泾源县人民政府办公室文件

泾政办发〔2023〕28号

泾源县人民政府办公室

关于印发《泾源县 2023 年健康养老产业专班

工作方案》的通知

各乡（镇）人民政府，政府各部门、直属机构：

《泾源县 2023 年健康养老产业专班工作方案》已经县人民政

府同意，现印发给你们，请抓好落实。

泾源县人民政府办公室

2023年4月4日

（此件公开发布）

泾源县2023年健康养老产业专班工作方案

为加快推进健康养老产业高质量发展，按照全县“1+3+X”产业布局，根据《自治区健康养老产业发展实施方案》《固原市健康养老产业专班2023年工作方案》要求，结合我县实际，制定本方案。

一、主要目标

**（一）总体目标。**为深入贯彻实施应对人口老龄化国家战略，统筹整合医疗、养老、健康、中医药、旅游、文化和体育相关产业资源，推动养老需求与健康服务融合发展，不断提高康养水平。到2026年，全县健康养老产业初具规模，呈现生态养老、健康养老、文化养老、旅居养老相结合的康养产业发展态势，构建“五位一体”健康养老服务体系，打造“清凉六盘·颐养泾源”旅居康养品牌；养老机构护理型床位占比达到60%，65岁及以上老年人健康管理率达到80%，医疗、养老机构护理人员岗前培训率达到98%以上；建成1个县级康养中心；健康养老产业效应凸显，成为拉动我县经济增长的新动能。

**（二）2023年目标。**按照全县“1+3+X”产业布局，聚焦健康养老产业需求，实施养老服务机构护理型床位及适老化改造项目，实施困难老年人居家适老化改造项目，实施县人民医院急救救治能力提升项目、百泉社区卫生服务站康养中心项目；完成县老年养护院项目建设，力争年底启动运营；落实自治区基本养老服务清单，加快推进养老服务体系建设；举办2期养老服务人才培训班，养老机构护理人员岗前培训率达到80以上。

二、重点任务

**（一）推进养老服务体系建设。**

**1.构建多元化养老服务体系。**积极推进居家、社区、机构养老服务，完善政府购买居家养老服务制度、项目和内容，探索实施“物业服务+养老服务”模式，构建多元化养老服务供给体系。建立公办养老机构面向社会老年人提供照护服务机制,养老机构护理型床位占比提高到60%，特殊困难老年人月探访率达到80%。

**责任单位：**县民政局

**配合单位：**各乡（镇）

**2.完善社区养老配套设施建设。**建立社区养老配套设施建设“四同步”（即：同步规划、同步建设、同步验收、同步交付）工作机制，新建居住（小）区养老服务设施达标率达到100%。

**责任单位：**县住建局

1. **促进医养康养融合发展。**

**3.提升医疗机构中医服务水平。**挖掘本地中医资源，在全县10所医疗机构开设中医诊室，培育1-2个中医诊疗优势品牌。推动中医健康服务向养老机构和农村、社区下沉，全面提升中医药健康服务水平。

**责任单位：**县卫健局

**4.提升老年医疗服务能力。**推进面向老年人的健康管理、预防干预、养生保健、健身休闲、文化娱乐、旅居养老等业态融合，加强县乡公共卫生环境基础设施建设，推进健康城市、卫生城镇创建，提升老年医疗服务能力。

**责任单位**：县卫健局

**配合单位：**各乡（镇）、县直各部门（单位）

**5.提升医养结合服务水平。**推动百泉社区卫生服务站、六盘山镇中心卫生院与县中心敬老院、六盘山敬老院签约合作，在敬老院设立医疗服务站点（诊疗室），建立“医护康养一体化”的医生签约服务模式，提供嵌入式医疗卫生服务，将县中心敬老院创建成医养结合示范机构。在县人民医院设置老年病科（室），建成1个安宁疗护病区，每千人拥有护理床位数（张）达到0.14张。

**责任单位：**县卫健局、民政局

**（三）加快发展健康养老产业。**

**6.推动旅居康养融合发展。**发挥泾源全域旅游资源优势，依托“天高云淡六盘山”独特的生态、气候资源与休闲养生、旅居疗养优势，大力发展候鸟式、疗养式、田园式等适合老年人的旅游新业态，打造“清凉六盘·颐养泾源”旅居康养品牌。新建精品民宿3000平方米，打造自驾游营地2处，吸引区内外老年群体来泾旅居康养。

**责任单位：**县文旅局

**7.加快老年健康产品研发。**鼓励“泾河牧场”、“源牛”、“众天”、“泾六盘”等企业根据市场需求研发适合老年人特点的特色优质农产品、中医保健产品、健康养生产品，采取“线上+线下”等方式，加大宣传推介、产品营销，打造2-3个品牌产品。

**责任单位：**县农业农村局

**8.加快中药材产业发展。**推广种植中药材2.47万亩，为中药饮品研发奠定基础。支持企业加快形成集生产、研发、治疗、养生、康复的中医药产业链，以道地中药材为主要原料的药膳、药妆、中成药、功能性日用品等系列产品二次加工产业化，培育2-3个有一定知名度的中药材品牌。研发推出1-2个适合老年人特点的食药产品。

**责任单位：**县科技局

**9.开展健身休闲活动。**依托城乡现有的体育运动场（馆）、健身步道等设施，完善、布设适合老年人开展健身休闲活的场所、标识。培育老年人体育协会，举办2-3场（次）适合老年群体的健身休闲、竞赛表演活动。

**责任单位：**县教体局

**10.开发适老化金融产品。**鼓励金融机构开发符合老年人特点的支付、储蓄、理财、信托、保险、公募基金等养老金融产品，引导商业保险机构加快研发适合居家、社区、机构护理等护理产品，扩大老年人意外伤害保险覆盖面。

**责任单位：**县财政局、医保局

**（四）加快健康养老产业项目建设。**

**11.加快养老机构基础设施建设。**加快推进县老年养护院建设，7月底完成竣工验收，力争12月底前投入运营。实施养老服务机构护理型床位及适老化改造项目，投入318万元对县老年养护院、中心敬老院、六盘山敬老院进行护理型床位改造382张。实施困难老年人居家适老化改造项目，投入250万元对全县500户困难老年人进行居家适老化改造。

**责任单位：**县民政局

**12.提高医疗机构康养服务能力。**实施县人民医院急救救治能力提升项目、百泉社区卫生服务站康养中心建设项目，投入7300万元，力争12月底投入运营。

**责任单位：**县卫健局

**13.加大健康养老产业招商（合作）力度。**根据健康养老产业发展需求，制作健康养老产业招商（合作）指南，采取“走出去请进来”、“线上线下”宣传推介等方式，通过闽宁协作、招商引资等平台加强洽谈合作，力争年内引进1-2家机构或企业来泾投资（合作）。积极对接区内外综合实力强、专业水平高的机构或企业，7月底完成泾河源敬老院公建民营试点。

**责任单位：**县民政局、卫健局

**（五）促进群众健康养老消费。**

**14.培育老年人消费市场。**按照自治区有关政策，制定我县消费支持政策，通过发放老年人消费补贴、定制消费、体验消费等消费模式，鼓励企业开展“孝老爱老”购物活动，积极培育老年消费市场。

**责任单位：**县发改局

**配合单位：**县民政局

**15.建设老年友好型居住环境。**将适老化标准融入农村人居环境建设，对公共服务适老化程度进行评价，支持社会资本开发老年宜居住宅、专业化养老社区等适合老年人的居住（小）区，建设老年友好型居住环境。

**责任单位：**县住建局

**配合单位：**县民政局

**16.发展老年教育事业。**依托县职业中学、体育中心等机构开展老年教育，开办老年大学，扩大老年教育资源供给。依托城市社区老年人日间照料中心等服务设施（机构）开展“乐龄学堂”，培育城市社区居民文化体育“自乐班”和“草根团队”，建立老年人文化艺术组织，丰富老年人文化生活。

**责任单位：**县教体局、民政局、组织部（老干部局）

**（六）加强康养产业人才培训。**

**17.培育养老服务人才队伍。**委托专业机构，采取“线上+线下”方式，对全县养老服务机构内管理人员、护理员、配餐师等人员开展专业培训。加快培育老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面人才。将医疗卫生机构、医养结合机构的老龄健康服务相关的医生和护士纳入卫生健康紧缺人才培训计划，组织开展专业培训，年内举办2期养老服务人才专题培训班，培训养老从业人员50人次，养老机构护理人员岗前培训率达到80%以上。

**责任单位：**县民政局、卫健局、教体局

**18.落实养老服务人员政策待遇。**支持退休医务人员充实到社区家庭医生服务队伍、到提供医养结合服务的医疗机构执业、到养老服务机构开展志愿服务。建立养老服务人员待遇奖励机制，落实在职在岗养老服务人员享受相应的持证奖励、特岗补贴、入职补贴等政策待遇。

**责任单位：**县民政局、卫健局

**配合单位：**县财政局、人社局

三、保障措施

**（一）强化组织领导。**县健康养老产业专班负责制定年度工作方案，确定重点任务，研究扶持政策，强化组织协调。成员单位由县民政局、卫健局、发改局、教育体育局、科技局、财政局、人社局、自然资源局、住建局、农业农村局、文旅局、市场监管局、医保局及各乡（镇）组成。工作专班办公室设在县民政局、卫生健康局，民政局、卫生健康局主要负责同志担任办公室主任，负责日常工作；加强与各成员单位的协调沟通，及时调度工作进展、研究解决重大问题、抓好工作任务推进落实，定期调度各成员单位重点工作落实情况，及时向县健康养老产业专班汇报工作进展情况。

**（二）强化推进措施。**制定县健康养老产业发展包抓工作机制，建立联席会议机制，落实“四个一”推进措施，各成员单位每月向工作专班报送工作推进措施和进度；每季末向工作专班报送工作进展情况和下一阶段工作计划；半年结合工作推进情况和工作难点问题，通过召开推进会、专题会、现场督导等方式开展实地调研摸底，研判形势，掌握情况，会商解决；年终评估考核，并通报考核结果，形成工作总结后及时报告县健康养老产业专班办公室。

**（三）强化政策扶持。**全面落实区、市关于促进健康养老产业发展的政策措施，优货营商环境。县民政局、卫健局、自然资源局、财政局、人社局等部门要结合我县实际，研究制定涉及土地、融资、人才、税收等方面的扶持政策措施，引导各类市场主体积极参与健康养老产业发展。县民政局、卫健局要发挥牵头部门职责，对有意向投资（合作）的企业确定包抓领导，主动对接、全程服务，确保项目落地、启动运营。

**附件：**1.泾源县2023年健康养老产业专班工作方案表

附件1

2023年健康养老产业专班工作方案表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 产业类别 | | 包抓专班 | 牵头部门 | 配合部门 | 年度  发展目标 | 产业链重大项目（万元） | 2023年工作目标及  完成节点 | 年内重点对接引进目标企业及计划 | 备注 |
| 辅助  产业 | 健康  养老 | **专班负责人**：李 静  **专班成员：**  拜春霞  于清海 | 民政局  卫健局 | 发改局、  科技局、  财政局、  人社局、  自然资源局、  住建局、  农业农村局、  文旅局、  市监局、  教体局、  医保局、  各乡（镇） | 按照全县“1+3+X”产业布局，聚焦健康养老产业发展需求，推进养老服务体系建设；促进医养康养融合发展；加快发展健康养老产业；推动健康养老产业快速发展。 | **1.实施县老年养护院建设项目，**计划投资3039万元。开工时间：2022年-2023年。  **2.实施养老服务机构护理型床位及适老化改造项目，**计划投资318万元，开工时间：2023年。  **3.实施困难老年人居家适老化改造项目，**计划投资250万元，开工时间：2023年。  **4.实施泾源县人民医院急救救治能力提升项目、百泉社区卫生服务站康养中心项目，**计划投资7300万元。开工时间：2023年。 | **工作目标1：**实施县老年养护院建设项目，计划投资3039万元，7月底前完成项目建设，力争年底启动运营。  **工作目标2：**实施养老服务机构护理型床位及适老化改造项目，计划投资318万元，4月底前完成招投标；7月底完成改造任务，组织验收。  **工作目标3：**实施困难老年人居家适老化改造项目，计划投资250万元，3月底前完成招投标；8月底完成改造任务，组织验收。  **工作目标4：**实施泾源县人民医院急救救治能力提升项目，计划投资7200万元，8月底完成建设任务，10月底组织验收。  **工作目标5：**实施百泉社区卫生服务站康养中心建设项目，计划投资100万元，8月底完成建设任务，10月底组织验收。  **工作目标6：**洽谈引进企业开展泾河源敬老院公建民营试点。3月底做好前期准备；4月底前完成招投标，7月底前启动运营。 | 1、2-3月份对接宁夏江海洋莲花健康产业发展有限公司、北京幸福颐养医疗投资控股有限公司等企业或机构。  2、3-4月份通过闽宁协作、招商引资等方式洽谈项目合作方，7-8月份采取“政府+社会”投资方式，探索县老年养护院公建民营试点运营。 |  |