用型技能人才培养，打造一批“泾源工匠”、技能标兵和技术能手。完善各项人才“引、育、留、用”政策，持续优化重才、爱才、用才的社会环境。加强科普示范基地、科普教育基地建设，完善科普教育培训体系，提升全民科学素质。

加大各类创新载体的培育引进力度。深入开展大院名校共建创新载体，支持具有科研优势的国内外高等院校、研究机构、研发团队或大型企业集团的研发机构在泾源县挂牌设立分支机构。健全引进大院名校共建创新载体的跟踪机制，鼓励各类载体健全持续发展机制，加强应用技术研究与技术转移转化。到 2025 年，引进共建产业技术研究院 5 个。

加大科技创新资金的供给力度。将研究与试验发展（R&D）经费列入县财政预算，持续优化财政支出，保证经费投入的刚性需求。激励企业加大研发投入，形成财政投入为引导，企业投入为主体，金融、风险投资等为补充的多元化投资结构。开展知识产权质押融资试点，完善科技创新后补助机制，支持中小微企业应用新技术、新工艺、新材料，发展新服务、新模式、新业态。

加大科技服务供给力度。积极开展以需求为导向的科技项目形成机制改革，常态化开展技术需求征集，不定期开展科技项目立项下达，支持企业创新需求第一时间得到支持。开展企业培育行动，增强企业科技政策知晓度，提高全县中小微企业创新意识。引进培养科技中介服务机构、技术经理人、科技外包机构，为全县企业开展专业化、精准化科技服务指导。到 2025 年，全县科技中介服务机构数量达到 5 家，专业化科技服务体系基本形成。

第五章 推动产业转型升级，走出一条高质量发展的新路子

紧扣政策导向，突出地域特色，提质增效特色农业，提速发展生态工业，创新发展现代服务业，延伸产业链，提升价值链，构建供应链，推动县域产业转型升级。

第一节 提质增效特色农业

一、培育多元特色农业体系

以打造西北生态经济示范区为定位，以“四个一”林草工程为抓手，重点发展以苗木、“四个一”林草、中蜂、林下中药材为主的生态经济产业。以打造高端肉牛生产基地为定位，以“优质+高端”为发展理念，大力发展以“泾源黄牛肉”育养加销为一体的绿色优质、高端高效肉牛养殖产业。同时，大力培育多元特色农业体系。**粮油**，保障粮食安全，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，全力提高粮食生产能力。在稳定种植优质高产高效玉米的基础上，建立以优质高产高效玉米为主的旱作节水农业 10 万亩。**冷凉蔬菜**，以西兰花、娃娃菜等蔬菜为重点，以辣椒、茄子搭配种植叶菜类，建立冷凉及大田露地蔬菜种植基地。**中药材**，重点建设大田规范化种植基地、良种繁育基地和林药间作基地。建设中药材示范村 3 个。**创意农业**，挖掘农耕文化，拓展农业功能，整合资源，实施一批农旅融合项目，积极发展观光农业、体验农业、休闲农业等农业新业态。

二、推进农业质量品牌建设

持续推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。**质量兴农**，制订完善泾源黄牛肉、泾源苗木、泾源蜂蜜等特色产业地方标准、技术规程；完善和提升全县农业投入及农产品质量安全追溯体系平台，提升县级农产品质量安全检验检测中心功能，建设全县七个乡镇7个农产品质量安全检测室，在全县七个乡镇农贸市场建设7个检测点。**品牌强农**，推行食用农产品合格证制度，扩大“两品一标”认证覆盖率，围绕“泾源黄牛肉”“泾源蜂蜜”地理标志和“六盘山蜂蜜”地理商品商标，在全县建设10个“泾源黄牛肉”和10个“泾源蜂蜜”标准化生产基地，大力实施地理标志保护工程，提高公用品牌利用率。

三、打造一二三产融合发展载体

现代农业产业园，通过“生产+加工+科技+物流+服务”，重点建设一批现代农业园区，完善提升园区基础设施、服务功能，积极创建国家级、自治区级现代农业产业园。**农村产业融合发展示范园**，以泾河源镇、六盘山镇为重点，发展蜜源花卉、生态农业、乡村旅游、农耕体验、精品民宿等三产融合业态，创建功能拓展型产业融合发展示范园，积极创建国家级、自治区级农村产业融合发展示范园。**农村创新创业园**，围绕“双创+农业”发展，以新民乡、兴盛乡、大湾乡、黄花乡等为重点，创建乡村小微双创园。

专栏5 特色农业发展重点项目

一、农业产业发展项目

泾源县肉牛生态养殖种养一体化建设项目、泾源县肉牛良种繁育及母牛保栏项目、安格斯肉牛育肥基地建设项目、六盘山镇道地中药材种销一体化项目、万亩冷凉蔬菜示范产业区项目、设施蔬菜建设项目、泾源县青贮玉米种植项目、泾源县饲草种植提质扩面工程、育苗中心建设项目、林草产业试验示范点建设项目。

二、农产品质量建设项目

“泾源黄牛肉”品牌培育项目、泾源县农产品地理标志品牌保护建设项目、农产品质量追溯体系建设项目、县级农产品质量安全检验检测中心功能健全项目、七个乡镇农产品质量安全监测室建设项目、七个乡镇农贸市场检测点建设、“两品一标”认证项目、“泾源黄牛肉”和“泾源蜂蜜”特色品牌农产品基地建设项目。

三、农业发展新型载体建设项目

现代农业园区建设项目、农业科技园区建设项目、农业创业孵化园区建设项目、田园综合体建设项目、黄花乡一二三产业融合项目。

第二节 加快发展生态友好工业

一、培育生态工业体系

紧扣生态型、科技型工业高质量发展主题，着力发展“农副产品加工、植物提取、服装纺织产品加工、旅游产品加工、绿色建材”五大生态工业。**农副产品加工**。大力发展牛肉、蜂蜜、黑果花楸、枸杞、玫瑰等特色农产品加工，开发功能性食品，建设自治区绿色健康农产品供应基地。**植物提取**。适度推进特色农产品蛋白质资源、油脂资源、新营养资源及活性成分的提取和利用的精深加工，鼓励发展中药饮片、药食同源、保健康养等产品。

服装纺织产品加工。抢抓全市打造现代纺织与服装产业集群的机遇，发挥闽宁协作区域资源优势，扶持现有企业引进纺纱、服装加工、背包等上下游企业，重点培育以产供加销互促的纺织产业园，做精做优纺织包装、服装加工为主的纺织产业。**旅游产品加工。**促进旅游工艺品、生态水、旅游日用品等旅游产品加工业发展，同时依托宁夏娅豪国际滑雪场，培育满足滑雪训练、康体运动、休闲度假的旅游装备制造新业态。**绿色建材产业。**聚焦节能环保、装配式建筑两大新兴领域，引导传统建材产业向绿色建材转型发展，培育以行业龙头企业为引领、中小企业为配套、绿色科技为支撑的绿色建材产业集群。

二、优化工业发展布局

突出产业集聚、错位发展原则，构建“一园、一轴、三区”的工业发展布局。“一园”，以县轻工产业园为引领，打造县域工业主战场。“一轴”，沿泾华高速、344国道交通主轴建设县域工业发展辐射轴。“三区”，香水镇片区发展牛肉加工、蜂蜜加工和特色种植业（玫瑰、黑果花楸、中药材等）加工，培育发展生物医药产业；六盘山镇片区发展辣椒、蜂蜜加工，建设交通物流小镇；泾河源片区发展生态水、旅游工艺品加工等。

三、推动工业经济高质量发展

推动工业数字化升级，推进物联网、人工智能、工业互联网等与工业生产技术深度融合，推进工业信息化、数字化与自动化建设，应用智能系统、工业机器人、智能装备等。**完善园区基础**

设施，按照“九通一平”的建设标准，补短板、强弱项，加快园区基础设施健全完善。探索构建理念通、基础通、政策通、信息通、配套通、市场通、人脉通、融资通、经营通和公共服务平台为主要内容的“新九通一平”支撑体系。到2025年，入园企业达到20家以上。加速培育骨干企业，用好固原市“十强双百”政策支持，加速培育“龙头企业”“专精特新”企业，每年成功培育1家规上企业。积极创建集“四个一”林草产业示范成果转化、产品研发、生产加工、科研创新、商贸流通、现代工业旅游为一体的自治区级示范园区。

专栏6 生态工业发展重点项目

一、农产品加工项目

“四个一”产品加工项目、泾河食品提质扩容建设项目、泾河源镇饲草及精饲料加工项目、有机肥加工车间项目、牛肉精深加工项目、特色农副产品综合加工销售项目、沙棘系列产品开发项目、土蜂蜜精深加工项目、农副产品研发及检测认证建设项目、功能性食品开发项目。

二、旅游产品加工项目

旅游工艺品建设项目、生态水建设项目、旅游日用品建设项目、伴手礼开发项目等。

三、绿色建材产业项目

节能环保产品生产项目、节能环保服务项目、装配式建筑项目、绿色建材生产项目。

四、植物提取项目

农产品蛋白质提取项目、油脂提取项目、植物活性成分提取项目、药食同源产品开发项目、保健康养产品开发项目。

五、工业高质量发展项目

制造业数字化改造项目、工业互联网建设项目、工业园区基础设施建设项目、工业产品品牌建设项目。

六、产业创新项目

产业孵化车间及配套基础设施建设项目、泾源县产业研究院、畜禽粪污处理工程中心、泾源县科创中心建设项目、宁夏六盘山特色产业技术研究基地建设项目、泾源县技术市场建设项目。

第三节 创新发展现代服务业

一、提升发展商贸服务

实施商贸服务业品质提升、大中型商业集聚区建设、新兴消费业态培育“三个行动”，重点推进商圈、特色街区、专业市场和农贸市场建设。**商圈建设**，支持以世纪购物中心、华联购物广场等为代表的一批商贸企业加快业态创新，把龙潭街发展成全县综合型新型商圈。**特色街区**，以八方隆为中心打造荣盛路“夜市”小吃特色街区，以体育馆为中心打造兴盛路运动休闲特色街区，以综合市场为中心打造东平路商贸流通特色街区，以图书馆为中心打造历史文化特色街区。**专业市场**，加快下桥村活畜交易市场建设，建成1座年加工供应能力在10万吨以上的饲草配送中心。**农贸市场**，新建县城标准化综合农贸市场1个，力争兴盛乡、黄花乡等乡镇各建设标准化农贸市场1个，加快业态集聚和整合。到2025年末，建成泾隆公路和西苑路区域中心商圈，改造建设2条以上特色商业街，新增商业综合体1家，改造提升农贸市场2家。

二、升级电子商务产业

争取实施电子商务进农村示范县升级版行动，重构电子商务生态圈。**电商服务承载平台建设行动**，紧扣泾源黄牛肉、蜂蜜、黑果花楸等农副产品发展需求，建设农产品加工处理中心、生鲜产品标准化分级分选中心、农产品冷藏仓库等产业核心支撑载体。支持电商创业孵化园完善功能，拓展范围。**“电商+”产业融合发展行动**，鼓励龙头企业、电商企业、专业合作社建设网货生产线和产品加工基地。支持开展内容电商、社交电商、体验电商创业。**电商上下游产业链资源整合行动**，引进或培育一家实力较强的电商物流服务企业，牵头整合全县乡村物流资源，构建“农产品进城、工业品下乡”新通道。围绕网货打造“统一标识、统一营销、统一标准”的宣传形象。

三、积极发展现代物流业

重点推进泾源县智慧冷链物流园建设，建设冷冻冷藏仓储中心、中央厨房加工中心、配送中心、交易中心、商务中心、市场配套服务中心等六大功能中心。拓展泾源县轻工业园区服务功能，搭建智慧物流信息服务平台。围绕“智慧化、标准化、协同化、绿色化”发展，鼓励物流企业实施物联网改造，加强智能仓储、数字配送、自动分拨等数字物流基础设施建设，打造智慧物流示范工程。推进物流标准化在仓储和转运设施、运输工具等领域的标准化建设和改造，加快推广托盘、货架、运输车辆等在物流活动的应用。

四、丰富拓展服务业态

科技服务业。围绕草畜、苗木、中蜂和中药材等特色优势产业需求，着力培育科技中介服务机构，引进一批创业孵化、创业辅导、创业投资等创业服务机构，打造科技服务业集聚区。**教育培训业。**整合和优化全县教育资源，重点围绕教育新业态、互联网教育和职业教育发展，大力提升全县教育培训水平。力争到2025年，建立健全现代职业教育和终身职业培训体系，在线下教育基础上，培育形成3-4家知名线上线下融合发展的培训机构。**信息服务业。**深化数字化转型，加快推进企业“上云用数赋值”，推动人工智能、云计算、大数据等新一代信息技术在服务领域深度应用。加快建设泾源县大数据节点，推进5G应用试点示范，实现信息技术对服务业的提升带动。**金融服务业。**健全金融服务体系，创新金融产品和服务，增强普惠金融服务供给，重点引进有实力的证券、期货、保险、基金、风投等机构来泾源设立分支机构，规范融资担保机构、小额贷款公司、典当行等地方金融组织发展。大力开展绿色金融创新试点，完善差别化信贷服务，提升对“三农”等领域的金融服务水平。

专栏7 现代服务业发展重点项目

一、商贸服务业建设项目

泾隆公路和西苑路区域中心商圈建设项目、八方隆商业广场的改造提升项目、特色商业街建设、新建商业综合体项目、农贸市场改造提升项目、城区便利店网点建设项目、下桥村活畜交易市场建设项目、饲草配送中心

建设项目、兴盛乡标准化农贸市场建设项目、黄花乡标准化农贸市场建设项目、花卉销售市场建设项目。

二、现代物流建设项目

泾源县智慧冷链物流园建设项目、节能型通风贮藏库建设项目、节能型机械冷库建设项目、节能型气调贮藏库建设项目、智慧物流信息服务平台建设项目、数字物流基础设施建设项目、快递终端或智能快件箱建设项目、物流业标准化建设和改造项目。

三、电子商务建设项目

农产品加工处理中心建设项目、生鲜产品标准化分级分选中心建设项目、电商服务中心功能健全项目、泾源县网货品牌建设项目、网货生产线和产品加工基地建设项目、物流快递仓储分拣中心建设项目。

四、其他服务业项目

科技创新战略平台建设项目、科技服务业集聚区建设项目、泾源科技大市场建设项目、网上技术市场分中心建设项目、第三方教育培训机构建设项目、家政服务业企业培育项目、投融资服务中心建设项目。

第六章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持优先发展农业农村，巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴组织体系、工作体系、政策体系、帮扶体系有效衔接，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴

一、保持脱贫攻坚政策总体稳定

严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。落实中央和区、市对口帮扶政策的分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。按照年度递退原则，将现有扶贫底子摸清，脱贫户逐渐退出建档立卡行列。完善“社会保障+产业扶持”“双兜底”机制，实施脱贫户移民户双富计划，持续发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业。深入实施移民致富提升行动，强化易地扶贫搬迁后续扶持和服务管理工作，做好失地农民产业、就业、社会融入3件事情，促进搬迁群众就地就近就业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强扶贫资金资产管理，将扶贫资金形成的资产全部纳入国有资产及农村集体资产管理体系，防止资产闲置和流失，确保扶贫投入持续的发挥效益。深入开展东西部扶贫协作，创新闽宁对口协作领域和方式，构建多层次帮扶体系。

二、健全防止返贫动态监测和帮扶机制

加强对脱贫不稳定人口、边缘人口的常态监测、动态帮扶。针对不同致贫风险，按照即增即扶即退原则，采取产业帮扶、就业帮扶、扶志扶智、综合保障等多样化途径及时精准帮扶，确保脱贫户不返贫、脱贫不稳定户不致贫。将资源优势不足、返贫风险大、经济实力弱的乡村作为重点扶持区域，将收入低和具有因学、因病、因灾、因残或其他潜在致贫风险的农户以及城区潜在贫困人口作为重点扶持群体。支持就业创业扶持政策、产业发展项目向低收入群体倾斜。引导社会各界扶贫助弱，逐步构建“政府主导、社会参与、市场促进”的贫困治理机制。

三、做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接

坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保政策不留空白，工作不留空档。坚持以消除绝对贫困为起点，围绕“农业优、农村美、农民富”，促进体制机制、产业发展、乡村建设和基层治理“四个衔接”，统筹乡村全面振兴与县域产城融合发展，统筹乡村环境建设与农民生产生活条件改善，统筹乡村基本公共服务水平提高与基层治理效能提升，全面推进产业、人才、生态、文化、组织振兴。

促进体制机制衔接。健全乡村振兴责任体系、工作体系、政策体系，建立县乡村三级党组书记抓乡村振兴责任制，深化闽宁协作和行业帮扶，推动特惠性扶贫政策向普惠性民生政策转变，建立县域经济高质量、高效益、可持续发展的工作机制。

促进产业发展衔接。继续实施产业帮扶，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。巩固提升以旅游、草畜、苗木、中蜂、劳务为主的脱贫产业，着力在调结构、引技术、延链条、创品牌、增效益上狠下功夫，推动加工产业向农村倾斜，把“小农户”与“大市场”有机衔接起来。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业发展，壮大村集体经济，提升扶贫车间带动能力，加强易地扶贫搬迁后续产业扶持和服务，确保乡镇有主导产业和龙头企业、村有致富产业、户有稳定收入渠道。

促进乡村建设衔接。以美丽乡村建设为抓手，选择一批基础条件好的行政村为试点，推动单一村庄规划建设转为连线成片整乡镇打造，以三年为期，将全县7个乡镇96个行政村打造成生态宜居、环境优美、设施完善、服务提升的美丽乡村和特色小镇。

促进基层治理衔接。坚持自治法治德治相结合，推动服务中心、服务资源向乡村延伸拓展，把脱贫攻坚中形成的治理模式转化为推动乡村振兴的有力抓手，强力推进乡村文明实践积分卡制度和幸福农家“123”工程，扎实开展基层党组织“抓乡促村、整乡推进、整县提升”行动，深化提升“六到家门口”服务机制，推动三治融合向善治发展。

第二节 夯实农业发展基础

一、实施粮食稳定增产工程

加强永久基本农田保护，实施藏粮于地、藏粮于技战略，落

实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，开展粮食稳定增产工程，推广优质专用品种、测土配方施肥、病虫害统防统治等增粮措施，稳定提高粮食产量，全县耕地保有量稳定在 23.05 万亩，永久基本农田稳定在 20.31 万亩。大力实施高标准农田、农业基础设施建设等重点工程，实施土地整治、中低产田改造、农田水利设施等项目，提升收储调控能力，建成高标准农田 10 万亩以上。

二、强化农业科技支撑

坚持农业科技自立自强，加快推进农业关键核心技术攻关。围绕草畜、苗木、中蜂等特色农业领域，加强与农业科研机构、农业高等院校等技术平台的合作，建立云上农业专家大院，提供在线诊断、技术指导等服务，提升农业科技转化能力。实施“科技特派员+”创新模式，建立产业技术团队，为经营主体、农户提供科技服务，政府支持事业单位专业技术人员领办、创办农业科技实体；推进农机农艺融合，围绕粮油作物机播、植保、收获等机械化需求，推进土地宜机化整治，推广应用小型农业机械、智能化农机装备等新型生产设备，支持推进优质牧草生产机械化、畜牧养殖机械化、家畜粪污处理和病死畜禽无害处理等机械化，布局建设一批农机农艺融合示范基地，积极申报建设特色产业全程机械化示范园区；推广物联网及病虫害绿色防控等新技术，推进智能农机与智慧农业等融合发展，支持建设农作物精准耕作、智慧养殖等智能农机装备示范基地建设，农业生产机械化率达到

71%。

三、发展智慧农业

建立数字农业平台，对接全县智慧城市平台建设，建立智慧农业平台，开发农业智能化应用系统，打造“智慧养殖场”“苗木联网”“智慧蜂场”等数字农业应用场景。推进信息进村入户，推进大数据、云计算、物联网等信息技术、智慧农业在规模养殖、设施农业等领域应用。到2025年，建成1个县级智慧农业服务平台，建成96个村级服务网点，建立覆盖县乡村的服务体系。

四、丰富农村发展业态

丰富农村业态，大力发展乡村旅游、农产品产地初加工、冷链物流、农产品电商、农产品社会化服务、农旅融合等产业业态，拓宽农民增收渠道。利用农村土地资源、生态资源吸纳社会资本。创新社会资本与农民的利益联结机制，通过契约型、股权型利益联结机制促进社会资本带动农民发展。

第三节 实施乡村建设行动

一、统筹村镇规划建设

按照自治区五类村庄划分标准，科学有序引导镇村规划建设，把镇区建成服务农民的区域中心。依托移民搬迁安置区，因地制宜，分类施策，依法依规调整划分村（社区），集中力量建设中心村。加强历史文化名村、传统村落和特色景观旅游名村村落风貌的整体保护，延续村庄传统文脉。

二、完善乡村基础设施

继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。提升改造县乡公路和农村公路，针对人口规模较大的自然村通硬化路，针对有条件的村通双车道，全面加快通村客运发展；完善农村供水和排洪排水管网设施，保障农村饮水安全；实施新一轮农村电网改造工程；争取政策和资金，逐步建立农村基础设施建设运营管护机制。推进建设“数字乡村”，鼓励有条件的乡村开展5G建设和应用试点。提升乡村教育、文化、卫生等公共服务设施水平，不断改善生产生活条件。

三、推动乡村人才振兴

力争“十四五”期间，每年培训高素质农民450人，5年共培训2250人；每年培训县、乡两级基层农技人员100人（次），5年内共培训500人（次）；每年培训农民2000人（次），5年共培训10000人（次）。

壮大“两个带头人”队伍。配强农村党组织书记队伍，进一步扩大选人空间和渠道，打破地域、身份、职业界限。鼓励通过村党组织书记跨村任职、从机关党员干部中选拔等方式择优选配。壮大农村致富带头人队伍，分类确定一批有致富能力、有致富意愿、示范作用好、群众基础好的致富带头人，有重点地扶持和培育，引导和支持致富带头人创办产业化龙头企业，领办、创办农产品生产、加工、销售经济实体。

打造高素质农民队伍。启动实施农民教育培训三年提质增效行动，建设一批农民教育培训示范基地，采取农学结合、弹性学制等方式，有计划地对全县农民开展常态化培训。围绕休闲、生态、电商等新产业、新模式、新业态做好农民教育培训。分层分类实施农业经理人、新型经营主体带头人、农村实用人才和现代创新创业青年等教培计划。大力培养复合应用型和实用技能型高素质农民。采取田间课堂、网络教室等培训方式，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。积极开展订单式、定岗式、定向式技能培训。建立全县高素质农民数据库，实施数据库动态调整和精准评估，有针对性开展高素质农民业务指导和帮扶，增强高素质农民自我发展能力。

壮大农技推广人才队伍。依托县农技推广站、乡镇农技推广服务站等人员，联合农业技术专家队伍，组建草畜、中蜂、中药材、林草等产业领域技术专家服务团。继续实施科技特派员制度。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。对接农业领域和特色产业发展的需求，按照“领军人才+创新团队+优质项目”模式，实行“特事特办、一人一策”，面向全区乃至全国引进农业科技团队。鼓励科研人员到乡村兼职和离岗创业，培养“塞上农业专家”，推动更多科技成果应用到田间地头。

引进培育专业人才。全面建立城区医生、教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。扎实开展乡土人才培养计划，培育一批

“土专家”“田秀才”。打好“乡情牌”“乡愁牌”，吸引企业家、专家学者、医生教师、技能人才参与家乡乡村振兴事业。

四、改善农村人居环境

实施改善农村人居环境三年行动和新一轮农村环境综合整治。在全县96个行政村全面开展农村人居环境整治，大力推进幸福农家“123”工程。

五、推动乡村文化振兴

加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。推进新时代文明实践中心建设，将现代意识、科学精神、文明理念逐步渗入到群众头脑、转化为自觉行动，引导农民崇尚科学，改进生活方式。注重家庭建设、家教传承和家风培育，评选表彰道德模范、文明家庭、身边好人和好媳妇、好公婆，形成健康向上的乡村精神风貌。实施农耕文化传承保护工程，划定乡村建设的历史文化保护线，保护好文物古迹、传统村落、传统建筑、农业遗迹等物质文化遗产。深化农村“改、讲、学”和移风易俗活动，建立乡村干部移风易俗承诺制。深入开展“文明乡村”“星级文明户”“文明家庭”、移风易俗示范村和示范户等创建评选活动。

六、推动乡村组织振兴

加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。健全党组织领导的

基层自治、法治、德治“三治融合”的社会治理工作机制。持续深化“三大三强”行动。加强基层自治实践，健全以村委会为基础，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会等形成的民事民管、民事民议、民事民办的农村多层次基层协商格局。建设法治乡村，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，将民法典宣传纳入“八五”普法规划，提高乡村普法覆盖面。加强基层司法所建设。建设德治乡村，推进社会主义核心价值观“八进”，深化乡村文明实践积分卡制度。

第四节 深化农村综合改革

一、深化农村土地制度改革

调整农田用地结构，通过城乡绿化、工程造林、荒山造林、退化林改造等举措消化一批苗木，促进新产业发展和引进。持续推进农村承包地“三权分置”，健全土地流转规范管理制度，加速土地规模化经营。加快完成房地一体的宅基地使用权确权登记颁证。探索宅基地“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。加快完成农村集体建设用地使用权确权登记颁证。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，引导农村集体经营性建设用地入市。允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市；推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑

物所有权房地一体、分割转让。

二、深化农村集体产权制度改革

聚焦农村集体资产清产核资和经营性资产股份合作制改革“两项硬任务”，因地制宜，因村施策，深入推进农村集体产权制度改革。明确农村集体资产所有权，加强集体资产监督管理，切实维护集体经济组织成员权力，建立健全农村集体经济组织。发展新型农村集体经济，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务成员能力。

三、积极推进农村金融改革

大力推动农村综合产权抵（质）押贷款增量扩面，加大对“三农”的信贷支持。深入开展农村信用创建活动，建立农村信用共同体，把农户信用变为核心资产，向农户提供以信用融资为基础的信用贷款。继续推广“企业+基地”“企业+基地+农户”等模式，引导银行业金融机构创新推出符合特色产业发展周期的金融创新产品。探索利用量化的农村集体资产股权的融资方式。

第五节 发展壮大村集体经济

健全农村党组织领导机制，充分发挥党组织战斗堡垒作用，发展新型农村集体经济发展模式，盘活农村集体资产，引导集体经济组织发展乡村休闲、旅游康养等产业和农村三产融合发展项目，形成长期稳定的利益分配机制。按照“提升薄弱村、壮大一

般村、做强富裕村”的思路，积极争取金融支持，创新社会资本参与乡村振兴的机制，利用农村土地资源、生态资源吸纳社会资本，持续发展壮大村级集体经济。每年每个乡镇选择 1-2 个村重点扶持，力争到 2025 年，年收入超过 50 万元的集体经济强村比例达到 15%以上。

专栏 8 乡村振兴战略推进行动

一、巩固脱贫攻坚成果

扶贫车间建设和改造提升项目。按照乡村需求新建扶贫车间 20 个，改造提升 20 个现有不能满足生产经营目标的扶贫车间。

新建扶贫产品展示中心。对全县所有运营的扶贫车间生产的产品进行统一展示，突出扶贫车间特色，做大做强特色产业。

二、农业综合生产能力提升行动

农田水利工程项目、基层农技服务体系建设项目、农业机械化体系建设项目、动物防疫项目、高标准农田建设项目、智能农机装备示范基地建设项目、数字农业平台建立项目、“智慧养殖场”“苗木联网”“智慧蜂场”等数字农业应用场景建设项目、信息进村入户建设项目、农业生产关键环节项目数字化改造。

三、集体经济示范村建设行动

每年每个乡镇选择 1-2 个村重点扶持，通过用地支持、资金支持、项目支持等方式壮大集体经济，力争到 2025 年，年收入超过 50 万元的集体经济强村比例达到 15%以上。

四、乡村人才引进培育行动

高素质农民培育工程。高素质农民对象数据库建设项目、农民培训基地建设项目、田间学校建设项目等。

农村实用人才培训工程。农村剩余劳动力技能培训项目、公共实训基地建设项目等。

返乡创业兴业行动。返乡创业基地（孵化园）建设项目、返乡创业培训项目等。

第七章 优化空间发展布局，促进城乡融合发展

以人为核心，加快建设以县城为重要载体、中心集镇为补充的新型城镇，按照产城融合、城乡一体发展要求，争取建设一批美丽乡（镇）、特色小城镇，引导农村人口向县城、中心集镇聚集。

第一节 优化城乡发展格局

按照“1411”格局，全域统筹，一体布局，整体构筑“一城一轴八片区”的空间格局。

“一城”。推进城市品质和城市功能“双提升”，建设县域发展中心，促进中心城区引领辐射全域发展，建设宁南生态康养小城市。

“一轴”。沿G344形成贯通南北的发展轴，以G344实现各个乡镇的快速通达，联动八片区发展。

“八片区”。构建形成大湾乡北部新农村建设示范区、六盘山镇一二三产融合发展区、香水镇玫瑰康养小镇建设区、黄花乡川道流域综合治理区、县城产学研协同发展区、泾河源特色文旅区、兴盛冬季休闲度假区、新民乡边贸小城镇综合产业示范区等8个重点片区联动发展的生态、生产、生活发展布局。

第二节 实施城市更新行动

按照“拓空间、优格局、强设施、提品位、精管理”思路，

推进中心城区建设。**拓空间。**实施县城南扩战略，加大香水河南岸城市综合开发，拉大城市架构，到“十四五”末城市建成区面积增加到8平方公里。**优格局。**合理控制建筑密度，实施8个老旧小区供水、供电、供热等配套基础设施改造工程，改造老旧小区8万平方米。加大棚户区改造力度，推进小区配套基础设施和公共服务设施的新建、改造，推进空间与人口、服务的协调发展。“十四五”末全县常住人口城镇化率达到48%。**强设施。**大力实施“城市双修”工程，实施县城地下综合管廊工程，全面推进“三线”入地工程，规划建设地下综合管廊。实施县城道路建设、给排水管网建设、污水设施及配套管网建设、防洪排涝地下管网改造、集中供热建设等市政设施，建设城市慢行系统；实施老城区供水管网智能化改造，启动实施自来水厂提标改造；建设雨污分流管网；全面启动集中供热锅炉房迁建及供热管网改扩建工程，实施天然气连通工程，到2025年，基本实现城市供热智能化，供热保障面积达到290万平方米。启动城乡生活垃圾分类处理，实施县城生活垃圾填埋提标改造，规划建设县城第二污水处理厂；合理配建立体停车场及充电桩口。**提品位。**以建设生态县城为目标，构建“一带两街三园”的县城生态绿肺，改造新建城市口袋公园、实施街区绿化行动，围绕珍稀植物园、滨河公园提标改造，分别打造两处城市主题公园，提升城市品位，巩固国家园林县城创建成果，到“十四五”末县城建成区绿地率达45%。

第三节 积极打造特色小镇

加大美丽乡（镇）建设力度，高标准推进重点集镇建设，加快补齐城镇水电路讯等基础设施短板弱项，合理布局教育、卫生、养老、市场等配套设施，促进农村人口就地城镇化。围绕特色主题，推动每个乡镇创建特色小（城）镇。**大湾乡**，重点加大杨岭村开发，依托红色文化旅游资源建设红色文化体验小镇。**六盘山镇**，完善镇区物流仓储、配送设施，提高物流集散能力，创建交通特色小镇。**香水镇**，推进百亩玫瑰种植和玫瑰精深加工系列特色产品开发，加大香水新村开发和风情堡建设，着力创建玫瑰康养小镇。**黄花乡**，重点加大羊槽村开发，结合胭脂峡景区开发，提升黄花川生态景观，建设生态观光小镇。**泾河源镇**，依托六盘山国家森林公园、老龙潭等景区，着力发展乡村旅游、生态旅游和康养度假旅游，打造更高水平的文旅融合特色小镇。**兴盛乡**，加大红旗新村乡村旅游开发，结合宁夏娅豪国际滑雪场建设，建设冰雪运动小镇。**新民乡**，依托区位优势提升传统商贸业态，完善商贸流通体系，建设边贸文化小镇。

第四节 分类推进乡村发展

立足村庄交通区位、产业基础和人口聚集程度，将行政村、自然村分为城郊融合村、特色村、中心村、基层村、移民搬迁村五类村庄，加强新型农村社区建设，完成 40 个美丽村庄提升工程，到 2025 年实现美丽村庄全覆盖。改造农村抗震宜居民房 5000 户，

到“十四五”末农村住房全部达到安全抗震标准。加大农村地质灾害隐患治理和监测预警，灾情、险情得到及时监控和有效处置。

城郊融合村，将中心城区、集镇周边村庄基础设施、公共服务逐步纳入城镇统一规划，大力推进农村人居环境整治，推动城镇周边村庄与城镇规划相结合，优先进行“村改居”，并建新安置区，集中建设城镇新型城市社区。

特色村，加强传统村落、历史文化名村保护和开发利用，积极发展“一村一品”，发挥地方优势产业建设龙潭村、何堡村等特色产业村，培育肉牛养殖、六盘山特色林木种苗等特色产业，发掘文化资源建设瓦亭村、和尚铺等特色历史村，强化文化遗产保护传承工作。结合旅游线路建设泾光村、园子村、羊槽村等旅游服务村，发展农家乐、民宿等休闲旅游配套，以基础设施建设为抓手建设杨岭村等乡村振兴样板村。

中心村，提升发展中心村，按照统一规划和设计，着力补齐村庄基础设施、公共服务、人居环境等领域短板，促进人口向中心村聚集，引导土地有序流转，培育发展规模农业、手工作坊、乡村旅游等产业，激发乡村活力，提振人气。

基层村，建设完善基层村，对于保留的基层村在未来发展中保障各项配套设施的建设，控制房屋的新建、翻建，引导新增家庭向城镇或中心村迁移。

移民搬迁村庄，规划期内进行大庄村、永丰村、思源村等村改居，牡丹村、杏和村等空心化程度较高且交通不便的行政村整村搬迁，迁至集中建设区。现有行政村人口规模较小或与行政村相连的自然村，进行合并，推动自然村集聚建设。对现状自身发展有一定

规模的村庄规划期内予以保留，控制各项配套设施的建设和房屋新建、翻建。

专栏9 城乡融合发展建设行动

一、县城建设项目

香水河南岸城市综合开发项目、棚户区改造项目、老旧小区改造项目、雨污分流项目、城市供热迁建项目、县城地下综合管廊建设项目、县城特色街区建设项目、城市道路提升改造项目、城市道路新建项目、城市“双修”项目、城市绿化项目、城市亮化项目、城市智慧停车场建设项目、建设城市星级公厕14座、建设大型货运停车场1处、新能源汽车充电桩建设项目、滨河路公园项目、城市“口袋公园”建设项目、城市道路慢行系统建设项目。

二、重点镇建设项目

泾源县大湾乡小城镇提升项目、黄花乡小城镇提升改造项目、兴盛乡小城镇提升改造项目、六盘山镇文化旅游小城镇建设项目、泾源县新民乡边贸文化小镇建设项目、泾河源镇东山流域治理项目、泾河源镇特色小镇提升项目。

三、社区服务中心建设项目

建设集社区物业服务、养老服务、医疗卫生服务、文体服务及生活服务等服务于一体的社区服务中心，实现城乡社区服务中心全覆盖，智慧社区建设项目，“十四五”期间，建设一批五星级社区。

四、村庄建设项目

进行“村改居”，并建新安置区，集中建设城镇新型城市社区。建设龙潭村、何堡村等特色产业村，建设瓦亭村、和尚铺等文化遗产保护传承特色村，建设泾光村、园子村、羊槽村旅游服务特色村，杨岭村等扶贫样板村。建设一批中心村，完善中心村服务功能和配套设施。进行永丰村、思源村、牡丹村、杏和村等行政村的整村搬迁，迁至集中建设区。美丽乡村建设项目及黄花乡胭脂川等8个村美丽乡村提升项目。

第八章 提档升级基础设施，夯实高质量发展基石

聚力实施基础设施“3+2”提升行动，加快交通、水利、能源、信息“四大体系”建设，实施好“十大工程”，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 构建高效通达的交通体系

坚持交通先行，以“南来北往、东进西出”为目标，以高速公路为主干，以国省道路为骨架，以“四好农村路”为脉络，形成县内畅通、周边联通、区域融通的综合交通运输体系。**实施外联工程。**积极争取将泾源纳入定西经固原至平凉至庆阳铁路建设，推进中宝铁路泾源段提升改造，加快S25高速南出口与甘肃省联通，实施G312线、S313线过境段改造，着力提升外联水平。**实施内通工程。**完善城市道路网格，打通北环路、南环路及泾河路、思源路“两纵两横”断头路。坚持改造提升与绿化美化同步推进，加大旅游环线建设和农村公路改造提升力度，实施旅游环线建设50公里，改造农村公路220公里，着力打造“四好农村路”，提升内联水平。**实施智慧交通工程。**积极推进智慧交通、绿色交通、平安交通建设，加快城乡客运一体化进程，开通旅游客运专线，实施新能源车充电体系建设，推进交通运输安全、高效、便捷、环保发展。**加快通用机场建设。**积极争取建设泾源县通用机场项目，发挥应急救援作用，提升旅游服务管理水平。到2025年，形成对外通畅、覆盖广泛、管养规范、安全适用、服务高效的交通

运输体系，公路密度达到每平方公里 0.9 公里以上。

专栏 10 交通体系建设工程

一、高速交通项目

将泾源纳入定西经固原至平凉至庆阳铁路建设，推进中宝铁路泾源段提升改造，加快 S25 高速南出口与甘肃省联通，建设福利银高速公路沿川子出入口。

二、国、省道公路建设项目

改造提升 G312 杨庄至芄麻湾二级公路、S313 泾源至平凉二级公路、G344 线至青石嘴至双疙瘩梁公路；实施 S313 线绕城段项目、泾源至隆德段三级公路；新建 G344 大湾过境段和六盘山镇过境段二级公路。

三、旅游公路建设项目

实施县城西峡路至滑雪场项目（10.1 公里三级路，包括 282 米大桥一座）；实施泾源县六盘山旅游公路项目（40 公里三级路）；实施县城城市断头路联通工程项目（3.15 公里及 320 米大桥一座）；实施东峡经燕家山至延龄寺旅游环线（9.3 公里四级公路）。

四、“四好农村路”建设项目

分年度改造提升“四好农村公路”200 公里；新建农村公路 22 公里；改造农村巷道建设 120 万平方米；实施农村公路养护工程和生命防护工程。

五、智慧交通项目

重点建设智慧交通综合系统，在全县布局充电桩 63 个、城市智能化公交牌 43 个、行政村智能化公交牌 96 个，公交车配置人脸识别、身份验证、体温测量系统 40 套。新改建大湾乡、六盘山镇、泾河源镇、新民乡 4 个农村公路站。

六、其他交通基础设施建设

在其他交通基础设施建设上，规划新能源公交项目、城乡客运一体化、大湾乡物流园区项目、新民乡物流园区项目、治超站建设项目、农村公路管理站改造项目、通用机场建设项目。

第二节 构建安全便捷的水利体系

按照“水利工程补短板、行业强监管”的发展思路，大力实施安全用水、生态治水、科学兴水、高效节水“四大行动”，加快水利设施信息化建设，构建生态安全、智慧管控的水利设施网络。

安全用水行动。重点推进城乡饮水安全水源提升改造工程，大力实施“物联网+城乡供水”，加快实施农村饮水安全支管网改造、水源地保护、县城供水管线联通、产业园区供水工程等项目。加快应急备用水源工程建设，重点实施农村抗旱应急水源工程和泾源县单库利用工程，开展集中式饮用水水源地环境保护专项行动，强化饮用水水质监测监管。健全农业生态水网，围绕乡村振兴和现代农业发展，建设西贤、先进水库联蓄联调工程，保障水资源优化配置和安全供水。

生态治水行动。围绕城市安全和农业灌溉需求，加快推进县城和乡镇防洪减灾、农村水系综合整治，重点实施河道水库清淤疏浚、堤岸加固、水系连通等综合整治工程，逐步恢复河流生态空间、改善河流水生态环境、提高防洪排涝标准、提升农村地区水安全保障能力。

科学兴水行动。紧盯“四个一”产业发展需水，加快水资源开发和利用，新建网子沟、杨家沟、洪家沟、沙南峡等水库4座，除险加固西峡水库、先进水库2座，科学调度水库运行方式，为产业发展用水提供水安全保障。

高效节水行动。围绕生产、生活用水需求，着力推进城市供水管网改造、节水型工业园区改造、企业水循环高效利用和农业

高效节水领跑行动，推进“数字节水”建设，促进水利云网融合、水利云端融合，大力实施“互联网+”，实现城乡供水远程操控监测和用水全过程数字化精准管控。**加快水利信息化建设。**重点建立全县城乡供水信息化智慧管理系统，推进入户水表信息化建设。实施老城区供水管网智能化改造、自来水厂提标改造，实施水旱灾害预警预报智慧化工程，启动重点河湖和重点水利工程水利信息化建设，逐步实现覆盖洪水、干旱、水工程安全运行、水工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、水土流失、水利监督等领域的信息化管控和运行。

专栏 11 水利体系建设工程

一、城乡安全用水项目

城乡饮水安全水源提升改造。泾源县农村饮水安全支管网改造工程、泾源县农村饮水主管网改造二期、泾源县农村饮水安全维修项目、泾源县县城供水管线联通工程、轻工产业园区供水工程、泾源县互联网+供水提升工程、泾源县西贤、先进水库水源保护及水资源标准化建设。

应急备用水源工程。泾源县农村抗旱应急水源工程、泾源县单库利用工程，新建 10 万 m³蓄水池 7 座，日处理能力 0.35 万 m³的净化水厂 7 座。

泾源县库库连通工程。先进水库、西贤水库连通至新建洪家沟水库，连通管道 18 公里，隧道 1 处，扬水泵站 1 座。

二、水资源开发利用

水库建设。新建网子沟水库、杨家沟水库、洪家沟水库、沙南峡水库等 4 个水库，控灌面积 2.31 万亩。对西峡水库、先进水库进行除险加固，解除下游威胁，保护大坝安全。

三、水利信息化建设

互联网+城乡供水。为全县人饮工程的水源、水厂、泵站、蓄水池、分

水阀井、联户阀井等设施配套自动化和信息化系统，配套总控中心和分控中心，实现泾源县农村饮水信息化管理。

泾源县泾河空间管控工程。河道水质、流量监测、视频监控设备提升，以监测泾源县内主要河道水质情况、流量情况。

水土保持监督监测信息化建设。新建小流域 10 个泥沙站、10 个雨量站，10 个视频站、10 个图像站、10 个径流监测站、10 个风蚀站点；重点区域每年 50km²无人机倾斜摄影/LiDAR 服务。

县城智慧水网建设。县城供水管网改造，信息化建设，包括水源 3 处，水厂 3 处，泵站 2 处，蓄水池 2 座，改造供水干管 46.5km，支管 23.6km，闸阀井 296 座，智能水表 11000 块。

第三节 构建洁净环保的能源体系

推动煤炭清洁高效利用，完善石油、天然气供储体系，推进城乡电网提档升级，发展可再生能源，加快构建低碳高效的能源支撑体系。**推进电网智能升级**，以农网改造为契机，重点推进 110-35KV、10KV 及以下低压线路及配变台区改造、电缆通道改造等技术提升和配网建设工程，全面推进县城和乡镇建制区“三线”入地，加快智能变电站、智能配电站、智能台架变、低压智能断路器等智慧设施应用。优化各级电源点布局，加快推进县城供电所迁建。**加快城市气化工程建设**，加强天然气供气基础设施建设，完善县城和重点镇天然气管网及配套设施建设，合理布局天然气站点，因地制宜布局 LNG、CNG 点对点气化装置，提升城乡天然气覆盖率，推动天然气供应向镇村延伸。加快推进和实施储油设施扩容升级、天然气联通工程，保障生产生活油气正常供给。全面

启动集中供热锅炉房迁建及供热管网改扩建工程，改建老旧供热管网智能化改造，到 2025 年，基本实现城市供热智能化。**推动清洁能源替代**，以美丽小城镇、美丽宜居乡村等为重点，通过大力推广电能替代技术、推介新型用电产品等方式，以点带面实施乡村电气化提升工程，提高电能在农村能源消费中的比重。鼓励使用天然气、电能、生物质能、太阳能等清洁能源，稳妥推进电供暖、可再生能源供暖示范。

专栏 12 能源体系建设工程

一、110-35KV 改造工程

配电网光纤专网网络改造。对 35kV 瓦什线线路跨区段 ADSS 光缆进行大修，更换为 OPPC-24B1 光缆，长度为 0.58km。

变电站技术改造项目。在 35KV 观庄、新集、什字 3 座变电站更换控制电缆 2.6KM。

二、10KV 线路改造工程

低压线路及配变台区改造。重点推进六盘山镇、大湾乡、兴盛乡、香水镇、黄花乡、泾河源镇等电力设备提升，新建配电变压器 10 台，更换配电变压器 12 台，新建 10KV。

乡镇电网结构优化改造。重点实施 35KV 黄花变 10KV512 羊槽线分支改造、110kV 蒿店变 10KV512 矿山线分支改造、110KV 蒿店变 10KV511 南山线分支改造、110KV 瓦亭变 10KV516 蒿店线后段及分支改造等。

电缆通道改造。重点实施龙潭街、东平路、百泉街、西苑路、荣盛路、泾河路等路段电缆通道改造。

架空线路入地改造。重点实施 10KV 香水线、10KV 城网线、10KV 园子线、10KV 泾环线、10KV 南环线（滨河大道段）等架空线路入地改造工程。

三、县城公共充电站建设工程

在县城新规划和建设公共充电站 7 座。

四、供热和燃气建设工程

供热管网建设。推进集中供热锅炉房迁建及供热管网改扩建项目，新建 3 台 80 吨流化床热水锅炉，铺设新城区供热管网 15 公里，新建换热站 8 座；改建老旧供热管网智能化改造 22 公里。

天然气联通。实施固原市到泾源县天然气管道联通，推进天然气县-乡镇-农村-户全覆盖，铺设天然气管道 65.4 公里，建设配套换气场站 3 座。

第四节 构建智能高效的信息体系

积极打造“网络泾源”。重点实施宽带网络改造工程，加快推进新一代移动通信网、下一代互联网、下一代广播电视网升级和建设，推进千兆光纤网络城乡全面普及。大力推进“无线城市”建设，实现以中心城区、重点镇区及主要公共服务场所等为重点的无线局域网的广泛覆盖和便捷使用。

加快 5G 网络布局建设。积极推进 5G 基站建设，加快 5G 网络投入商用，到 2022 年 5G 基站达到 50 座，基本实现城区、乡镇 5G 网络覆盖。鼓励龙头企业先行先试 5G 应用，推进 5G 技术在数字农业、智慧旅游、智能制造、智慧交通、远程医疗、远程教育、应急管理、城市管理等领域创新示范应用。

加快打造全面感知“泛在泾源”。推进物联网技术在交通、电力、供水、供气、城市照明、大型公建等公共基础设施和自然保护区、各森林监测点的应用，在中心城区、镇区、园区和城乡结合部布设一批智能化传感器、无人机、场景应用平台等智能终端设施设备，推动城市基础设施数字化、网络化、智能化改造。

布设社会治理神经元感知节点，加强交通视频监控、环境水质监测、防汛防洪远程监控等各类感知系统建设，实现各领域智能识别、立体感知、信息共享，提升城市精细化管理水平。

建设智慧城市大脑。建设固原市大数据涇源节点，加强跨部门跨层级综合数据资源充分汇聚、有效共享，形成固原市涇源节点的数据汇集处理区。加强数字社会和数字政府建设，健全智慧治理体系，打造城市“智慧大脑”，推进政府决策科学化、社会治理精细化、公共服务高效化。

专栏 13 信息体系建设工程

一、宽带网络升级改造工程

围绕全县骨干网、城域网和接入网宽带网络升级改造，重点实施新一代移动通信网、下一代互联网、下一代广播电视网升级和建设，推进光纤入户，实现城市住宅光纤全覆盖，行政村宽带通达率达到 100%。

二、公共信息服务平台建设

借助新一代信息技术，深入整合政府、各类专业企业和机构的信息资源，实时动态感知相关信息，建设全面、完整、系统、全方位、多层次的公共信息数据库。

三、固原市大数据涇源节点建设

聚焦数据共享、业务集成和多样化应用，健全涇源大数据中心功能，实现百个应用系统正常运行。

四、物联网应用工程

加快推进各类传感器嵌入交通、电力、供水、供气、城市照明等公共基础设施和森林等监测点，加快布局和部署自动感知终端并接入互联网，形成基础设施物联网络。

第九章 推进文化事业繁荣发展，丰富人民精神家园

实施文化事业繁荣发展提升行动，以建设社会主义核心价值观体系为根本，提升全县公共文化服务水平，提高全县文化软实力，构建覆盖城乡的公共文化体系，创建公共文化服务体系示范县。

第一节 提升公共文化服务水平

加强公共文化服务阵地建设。实施图书馆、文化馆总分馆、泾源剧院、泾水文化博览馆、萧关文化园、和尚铺长征文化复合廊道、公共文化广场、社区文化中心建设，补齐基础设施“短板”，力争实现全县基层公共文化设施全覆盖、全达标。加快推进泾源县融媒体中心建设，努力把县融媒体中心建成全县综合服务平台和社区信息枢纽。加强广播电视公共服务体系建设，重点支持广播电视台制播能力，提升改造车站转播二期建设，推进广播电视综合覆盖提质增效，到2025年，全县有线广播电视网络覆盖率达到95%以上。加快应急广播体系建设，建立各级应急广播制作播发和调度控制平台。全面实施“智慧广电”战略，加快文化大数据泾源平台建设，推进社会主义先进文化发展。

深入实施文化惠民工程。扶持文化大院、民间文艺团队建设，广泛开展“送戏下乡”“送书下乡”“送电影下乡”等文化活动，持续办好六盘山“山花节”、杨岭乡村文化旅游节、六盘山冰雪文化旅游节等文旅节庆活动，创作一批符合时代发展主题、符合

群众精神需求，具有传播力和生命力的文艺精品；加强公共文化服务队伍建设，实施好三区人才培养等工程，通过政府购买、志愿服务等途径，充实基层文化工作人员，打造文化专业团队、为文化事业发展提供有力的人才支撑。

第二节 繁荣发展文化事业

深入挖掘泾河文化价值。围绕公共文化服务体系示范县创建，注重公共文化体系多元化培植，深度挖掘富集地域特色的历史文化、红色文化、泾水文化、生态文化、民俗文化，打造特色鲜明、设施完备、服务多样的主题文化功能区。以保护好、传承好、弘扬好黄河支流文化为根本出发点和落脚点，加快实施泾河遗产保护系统工程，开展泾河流域文化遗迹普查工作。加快泾水源博览馆、泾河遗址公园、泾河源文化旅游产业带的规划开发建设。弘扬泾河文化，讲好原汁原味的源头故事，使泾河之源成为文化旅游打卡胜地。

大力发展文化产业。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，不断满足人民对精神文化方面的需求，推动新时代文化事业和文化产业协调发展。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。传承弘扬优秀传统文化，做好文化遗产的挖掘、抢救保护和开发利用工作。

加强文物和非遗保护传承利用。深入挖掘文化遗产蕴含的丰厚价值，推动文化遗产保护利用。挖掘培养非遗传承人，扶持发

展非遗传承基地，积极探索非遗文创、非遗活化等商业化开发方法，大力资助非遗衍生品开发、生产，搭建民间传统工艺品展销平台。持续开展“非遗进校园”、文化遗产保护利用专题图片展、“文化和自然遗产日”宣传展示、“非遗过大年、文化进万家”等活动。加强对历史文化遗址、古建筑、石刻及石窟寺的保护，加快推进瓦亭古城、果家山“回中宫”遗址保护和开发建设，在保护的前提下合理利用，在促进合理利用的过程中实现更好的保护。

第三节 深化精神文明创建

推进公民道德建设。实施文明创建工程，全面提升公民思想道德素质和社会文明程度，培树道德模范等各类先进典型，充分发挥各级道德模范在基层示范引领作用，培育践行社会主义核心价值观影响广泛的先进典型，大力开展“星级文明户”“最美家庭”评选等活动，积极创建一批文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等，不断提高人民道德水准和文明素养。深入推广乡村文明实践积分卡制度“铸魂”工程、推行幸福农家“123”“塑形”工程，不断引导群众移风易俗。加强家庭、家教、家风建设，深入实施“家家幸福安康工程”。

广泛开展理想信念教育。大力培育和践行社会主义核心价值观，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史教育。持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想“七进”活动。进一步整合各职能部门资源，常态化开展志愿服务活动，全面提升“两个中心”（新时代文明实践中心、融媒体中心）服务功能。强化对各级文明单位、文明村镇、文明校园创建工作指导，巩固和提升区级文明县城创建成果。

专栏 14 公共文化提升工程

一、泾河文化传承

建设泾水文化博物馆、“泾河印象”大型实景剧、泾河遗址公园等。

二、公共文化服务设施提升改造

新建文化站 2 处（香水镇、大湾乡），包括文化站办公室、图书室、排练厅、阅览室、文化活动室；提升改造村级文化广场、文化站，新建城市自助书屋等，并配置文化、体育设施器材。

三、公共文化载体项目建设

重点建设泾源县公共文化活动广场及社区文化活动中心、泾源县博物馆、六盘山镇村级文化活动中心、六盘山镇和尚铺红色文化教育基地、泾源县剧院改造提升、泾源县文化馆总分馆制建设等。

四、特色文化打造项目

重点推进泾河源爱国主义公园续建和泾源县延龄寺文物修缮项目，加快推进文物保护单位、北宋安化遗址公园、王洛宾文化园提升改造项目建设。

五、融媒体中心建设

整合政府网站、网信办宣传职能，将广播、电视、微信、客户端、政府网站等媒体平台整合，打造舆情监测、内容生产、传播效果、报道指挥、权威供稿等多个平台。

六、广播电视公共服务体系建设

重点建设智慧广电、应急广播、文化大数据泾源平台、智慧泾源信息平台等项目。

第十章 持续增进民生福祉，共享高质量发展新成果

坚持以人民为中心的思想，坚持共同富裕方向，扎实开展“六大提升行动”，补齐民生短板，着重改善民生福祉、夯实民生根基，建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，以高质量服务成果创造高品质生活，全面提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第一节 多渠道促进就业创业

一、强化就业优先政策

以增加城乡居民收入为主，实施城乡居民收入提升行动，贯彻落实就业优先政策，扩大就业容量，完善重点群体就业支持体系，实现更充分更高质量就业。**加强区外转移就业**，落实闽宁互学互助对口帮扶合作协议，建立完善劳务合作转移对接机制，深化闽宁、宁陕等地劳务协作，不断巩固和拓展转移就业基地。按照“巩固一个、加强一个、拓展一个”的思路，建立劳务工作站，促进劳动力向区外转移就业。**促进就地就近就业**，依托扶贫车间、产业园区、政府投资的交通水利等重大项目带动就业，引导贫困劳动力及转移就业困难人员就地就近转移就业。

二、大力推动“双创”行动

大力实施“雁归巢”计划，吸引大学生、返乡农民工、退役军人创业，着力打造创业孵化示范基地和创业园区，完善闽宁电

商产业园孵化功能，推动小微企业快速成长。布局建设众创空间，在轻工业园区建设第一家 2000 平方米以上的众创空间，在泾河源旅游片区建设若干个文化创意星创天地，打造独具泾源特色创意梦工厂，在香水镇建设众创空间项目路演区，加快建设创业创新园，打造全区示范的“创客栖息地”。结合旧城有机更新、小微公园建设等，构建一批创客空间、创业咖啡、创新工场、众创社区等众创空间。

三、提升公共就业服务能力

开展职业技能提升培训，实施新型职业农民素质提升行动，大力培养新型职业农民，提升劳务输出质量和效益，保障失地农民合法权益。坚持就业创业导向，扎实开展职业技能提升培训，对有培训意愿和就业创业能力的返乡农民工、高校毕业生、退役军人等城乡劳动力开展职业技能提升培训，构建劳动者终身职业培训体系，增强就业创业能力。加快推进泾源县职业技能实训基地建设项目。扶持和壮大劳务中介组织和劳务经纪人队伍，进一步培育壮大劳务经纪人队伍，加强劳务中介组织和劳务经纪人培训，鼓励扶持其与区内外用工企业积极对接，提供适合农村劳动力转移就业岗位，引导和动员劳动力实现转移就业，充分发挥劳务中介组织和劳务经纪人的引领作用。

第二节 办好人民满意的教育

一、推进优质教育资源均等化

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。**均衡配置城乡教育资源。**多渠道增加普惠性学前教育资源供给，加大农村优质普惠学前教育资源布局，促进学前教育普及普惠发展。启动学前教育“幸福工程”，扩大公办学前教育资源，新建第五幼儿园，实施全县幼儿园提升项目，加快四幼等12所幼儿园投入使用，推动义务教育均衡发展和城乡一体化。完善学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务，促进未成年人早期发展。完成第四中学、城关二小、职业中学建设任务，规划新建泾源县第二中学，加快实施校园节能改造，完成全县无集中供暖区域10所中小学及幼儿园煤改电（清洁取暖）试点改造。全面实施高中阶段教育普及攻坚计划，改善普通高中学校办学条件，加强普通高中学科课程基地建设，构建多层次、可选择、有特色的课程体系，推动普通高中优质特色发展。推进寄宿制学校宿舍楼建设，新建泾源县特殊教育中心，补齐全县教育设施短板。加快职业中学实训基地建设，建立工业园区与职业中学联动机制，加快设立专家工作室、企业科研工作站。深化体教融合，实施青少年体育活动促进计划，力争新创建1-2所省级体育传统项目学校。**建设高质量教育体系。**实施教师教育振兴行动计划，深化教师管理制度改革，完善中小学

教师编制动态管理机制，及时补充教师。实行义务教育学校教师“县管校聘”改革，分类推进教师职称制度改革，实现教师由“学校人”向“系统人”转变，均衡配置优质教师资源。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。

二、加快“互联网+教育”示范县建设

实施教育信息化 2.0 行动计划，建立“互联网+教育”大平台，加快推进校园网扩容提速。到 2025 年，全县 100% 中小学实现 1000M 光纤和无线网络全覆盖，信息化教育基础设施 100% 覆盖中小学。深化推进“互联网+教育”向农村延伸，实施名师课、专题课、网络课“三种课堂”优质教育资源和基础数据互通共享。大力实施“强校”工程，加强与区内外优质高中的交流与合作，促进教师素质、基础教育质量双提升。加快推进网络在线课堂“结对帮扶”建设，开展跨区域、跨学校“一拖二”互动教学、教研活动，提升薄弱学校教育教学质量。到 2022 年实现所有农村学校与县城学校同步上课、数据互动、一体评价。到 2025 年，推动实现与兄弟省市优秀资源的同步对接。

三、全面推动全民健身

加快全民健身中心、足球场、青少年体育训练基地、国民体质监测中心、全民健身步道、体育公园等在全县的优化布局。推进“智慧体育”建设，充分运用“互联网+”、移动互联网终端、

云技术、大数据等新兴科技平台，加快建设智慧跑道、智慧体育场馆、智慧社区健身中心、全民健身电子地图等体育空间和平台，助力打造“健康泾源”。继续举办好环城赛跑、羽毛球比赛等体育赛事，积极承办自行车比赛、篮球赛等体育赛事，建成体育综合体1个、体育公园1个，到2025年形成10分钟健身服务圈。

专栏 15 教体现代化发展工程

一、学校改造提升项目

重点推进泾源县第五幼儿园、泾源县第四中学建设、城关第二小学迁建、第二中学迁建、泾源县职业中学改扩建项目，实施全县幼儿园、5所中学（含第四中学）、27所完全小学、21所初级小学学校环境提升改造。加快7个乡镇寄宿制学校宿舍楼、泾源县特殊教育中心、泾源县职业技能基地项目等建设。对10所中小学及幼儿园进行热源改造，改造建筑面积55228平方米。实施泾源县教师周转宿舍建设、校园安防改造、校园节能改造等项目。

二、“互联网+教育”数字校园项目

分阶段逐步完成全县中小学计算机配置和中小学基础信息化设备更新升级。到规划期末，90%中小学实现千兆光纤进校、百兆光纤到班。

三、在线课堂全覆盖项目

分阶段逐步推进乡镇中心小学主课堂建设，完成小规模学校及部分教学点辅课堂建设和厦门海沧区中学与泾源一中结对帮扶。

四、义务教育能力提升信息化建设项目

实施泾源县城关第一小学等6所学校“互联网+教育”虚拟仿真学习教室建设、泾源高级中学“互联网+教育”机器人教室建设和泾河源镇白面民族小学“互联网+教育”未来教室建设项目。

五、教育人才引进培育和配套设施建设

引进区内外知名中小学校长5名，招聘普通高中教师30人，职业技术

教育教师 20 人。实施“卓越教师”工程，从全县中小学、幼儿园遴选 50 名优秀教师组成“学习共同体、教研共同体”；在全县中小学、幼儿园遴选 30 名优秀中青年人才，成立教育后备干部培训班。建设教师周转宿舍。

六、全民健身中心项目

新建兴盛乡、黄花乡等乡镇全民健身中心 6 座；新建荷花新城健身中心、泾河源镇健身馆、泾源县全民健身馆（少年宫）、泾源传统文化体育场馆项目等。

七、体育训练基地（运动场地）项目

重点建设宁夏亚高原青少年体育训练基地、泾源县冰雪训练基地、泾源县户外训练营地、泾源县带状体育公园、七彩湖体育公园、泾河源镇十一人制足球场、黄花乡足球场、泾河源镇综合运动场、泾源县田径场维修项目、宁夏体育训练营建设项目等。

八、健身步道项目

建设环城健身步道龙潭街项目 30 公里、环城健身步道南环路项目 20 公里、绕卧龙山体育公园健身步道 5 千米、环城健身步道（泾河印象-万汇体育公园）二期建设项目 10 千米、龙脊山至园子新农村健身步道 6.5 千米，探索建设智慧跑道。建设体育综合体 1 个、体育公园 1 个。

九、智慧社区健身中心建设

加快开展智慧社区健身中心试点，配置完善社区健身中心硬件和软件，建立包括体育锻炼人数、设施利用率、运动健身效果评价等内容在内的社区健身中心大数据信息管理服务平台。

第三节 全面推进健康泾源建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，实施全民健康水平提升行动，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变。**深化医疗卫生体制改革**。引导优质医疗资源向基层下沉、向农村覆盖，

完善分级诊疗制度。全面落实“先诊疗后付费”和县域内住院“一站式”服务。全面推行医保基金支付总额控制下，以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革。**提高医疗卫生服务能力。**稳步推进妇幼保健工作，实施县医院救治能力提升项目，加快乡镇卫生院基础设施标准化改造，全面提升县乡两级医疗救治服务能力。全面落实乡村医生“三三制”便民服务和千名医生下基层活动，健全完善大病慢病三级诊疗服务管理机制。全面落实执业医师多点执业政策，支持各医疗机构积极引进我县短缺的专科执业医师在我县多点执业。加快推进以全科医生为重点的医疗卫生队伍建设，全面实施住院医师、村医规范化在岗培训和继续教育。加强乡村医生队伍建设，落实执业医师多点执业政策。到2025年，实现每千人拥有执业（助理）医师数达到2.6人。**深入推进“互联网+医疗健康”建设。**加快升级改造现有的远程会诊系统，搭建纵向连接区市、横向连接县医院、基层医疗机构、疾控、卫生监督、妇幼等医疗卫生机构信息系统。加快在全县普及电子健康码使用，推行电子社保卡与电子健康码的融合应用。建立涇源家庭医生云远程动态监测平台，利用家庭医生签约实现数据共享。规划建设互联网医院，重点搭建居民端基础平台、互联网医院医护端基础平台、互联网医院管理端基础平台，实现线上图文问诊、视频问诊、在线处方、送药上门等诊疗服务。**加强公共卫生服务。**稳步推进疾病预防控制公共卫生服务体系改革，落实新冠肺炎防控常态化管理措施。全面落实结核病、艾滋病、麻疹以及人畜共

患病、地方病综合防控措施，强化高危人群干预，加大源头治理力度，及时处置聚集疫情。加强高血压、糖尿病等慢性病规范化管理，实施慢性病与健康危险因素监测干预。健全精神卫生防治体系，有效满足精神病人治疗、管理以及人群心理干预与心理健康指导需要。做好突发公共卫生事件处置、突发事件紧急医学救援，加强“120绿色通道”建设，完善应对重大传染病疫情的应急调度机制。深入开展爱国卫生运动。加强健康教育与健康促进工作，广泛开展全民健康素养促进行动，持续推进健康城区和营养示范社区建设，促进全民养成文明健康生活方式。

专栏 16 “健康涇源” 建设工程

一、涇源县医疗提升项目

重点推进县医院感染病楼、妇幼保健院、县疾病预防控制中心实验室标准化改造、县人民医院急救中心改造、龙潭街社区卫生服务中心建设，实施涇源县7所乡镇卫生院基础设施标准化改造等。

二、互联网+医疗健康项目建设

建设互联网医院，搭建县乡村三级“互联网+医疗健康”网络平台，建设远程诊疗、公共卫生服务、医疗健康管理中心。

三、智慧 120 建设

推进物联网、互联网等技术在 120 急救中的应用，建设统一调度、实时监控、在线救援的 120 急救平台，让救护车变为集无线、视频、通讯等为一体的信息化智慧救护车，实现即时抢救。

第四节 健全社会保障体系

一、提高社会保障水平

按照兜底线、织密网、建机制的要求，构建形成覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续多层次的社会保障体系。继续实施好全民参保计划，加强社会保险扩面征缴，企业职工养老、失业、工伤保险切实做到应保尽保、应收尽收。到“十四五”末，城乡居民基本养老保险参保率达到98%，城乡居民基本医疗保险参保率达到98%。全面落实国家及自治区社会救助政策，综合运用低保、临时救助、特困供养等救助机制，加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局，做到“应保尽保、应扶尽扶”。全面落实优抚安置政策，搭建“互联网+退役军人服务”平台，制定落实干部队伍培养培训计划，全面提升工作能力和水平。支持家庭发展，推动完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进工作家庭平衡等税收和福利政策，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。加快保障性住房、城镇疏散场地和避险场所、救灾物资储备设施、救灾应急装备建设。全面推进工会、移民、科协、文联等社会事业全面发展，推进档案事业数字化发展。

二、完善健康养老服务

积极应对人口老龄化，完善多层次养老服务体系，建立以家庭照顾为基础、社区居家养老服务为依托、机构养老服务为支撑、

医养结合的养老服务体系，推进居家、社区、机构养老服务融合发展。到 2025 年实现每千名老年人拥有养老床位数达到 40 张。加快城乡社区养老服务设施建设，积极鼓励引入社会资本参与到养老机构运营，着力推进“互联网+养老”“公建民营”新模式。重点推进香水社区日间照料中心、园子敬老院、黄花敬老院、新民敬老院建设，加快县城中心敬老院、六盘山敬老院、泾河源敬老院护理型床位改造提升，常态化办好“老饭桌”。到 2025 年，符合标准的社区日间照料中心、老年人活动中心、老饭桌等服务设施覆盖 100%的城镇社区、80%以上的农村社区，护理型床位占养老床位总数比例达到 50%以上。探索“医养结合”新模式，重点建设泾源县龙房官温泉疗养项目、六盘山医养一体化建设项目等，提升养老服务水平。完善老年社会保障体系，积极构建“养老、孝老、敬老”政策体系和社会环境，推动设施无障碍建设和改造，丰富老年人精神生活。

三、切实保障妇女未成年人残疾人权益

促进妇女全面发展。全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。全方位优化妇女发展环境，通过出台法律、制定政策、完善机制，促使妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利得到切实保障，提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。

建立城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力，提升生育水平。保障农村妇女土地权益。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。加强特殊困难妇女群体民生保障。完善分性别统计制度。**提升未成年人关爱保护服务水平。**全面贯彻落实儿童优先原则，建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障资源配置对儿童基本需求的高度优先。缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，加强留守儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。优化儿童发展环境，创建儿童友好城市和儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家建设水平。完善0-3岁婴幼儿照护服务设施，开展婴幼儿照护服务机构试点建设。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。贯彻落实《泾源县青少年发展规划》，全面加强青少年思想道德建设，教育引导青少年坚定理想信念；不断提高青少年整体教育质量，丰富青少年文化活动；持续提升青少年营养健康水平和体质健康水平，加强青少年心理健康教育和服务；建立健全权益保护机制，依法打击侵害青少年合法权益的行为；加强青少年法治宣传教育，做好重点青少年群体服务管理工作，完善未成年人司法保护制度，预防未成年人违法犯罪。**完善残疾人关爱服务体系和设施。**完善困难残疾人生活补贴和困难残疾人护理补贴制度，建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。健全残疾人就业服务体系，扶持残

疾人自主就业创业，促进残疾人增加收入。推进无障碍公共设施建设和改造，提高康复辅助器具适配率，提升社区及县域残疾人综合服务能力和水平。

专栏 17 社会保障服务体系建设

一、社会保障项目

加快推进泾源县未成年人保护中心、泾源县智能化社区、泾源县城乡养老服务体系提升项目、泾源县城乡社区服务提升项目、泾源县社会组织服务设施、泾源县回汉公墓等项目建设。

二、烈士纪念设施提质改造工程

在泾河源镇白面村建设老龙潭革命烈士革命园，建设用地 26 亩，建设内容为修建烈士纪念园、纪念广场等建筑物和配套设施。

第十一章 全面深化改革开放，增强经济社会 高质量发展源动力

深度融入新发展格局，主动融入国家和自治区重大区域战略，强化区域交流合作，统筹推进土地、劳动力、资本等要素市场化改革，激发市场主体活力，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

第一节 主动融入新发展格局

一、加快构建全产业链内循环体系

紧盯产业链和供应链，积极融入国内超大规模市场，推动泾源县“四大”特色农业、“五大”生态工业以及现代服务业与沿黄生态经济带、宁夏沿黄城市群、兰西城市群、关中平原城市群等形成产业配套协作关系，确保产业链、供应链安全可控，增强产业体系抗冲击能力。加大新基建投资力度，完善重要基础设施、基础技术工艺、基础零部件等配套能力，全面打通经济数字化、数字经济化转型升级通道，推动产业基础高级化、产业链现代化。优化提升工业品、农产品和重要生产物资流通网络，推动牛肉、蜂蜜、纺织品、林草、药材、冷凉蔬菜等产品借助多元化、数字化渠道销往全国各地。

二、推动消费全面升级

顺应消费升级趋势，提升巩固传统消费，促进线上线下消费深度融合，加快发展新型消费，适当增加公共消费。加大各专业

市场提升改造力度，进一步丰富产品种类，提升产品质量，增强消费体验性，完善消费服务配套，努力打造“一站式”消费生活圈。大力发展在线教育、互联网健康医疗、在线文娱、智能体育、无接触配送等消费新模式新业态，促进线上线下消费融合发展。积极发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，着重培育发展康养产业、绿色精细化产业、家政服务、夜间经济等新一代消费热点。推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式，打造一批新型消费示范企业。

三、拓展优化投资布局

优化固定资产投资结构，充分发挥重大项目投资引擎作用，围绕补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，积极扩大“两新一重”重大工程建设投资。推动企业设备更新和技术改造，扩大现代服务业、生物制药、新能源等战略性新兴产业和未来产业投资。优化国有经济、国有资本投资布局，健全国有资本合理流动机制，加大存量资产优化整合重组力度，加快低效无效资产有序退出和盘活。

第二节 推进重点领域改革

一、深化财税金融改革

深化财政预算制度改革，加强财政资源统筹，推进年度预算改革，建立跨年度预算平衡机制，实行中期财政规划管理，增强

财政保障能力。推进财政支出标准化管理，强化预算管理，牢固树立“紧日子”思想，严格控制一般性支出。以绩效为导向优化支出结构，将所有财政资金全部纳入绩效管理，对资金管理的实施全过程绩效跟踪，健全绩效结果评价反馈制度和问题整改责任制，强化结果应用，提升财政资金配置效率。明确政府事权与支出责任，健全财政体制，增强公共服务保障能力。全面落实国家和自治区税制改革，健全完善现代税收制度，全面落实减税降费、信贷担保、权益保护等强企惠企政策，深化税收征管制度改革。进一步加强金融风险识别、监测、评估、预警和控制力度，严厉打击非法集资、民间高利借贷等非法金融活动，切实维护金融稳定。探索引入竞争机制，探索设立产业发展基金，建立和完善小额贷款公司、融资性担保公司监管和风险处置机制。发展普惠金融，争取企业开展多样化融资方式，提升金融服务实体经济的能力。

二、其他领域改革

全面落实司法体制改革，构建权责明晰、监管有效、保障有力的司法运行新机制，有效提升司法效率。坚持“两个毫不动摇”，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争。加强民营经济统计和监测分析，推进服务管理创新。建立民营经济代表人士专题调研制度。探索制定正面和负面清单，激励干部主动作为、靠前服务，督促干部守住交往底线、防范廉政风险，做到“亲”而有度、“清”而有为。

第三节 加快转变政府职能

一、打造“放管服”升级版

“放”，放出活力，放出创造力，大力推进“163”政务服务模式，分类推进行政审批制度改革，大幅精简各类重复审批，取消不必要的审批。深化减证便民行动，推广“一业一证”“一企一证书”等创新举措，全面提升行政审批和政务服务“一网通办”水平。“管”，管出公平，管出质量，坚持放管结合、并重推进，注重事中事后监管，推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变，提高监管执法规范性和透明度，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等机制。构建“政务诚信、个人守信、奖惩有力、便利惠民”的诚信涇源体系建设。

“服”，服出便利，服出实惠，深化“一件事一次办”改革和“互联网+政务服务”改革，推出一批“一件事一次办”的特色服务专题，全面提升行政审批和政务服务“一网通办”水平，最大程度实现“网上办、马上办、就近办、一次办”，实现政府服务更优化、管理更智能、办事更便捷。实现80%个人事项全程网办，做到“零原件、不见面”，加快实现医保、社保、公积金等高频事项“一网通办”，加快建设人民满意的服务型政府。

二、力促营商环境好中向优

积极宣传和落实《营商环境条例》和各级利企惠民政策；精简审批程序，规范服务流程，提高服务质量，努力营造审批最少、

流程最优、体制最顺、效率最高、服务最好的环境。设立产业引导基金，常态化开展银企对接，加大涉企信贷支持力度，着力解决招商引资基础设施配套问题。构建亲清新型政商关系，畅通政商双向沟通渠道，建立领导干部联系企业制度，营造上下齐动、凝心聚力的发展氛围。创造好法治环境。坚持依法行政，强化执法监督，坚决打击破坏市场经济和影响投资环境的不法行为，坚决查处干扰项目建设和企业生产经营的违规行为，切实维护投资者和企业的合法权益。

第四节 深化对外开放合作

一、强化区域交流合作

融入区域重大发展战略。主动融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展战略、宁夏内陆开放型经济试验区建设。积极承担、落实大区域发展战略相关任务和项目。融入大区域交通、水利、电力等网络格局，推进基础设施互联互通。拓展与毗邻省市区的合作，加强与周边城市互动发展。加快对外经济技术合作步伐，促进外向型经济发展。进一步提升开放型经济产业支撑能力、基础设施互联互通能力。鼓励民间友好往来，将涇源特色品牌推出去、先进理念经验引进来。

拓宽对口协作领域和范围。深化闽宁双向互动，促进要素有序流动、资源互惠共享、市场深度融合。继续深入开展闽宁互派人员挂职锻炼、人才交流、教学实践、医务管理等方面交流与科

研合作。充分发挥龙头企业带动作用，以结对关系为依托，积极引导闽商企业、民间资本到泾源投资兴业。引导和支持县内企业积极参加广交会、洽谈会、闽宁联席会等大型会展，宣传推介优势产业和特色产品，搭建企业对外交流合作平台。

积极承接产业转移。健全区域合作机制，积极与周边区域、东部地区加强交流合作，实现互利共赢、借势发展。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区的交流合作，主动承接东部地区产业转移。重点承接纺织服装、食品加工等劳动密集型产业，在优化产业结构的同时，切实解决好移民搬迁群众的产业发展问题。积极承接互联网平台经济、分享经济、数字经济等新产业新业态，提振消费潜力。强化与新疆、内蒙在草畜产业及下游产业链上的产能合作，探索引进畜产品、乳制品等骨干企业落户泾源。

强化科技合作。建立健全东西部合作体制机制，鼓励支持企业与高校院所开展科技合作，健全以需求为导向、企业为主体的产学研一体化技术创新体系，促进科技成果转移转化。对草畜、中蜂等重点产业造链、强链、补链，通过离岸孵化方式，将优质科研项目进行技术转化和产业转移，实现高新技术项目在外孵化、在泾源投产。继续深化中国农科院蜜蜂研究所战略合作，建成蜂蜜检测中心，建立中蜂产业质量可追溯体系。

推进经贸合作。借助京东、阿里巴巴等电商平台，促进泾源特色农产品行销全国、全球。借助银川陆港、灵武陆港及银川综合保税区等开放载体，推进与北京、天津、上海、广州、深圳等

港口开展贸易互动，实施区域通关深度合作，促进泾源特色产品“走出去”。全面融入自治区及周边旅游圈，参与大区域旅游联盟组建，共同打造精品景区、做美精品线路、创作文艺精品。

二、持续深化招商引资

建立健全多途径、多形式精准务实高效的招商引资机制，加大产业链招商、以商招商等专业招商力度，落实项目代办和全程高质量服务制度，营造亲商安商良好环境，促进更多招商项目落地落实。加强产业研究和目标企业梳理，制定招商引资指导目录，完善招商引资政策。围绕全域旅游、产品深加工、新能源和节能环保等产业，开展招大引强专项行动，发挥产业招商组职能。紧盯长三角、珠三角和环渤海湾等发达地区，引进一批投资大、效益好、市场前景广的产业项目落地泾源。

第十二章 统筹发展和安全，高质量建设平安涇源

坚持国家总体安全观，始终把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，坚决守好促进民族团结和维护政治安全生命线，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，确保城乡社会生机勃勃、和谐稳定。

第一节 巩固民族团结进步

一、铸牢中华民族共同体意识

深化马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观、宗教观宣传教育，创新教育载体，拓展教育主题，下沉教育资源，持续推进民族团结进步教育“八进”，让“三个离不开”“五个认同”思想融入全县干部群众血脉，铸牢中华民族共同体意识，构建各民族共有精神家园。全面贯彻落实党的民族政策，广泛开展民族团结进步宣传教育，深化“拥护核心感党恩、同心携手奔小康”教育活动，巩固提升民族团结进步创建成果，坚决守好促进民族团结生命线。依法管理宗教事务，严防境外宗教势力渗透，依法管理教职人员和宗教场所，保持宗教领域和顺平静，坚决守好维护政治安全生命线。

二、促进各民族交往交流交融

大力弘扬各民族手足相亲、守望相助的优良传统，加强各民族交往交流交融，推动建立各民族相互嵌入式社会结构和社区环境。创造性开展“民族团结月”“社区邻里节”等多层次多领域

多样化的民族联谊活动，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，促进各民族搭建起你中有我、我中有你的命运共同体。以城乡社区、互联网为平台，开展各族群众交流培养、融洽感情的各类活动，逐步由空间嵌入拓展到经济、文化、社会和心理嵌入。加强少数民族流动人口服务管理，在社区安置、就业服务、子女入学、法律援助等方面做好服务管理。

三、全面深化民族团结进步创建

完善民族团结进步创建工作机制，把党的领导贯穿于民族团结进步工作全领域、全过程。坚持抓基层、强基础，推动民族团结进步创建下沉到社区、乡村、学校、企业等基层单位，搭建更多各族群众便于、乐于参与的平台。加大重点行业、窗口单位和新的社会阶层等创建力度，拓展创新“创建+”模式，注重创建活动与经济发展、民生改善、社会公益等工作相结合，使创建活动更好服务群众。深化民族团结“细胞工程”，建立健全以街道社区、企事业单位、社会组织为依托的网格化管理模式。

第二节 强化公共安全管理

一、促进矛盾多元调解

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全“三调联动”矛盾纠纷多元化解机制，织密“人民调解”四张网，招聘配备专职人民调解员，推进公共法律服务体系建设，积极开展“村（居）法律顾问”工作，实现矛盾不上交。到2025年，矛盾纠纷调解成功率

达 96%以上。做好新时代信访工作，进一步畅通群众诉求表达渠道，完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达机制。创新运用“互联网+心理健康”，开展居民全生命周期人文关怀和心理辅导、援助，促进社会和谐。

二、提升治安防控能力

以“智慧公安”建设为抓手，充分利用 5G、大数据、物联网、人工智能等信息化技术，织密涇源防控网，构建城乡一体化监控网络，打造全方位、立体化的治安防控升级版。进一步充实基层防控力量，健全基层综治中心功能，建立健全常态化、动态化巡逻防控机制，深化“群防群治”“村警联建”“警企联防”等平安建设。巩固扫黑除恶专项斗争成果，建立打击黑恶势力、宗族恶势力和黄赌毒盗拐骗等违法犯罪长效机制，严厉查处破坏生态环境违法犯罪行为。加强禁毒基础设施建设，做好社区矫正和刑满释放人员、社区戒毒工作，健全党委领导、政府主导、社会参与、家庭支持的帮扶机制，使矫正对象和刑满释放人员尽快融入社会。强化居民治安防范教育，加强反暴反恐工作。

三、强化应急管理

健全应急管理体系。建立健全统筹协调、分工负责的自然灾害管理体制，实施综合减灾“八大工程”，新建应急指挥救援物资保障服务中心，完善提升 9 处应急避难场所，加强应急物资装备配套，全面提升救灾物资应急保障能力和防灾减灾能力。开展全国综合减灾示范县和综合减灾示范社区建设，完善综合防灾减

灾体系，加强地震监测预警，提升地震灾害抗御水平。引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害风险防治能力。建立完成统一指挥、反应灵敏、运行高效的扁平化应急指挥体系，不断增强应急实战能力。

强化安全生产监管。健全落实安全生产责任制，推进安全生产三年专项整治，持续在“2个专题、15个重点行业领域”开展专项整治行动，有效遏制危险化学品、建筑施工、道路交通、森林草原火灾等重特大安全事故。加快建立安全生产风险防控体系、常态化隐患排查制度和双重交办双重督办机制，建设安全生产监管信息化平台和网络，建立安全预防控制体系，提升风险管理信息化建设水平，推进安全生产监管三级全覆盖，消除各类安全隐患。大力推进企业安全生产标准化建设，五年内实现危险化学品等高危行业企业三级标准化达标100%，规模以上工贸行业企业三级标准化达标80%，其他行业领域企业达到50%。

四、提升消防安全能力

推动传统消防向现代消防转变，加快消防装备建设，进一步加强处置高层、地下建筑、隧道、城市轨道交通、石油化工、森林草原等火灾以及山岳、水域、危化品泄漏、建筑物倒塌等灾害事故的攻坚装备、工程机械等专业装备配备，配备全地形、大流量、远距离供水系统，全面加强防护装备配备，大力推进执法记录仪、消防宣传车等消防监督执法设备配备。推进消防信息化建

设，构建开放共享的智慧消防支撑体系，将智慧消防系统资源融入“智慧城市”建设，重点推进智能指挥、火灾监测预警预报等系统部署应用，推动全县应急通信队伍、装备、机制和能力素质提档升级，全面形成“火灾防控多元共治、应急救援科学智能、队伍管理正规精细、公众服务普惠便捷和应急通信融通可靠”的消防信息化新格局，全面提升全县社会火灾防控能力、灭火应急救援能力和队伍管理水平。

五、提升食药安全保障

开展食品安全放心工程建设攻坚行动，加大食品安全突出问题和重点隐患治理力度，净化食品生产经营环境，不断改变食品生产经营“小、散、乱、差”的状况，坚决遏制和打击食品安全领域违法犯罪行为，巩固自治区级食品安全示范县成果，全域建成“以落实‘四个最严’为引领，以互联网智能监管为支撑，以提升保障水平为核心”的食品药品安全示范县。推进“5+N”“互联网+市场监管”智慧体系建设，全面完成“互联网+明厨亮灶”任务，整合部门检测资源建成统一的检测机构和信息中心，全面加强食品、药品、医疗器械、保健食品和化妆品安全监管，有力保障人民群众饮食用药安全，为质量强县建设奠定坚实基础。

第三节 深化法治涇源建设

一、加快法治政府建设

深入贯彻习近平法治思想，坚持法治政府、法治社会一体建

设，制定法治涇源建设规划和法治政府建设、法治社会建设实施方案，全面推进严格执法、公正司法、全民守法。加快法治政府建设，把法治政府建设作为重点任务和主体工程，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，推进依法决策、科学决策、民主决策，提高依法行政水平。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，深化司法体制改革，严格规范公正文明执法，促进司法公正。深入推进综合行政执法改革向基层延伸，推动执法队伍整合、执法力量下沉，加强基层司法所建设。

二、推进法治社会建设

全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，制定实施“八五”普法规划，深入开展法治宣传教育，大力弘扬宪法精神，推进民法典实施，推动领导干部带头尊法学法守法用法，提升全体公民法治意识和法治素养。加快公共法律服务体系建设，促进公共法律服务均等化、普惠性，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治涇源建设。

第四节 提升社会治理效能

一、提升乡村治理水平

健全党组织领导的基层自治、法治、德治“三治融合”的社会治理工作机制，厘清县乡村三级党组织抓乡村治理责任，全面增强基层党组织带动党员、凝聚群众参与社会治理能力。持续深化“三大三强”行动、“两个带头人”工程和“双评双定”活动，

健全“四个一”软弱涣散党组织整治长效机制。完善以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。深化乡镇行政管理体制改革，推动审批权限下放、干部待遇下倾、工作重心下移。

二、健全社区治理体系

理顺社区管理体制，制定社区居委会职责清单，推进社区去办公化、去行政化、去形式化。织密社区高效便民服务网，推动社区便民服务中心全覆盖，实施社区就业、社会保障、养老助残、卫生计生、文化教育体育、流动人口、公共安全、环境美化、便民利民和志愿互助等社区服务“十大覆盖工程”，到2025年，基本建成“一刻钟社区服务圈”。推进与群众密切相关的政务服务向社区延伸，实行“一网通办”“一岗通办”。加强城镇小区物业管理，建立健全居民委员会、业主委员会和物业服务企业“三位一体”的物业服务管理体制，稳步提高物业服务覆盖面。

三、依法管理宗教事务

积极引导宗教与社会主义社会相适应，持续推动宗教治理，巩固宗教领域突出问题整治成果。坚持我国宗教中国化方向，深化“五进”宗教场所活动。严格实行宗教活动场所设立审批和登记管理制度，除生态移民、城镇化改造外，原则上不再审批新建宗教活动场所。依法加强网络宗教管理和舆情监管，防范和抵御宗教极端思想渗透，坚决打击非法网络宗教行为。

四、促进校园良性治理

夯实铸魂育人根基，把社会主义核心价值观融入教育全过程，深化思想政治课建设，推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。加强校园安全治理，健全校园治安防控、公共安全、矛盾纠纷防范化解周边环境综合治理机制，提升校园综合治理能力。加强校舍、交通、消防、食品、卫生、设备等安全管理，完善学校应对公共卫生事件和传染病预防体系。推进“互联网+校园安全”，打造自治区级校园安全示范校。

五、规范市场主体行为

健全现代企业治理机制，着力加强和改进非公企业党建工作，按照应建尽建原则，加快推动党的组织和党的工作全覆盖。建立健全企业工会、职代会等机构，全面落实劳动合同、争议仲裁、安全卫士、职业培训等制度，有效维护企业和员工合法权益，到2025年企业劳动合同签订率达到98%以上。健全完善企业守法诚信自律、诚信联合奖惩、守法诚信监管机制，加大失信企业、失信人员惩戒力度，推行“红黑名单”制度，“双随机、一公开”市场监管实现全覆盖。

六、发挥社团积极作用

建立社团培育孵化机制，重点扶持培育生活服务类、公益慈善类、文体活动类、专业调处类社会组织，孵化培育嵌入社区治理网络的社会组织，大力推广“三社联动”社会治理新模式，补齐社区文化教育、老年看护、婴幼儿照护、婚姻辅导等方面短板，

到 2025 年，每个乡镇每年培育打造“三社联动”示范社区 1 个以上。扩大政府购买社会服务范围 and 规模，制定政府购买服务项目目录，鼓励社会组织充分发挥自身优势，助力经济发展、参与基层治理、提供公共服务。

专栏 18 发展和安全专项行动

一、民族团结进步项目

实施巩固提升全国民族团结进步示范县创建成果项目，民族团结进步宣传教育和网络宣传载体项目。

二、公共安全保障工程

社会综合治理项目。大湾、黄花、兴盛 3 处森林派出所项目，交警大队执法办案区建设项目，公安局六所一队升级改造项目，公安检查站升级改造项目，执法办案中心建设项目，现代化城市治理体系建设项目，禁毒基础设施建设项目。实施“互联网+心理健康”居民心理辅导、关怀、援助项目。

公共安全管理项目。实施应急指挥救援物资保障服务中心、救灾物资储备库及配套基础设施、应急避难场所建设、地质灾害防治治理、应急物资装备配套项目。实施消防大队战勤保障基地、消防大队训练基地项目和森林草原火灾救援能力建设项目。实施安全生产标准化对标创建工程，开展全国综合减灾示范县和综合减灾示范社区建设。实施安全生产信息化项目，包括建设安全生产大数据平台 1 个，建设覆盖全县行业管理部门和企业的安全生产信息化管理系统 1 套。开展食品安全放心工程建设，实施“5+N”“互联网+市场监管”智慧体系等项目；实施网络安全防火墙建设项目。

三、基层司法所建设项目

推动执法力量下沉，新建大湾、六盘山、黄花、香水（含县公共法律服务中心）4 个基层司法所，维修改造新民、泾河源、兴盛 3 个司法所。

四、基层社会治理创新工程

便民服务工程。泾源智慧社区项目，智能停车场项目，城乡“一刻钟社区服务圈”建设项目。

基层多元共治工程。实施物业覆盖工程，推进县城和镇区符合条件的小区物业服务全覆盖。每个乡镇每年培育打造“三社联动”示范社区1个以上，推进泾源县老干部活动中心（老年大学）和非公有制经济组织和社会组织党群服务中心建设。

第十三章 加强规划实施保障 确保完成各项规划任务

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，团结一切力量，落实各方责任，同心同向、同频共振。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚定维护党中央权威和集中统一领导，加强政治建设，提高政治能力，强化全面从严治党主体责任、监督责任，落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，全面提高新发展阶段党的建设质量。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央和区市县党委的各项决策部署有效落实。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持正确用人导向，加强干部队伍建设，提高县党校建设水平，加大党员干部培训。落实好干部标准，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，健全基层减负常态化机制，持续纠治形式主义、官僚主义。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 凝聚推动发展强大合力

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。凝聚社

会各界力量，发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，人人各担其责，个个各尽其力，在全面建设社会主义现代化国家新征程上再写华章。全县各级党组织和广大党员干部要在中央和区、市、县党委的坚强领导下，凝心聚力、锐意进取，汇聚强大合力，推动泾源经济社会高质量发展。

第三节 健全完善规划落实机制

构建以国民经济和社会发展规划为统领，以全县国土空间规划为基础，以各行业领域专项规划为支撑的县域规划体系，建立责任明确、分类实施、有效监督的实施机制。组织编制好农业、旅游产业、商贸服务业等专项规划，细化落实本规划的目标任务，同时与自治区、固原市专项规划进行对接，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，形成落实本规划的重要支撑和抓手。制定年度目标，建立责任目标考核制度和规划实施机制，强化落实规划的政策措施。

第四节 加强项目组织实施

积极实施项目带动战略，充分发挥“大项目带动、好项目支撑”作用，围绕规划目标，分析研究全县经济社会发展趋势、市场需求变化、产业结构调整优化方向，着力新上一批符合国家产

业政策、经济效益好、科技含量高的项目，推动经济社会快速发展。加强项目前期工作，提高项目前期工作质量。认真落实重大项目领导挂项、部门包项责任制，完善重大项目协调推进机制，每年推进一批重大项目建设。

第五节 完善规划监测评估

实行综合评价考核，强化对结构优化、民生改善、资源节约、生态建设、环境保护、基本公共服务和社会管理等目标任务完成情况的综合评价考核，考核结果作为各部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。加强规划监测评估，提高监测评估能力，加强旅游、服务业、生态保护、劳动就业等方面统计工作，强化对规划实施情况跟踪分析。规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，并编制年度进展情况报告以及中期评估报告，向社会公布。开展规划宣传，推动规划实施公开化、透明化，让社会各界通过法定程序和渠道参与规划实施和监督，营造全社会支持规划实施和依规划办事的良好氛围。